

FPH 038/844-37/2012. n. elűterjesztés
3/b. n. melléklet

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

Budapest Főváros Önkormányzata fenntartásában működő kollégiumok megszüntetéséről

Készült:

Budapest Főváros Főpolgármesteri Hivatala részére
Képviseli: Pölöskei Gáborné Főosztályvezető Asszony
Cím: 1052 Budapest, Városház utca 9-11.
Telefon/fax: (+36 1) 999-9123,
(+36 1) 327-1835
Képviselő ügyintéző:
Dr. Gaál Andrea Jogász

Készítette:

Fieszlé Ancsák Jolán
közoktatási szakértő
Cím: 2120 Dunakeszi, Frangepán utca 30.
Telefon: 06-20-347-0208
e-mail: fjoli@vnet.hu
Szakértői igazolvány száma:
SZ 025053

2012. május

Tartalomjegyzék

A SZAKVÉLEMÉNY ÖSSZEGZÉSE.....	3
1. Alapinformációk a feladat-ellátásról.....	4
2. A vizsgálat jogszabályi háttere.....	4
3. Előzmények.....	5
4. Helyzetelemzés.....	6
5. A tervezett fenntartói intézkedés vizsgálata és megállapítások	7
MELLÉKLET	12

A SZAKVÉLEMÉNY ÖSSZEGZÉSE

Az országos átlaghoz hasonlóan a fővárosi középiskolák beiskolázásának tendenciájában is létszámcsökkenés figyelhető meg. Ezzel arányosan csökkent az elmúlt 10 évben a kollégiumi elhelyezés iránti igény a Budapest Főváros Önkormányzata által fenntartott intézményekben.

A 2011/12. tanévben az igazgatásilag önálló kollégiumok férőhely kihasználtsága 92%-os, az összes kollégiumot tekintve pedig 86%-os ez a mutató.

A férőhely kapacitás felülvizsgálatát követően, a Közoktatás-fejlesztési koncepcióval összhangban került megfogalmazásra az a fenntartói szándék, miszerint a Fővárosi Közgyűlés lépéseket tesz **az Ady Endre Fővárosi Gyakorló Kollégium és a Terézvárosi Középiskolai Kollégium 2012. július 1-jével történő, jogutód nélküli megszüntetésére.**

A jogszabályok erre lehetőséget biztosítanak, hisz az Önkormányzat számára nem intézmény fenntartási, hanem feladat-ellátási kötelezettséget írnak elő.

A fővárosi kollégiumi hálózat férőhely kapacitásának kihasználtsága és a működtetés gazdaságossága indokoltá teszi a fenntartó tervezett intézkedését. A két kollégium megszüntetése **az alapfeladatok ellátását nem sérti.**

A Fővárosi Önkormányzat által fenntartott kollégiumi szolgáltatásokat a tanulók és szüleik a jogszabályokban meghatározottak szerint egy másik intézményben továbbra is igénybe vehetik. Az eszközfeltételek és szolgáltatások a többi, kollégiumi alapfeladatot ellátó intézményben rendelkezésre állnak.

A diákok életkorát is figyelembe véve **az intézkedés aránytalan terhet, lényegesen nehezebb körülményeket vagy jelentős költségnövekedést nem ró az érintettekre.**

A jelenlegi **tanulói jogviszonyok** - a kollégiumok jogutód nélküli megszűnésével együtt - a tanév szorgalmi időszakának végén megszűnnek.

Az új tanulói jogviszonyok létesítésére - a lehetőségek és a diákok, szülők választása alapján - egy másik, a felvételt biztosító kollégiummal kerülhet sor a 2012/13. tanévtől, melyhez az elvárható segítséget az érintettek megkapják.

Hasonló gondosság tapasztalható a **dolgozók foglalkoztatására** irányuló munkaügyi kérdések alternatíváinak feltárásában.

A Kt. 102. § (3) alapján szükséges **egyeztetések, véleményezések** a döntés-előkészítés folyamatában megkezdődtek, a megvalósítás jelenlegi állapota **a jogszabályi előírásoknak megfelel.**

A véleményeket - melyek ugyan nem kötik a döntéshozót, de biztosítják az eljárás érvényességét - jelen szakértői véleménnyel és a Fővárosi Önkormányzat szakvéleményével együtt, legkésőbb 2012. május 31-ig kell a végleges döntést hozó Közgyűlés elé terjeszteni.

Összességében megállapítható, hogy a tervezett intézkedés a törvényi előírásoknak megfelel; a Fővárosi Önkormányzat kollégiumi feladatellátása az Ady Endre Fővárosi Gyakorló Kollégium és a Terézvárosi Középiskolai Kollégium megszűnését követően is biztosított.

A fenntartó megfelelő színvonalon, aránytalan tehernövekedés nélkül, az ellátott tanulók érdekeit szem előtt tartva tudja a szolgáltatás költséghatékonyágát javítani és minőségét továbbfejleszteni.

1. Alapinformációk a feladat-ellátásról

<i>A szakértői vélemény készítésének célja</i>	<p>Szakértői állásfoglalás a Fővárosi Önkormányzat által fenntartott kollégiumok jogutód nélkül tervezett megszüntetéséhez, a jogszerű fenntartói döntéshozatal előkészítéséhez.</p> <p>A szakértői vélemény arra keresi a választ, hogy a fenntartó szándéka szerinti megszüntetés biztosítja-e az adott közoktatási szolgáltatás megfelelő színvonalon történő további ellátását anélkül, hogy annak igénybevétele a tanulókra, szülőkre aránytalan terhet jelentene.</p>
<i>Az érintett intézmények megnevezése</i>	<p>1. Ady Endre Fővárosi Gyakorló Kollégium (OM azonosító: 039154; 1022 Budapest, Bimbó út 51.)</p> <p>2. Terézvárosi Középfokú Kollégium (OM azonosító: 039296; 1061 Budapest, Hegedű út 1.)</p>
<i>A szakértői munkavégzés időpontja</i>	2012. május 4-22.
<i>A szakértői munkavégzés módszerei</i>	<p>Konzultáció a fenntartó megbízott képviselőjével és az érintett intézmények vezetőivel</p> <p>Adat- és dokumentumelemzés</p> <p>Törvényességi vizsgálat</p> <p>Szakértői vélemény készítése</p>

2. A vizsgálat jogszabályi háttere

- A közoktatásról szóló **1993. évi LXXIX. törvény** (a továbbiakban Kt.);
- Az államháztartásról szóló **2011. évi CXCV. törvény** (a továbbiakban Áht.);
- A helyi önkormányzatokról szóló **1990. évi LXV. törvény**;
- Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló **2003. évi CXXV. törvény**;
- A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló **1997. évi XXXI. törvény**;
- A közalkalmazottak jogállásáról szóló **1992. évi XXXIII. törvény** (a továbbiakban Kjt.);
- A közoktatási törvény végrehajtásáról szóló **20/1997. (II. 13.) Kormányrendelet**;
- Az államháztartási törvény végrehajtásáról szóló **368/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet**;
- Az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló **249/2000. (XII. 24.) Kormányrendelet**;
- A nevelési-oktatási intézmények működéséről szóló **11/1994. (VI. 8.) MKM rendelet**;

A szakvélemény elkészítéséhez rendelkezésemre állt

- Budapest Főváros Önkormányzatának Közoktatási koncepciója (2011-2015);
- a 2008. novemberében felülvizsgált és aktualizált Közoktatás-fejlesztési és Intézkedési Terve;
- Budapest Főváros Önkormányzati Közoktatási Intézményrendszere működésének 2004. évi Minőségirányítási Programja;

-
- a 2010. májusában felülvizsgált és aktualizált Közoktatási Esélyegyenlőségi Program (Helyzetelemzés és Intézkedési Terv);
 - az FPH038/844-3/2012. iktatószámú, „Javaslat a kollégiumok átszervezéséhez kapcsolódó elvi döntés meghozatalára” c. 2012. áprilisában kelt előterjesztés, illetve a 663/2012. (IV. 25.) Fővárosi Közgyűlési határozat;
 - az érintett intézmények hatályos Alapító okirata (www.kir.hu).

3. Előzmények

Budapest Főváros Önkormányzatának Közgyűlése 663/2012. (IV. 25.) határozatában elvi döntést hozott a fenntartásában levő Ady Endre Fővárosi Gyakorló Kollégium és a Terézvárosi Középiskolai Kollégium 2012. július 1-jével történő jogutód nélküli megszüntetéséről.

Ezzel egy időben felkérte Tarlós István Főpolgármestert, hogy gondoskodjon a szükséges szakvélemények beszerzéséről, a véleményeztetési eljárások lebonyolításáról, illetve a végső döntés Közgyűlés számára történő előterjesztéséről.

Az Áht. 11. § (1) kimondja, hogy „*az alapító szerv jogosult a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetni.*”

A Kt. 88. § (6) rendelkezik arról, hogy a közoktatási intézmény átszervezéséhez, megszüntetéséhez a közoktatási feladatkörében eljáró, illetékes Oktatási Hivatal által kijelölt közoktatási szakértő véleményét kell beszereznie az Önkormányzatnak.

A szakértőnek abban a kérdésben kell állást foglalnia, hogy

- a javasolt ***megoldás biztosítja-e az adott tevékenység, szolgáltatás megfelelő színvonalon történő további ellátását*** oly módon,
- hogy annak ***igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet.***

A szakértő véleményét - a fejlesztési tervre épített szakvélemény megkérésével egyidejűleg - meg kell küldeni a Fővárosi Önkormányzat részére.

A Kt. 121.§ (1) 22. pontja alapján „***megfelelő színvonalon való további gondoskodás: ha az új feltételek között folyó óvodai nevelés, iskolai oktatás, kollégiumi nevelés személyi és tárgyi feltételei megfelelnek a szabványoknak, a közoktatási törvény 1. és 3. számú mellékletében meghatározott előírásoknak, s továbbra is biztosítottak a meglévő pedagógiai szolgáltatások ... igénybevétele***”.

A Kt. 121. § (1) 3. pontja szerint „***aránytalan teher: ha a gyermek, tanuló az óvodai nevelést, iskolai nevelést és oktatást lényegesen nehezebb körülmények között vagy jelentős költségnövekedés mellett tudja igénybe venni, figyelembe véve a gyermek, tanuló életkorát, sajátos nevelési igényét (pl. a változás miatt a nevelési-oktatási intézmény eléréséhez szükséges időtartam jelentősen megnövekszik; a nevelési-oktatási intézményt csak tömegközlekedési eszközzel, többszöri átszállással lehet megközelíteni)***”.

4. Helyzetelemzés

Az országos átlaghoz hasonlóan a fővárosi középiskolák beiskolázásának tendenciájában is létszámcsökkenés figyelhető meg. Ezzel arányosan csökkent az elmúlt 10 évben a kollégiumi elhelyezés iránti igény is.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 63/A. § n) pontja alapján a Fővárosi Önkormányzat „*gondoskodik az egynél több kerületet, illetőleg a főváros területét is meghaladó ellátási kötelezettség körében: a középiskolai, a szakiskolai és a kollégiumi ellátásról, ha a feladat ellátását a kerületi önkormányzat nem vállalja;...*”.

A Fővárosi Önkormányzat fenntartásában – az oktatási területen belül – jelenleg 24 középiskolai kollégium működik. Ebből 16 igazgatásilag önálló, további 8 iskolával egybeszervezett.

Az alábbi táblázatban¹ jól látszik az elmúlt évek kedvezőtlen demográfiai változásából, s az ezzel összefüggő középfokú beiskolázás csökkenéséből adódó létszámcsökkenés, amit némileg enyhít a határon túlról, a hátrányos helyzetű fővárosi családokból érkező diákok és az érettségi utáni, OKJ-s képzésben résztvevő fiatalok férőhely iránti igénye.

<i>Tanévek/indikátorok</i>		<i>2005/ 2006.</i>	<i>2006/ 2007.</i>	<i>2007/ 2008.</i>	<i>2008/ 2009.</i>	<i>2009/ 2010.</i>	<i>2010/ 2011.</i>	<i>2011/ 2012.</i>
Engedélyezett férőhelyszám az alapító okiratban		5208	4866	4866	4730	4654	4654	4609
Elhelyezett tanulók száma az októberi statisztika szerint		4628	4468	4224	3970	3832	3999	4003
<i>Ebből</i>	Nem a fenntartó intézményében tanul	1532	1758	1722	1472	1934	1747	2142
	Arany János programban résztvevők	78	74	84	77	68	68	63
<i>Elhelyezett tanulók a tanulási forma szerint</i>	14 év alatti gimnáziumi tanuló	43	9	16	54	63	41	54
	9-12 évfolyamos gimnáziumi tanuló	802	750	776	750	701	734	753
	Szakközépiskolai tanuló	1487	1505	1290	1352	1282	1095	1222
	Szakiskolai tanuló	345	354	421	433	416	307	258
	Érettségi utáni középfokú képzésben résztvevő	1888	1829	1669	1359	1342	1787	1658
	Egyéb	63	21	52	22	28	35	58
Szabad kapacitás	Felsőoktatásban résztvevő hallgató	Nincs adat	Nincs adat	Nincs adat	Nincs adat	Nincs adat	Nincs adat	162

¹ Az adatok forrása: Budapest Főváros Főpolgármesteri Hivatala Oktatási, Gyermek- és Ifjúságvédelmi Főosztályának az október 1-jei állapotok szerint készített statisztikája.

A kedvezőtlen demográfiai folyamatok következtében csökkenő elhelyezett tanulók száma és a férőhely kapacitás közötti különbség miatt a kollégiumi intézményrendszer költséghatékonyság szempontjából az optimálistól egyre távolabb esik.

Ezért is került sor az elmúlt években több fenntartói beavatkozásra, amelyek egyrészt férőhelyszám csökkentéssel, másrészt az intézményrendszer strukturális és gazdálkodási racionalizálásával jártak.

A 16 – igazgatásilag önálló - kollégium gazdálkodási feladatait a Kollégiumok Gazdasági Szervezete végzi. A 2011. évi gazdálkodásról készült szöveges összefoglaló értékelés szerint az engedélyezett férőhely összesen 3493, melyből a betöltött 3218.

Ennek alapján az igazgatásilag önálló kollégiumok férőhely kihasználtsága 92%-os, az összes kollégiumot tekintve pedig 86%-os ez a mutató.

5. A tervezett fenntartói intézkedés vizsgálata és megállapítások

A 2012. áprilisában kelt, „*Javaslat a kollégiumok átszervezéséhez kapcsolódó elvi döntés meghozatalára*” c. előterjesztés foglalkozik a fővárosi kollégiumi intézményhálózatban kialakult jelentős lakhatási komfort és szakmai különbségekkel, melyek a demográfiai mutatókkal összhangban ismételten szükségessé tették a férőhely kapacitások felülvizsgálatát, a szakmai, tartalmi és strukturális változtatásokat, a kollégiumi hálózat - oktatás expanzióját is szem előtt tartó - racionalizálását.

A felülvizsgálat eredményeként a fenntartó a 663/2012. (IV. 25.) Fővárosi Közgyűlési határozatban kinyilvánítja szándékát ***az Ady Endre Fővárosi Gyakorló Kollégium és a Terézvárosi Középiskolai Kollégium jogutód nélkül történő megszüntetésére.***

A jogszabályok erre lehetőséget biztosítanak, hisz az Önkormányzat számára nem intézmény fenntartási, hanem feladat-ellátási kötelezettséget írnak elő.

Az átalakítással, átszervezéssel kapcsolatos ***fenntartói döntés meghozatalának határidejét*** a Kt. 102. § (9) és (11) bekezdése szabályozza.

„A fenntartó tanítási évben (szorgalmi időben), továbbá - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben

a) iskolát nem indíthat, továbbá iskolát, kollégiumot, óvodát nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át,

b) iskolai osztályt, kollégiumi csoportot, óvodai csoportot nem szerveztethet át, és nem szüntethet meg,

c) az iskola, kollégium, óvoda feladatait nem változtathatja meg.”

Az Ady Endre Fővárosi Gyakorló Kollégium és a Terézvárosi Középiskolai Kollégium jogutód nélkül történő megszüntetésének ***tervezett időpontja*** 2012. július 1-je.

*„A fenntartó legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve **májusának utolsó munkanapjáig hozhat döntést a nevelési-oktatási intézmény fenntartói jogának átadásával, átalakításával, megszüntetésével ...kapcsolatban, az egyéb átszervezésre vonatkozó döntések határideje július utolsó munkanapja...**” - azaz jelen esetben **2012. május 31.***

A végleges döntés meghozatalát a Fővárosi Közgyűlés 2012. májusi ülésére tervezi a fenntartó.

A tervezett intézkedés a 2011-15. közötti időszakra megfogalmazott Fővárosi Köznevelési Koncepció 4.1.6. *Középfokú kollégiumi intézményhálózat racionalizálása*, illetve az 5.2.5. *Kollégiumi ellátás részletes elemzése* fejezeteiben deklarált elvekkel koherens.

A 2012. szeptember 1-jén hatályba lépő, a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvénnyel, és más, hatályos jogszabályokkal összhangban az oktatási ágazat gazdasági racionalizálása, ennek megfelelően a Fővárosi Önkormányzat fenntartásában levő kollégiumi hálózat férőhely kihasználásának további javítása szükségszerű az erőforrások „megfelelő helyre” történő koncentrálásával.

„A meglevő és átmenetileg valószínűleg szűkülő forrásokat egy racionalizálási program alapján kell felhasználni, ... A racionalizáláshoz, a XXI. század követelményeinek megfelelő infrastrukturális minőségi és személyi (képesítési), tárgyi feltételrendszer kialakítása szükséges.”

Az ellátott tanulók mindkét intézményben a középiskola 9-12. évfolyamára járnak, illetve a Terézvárosi Kollégiumban jelen tanévben csaknem 23%-uk érettségi utáni középfokú képzésben résztvevő diák. 2011/12. tanévben az Adyban elhelyezett tanulók 46%-a, a Terézvárosi Kollégiumban pedig 98%-a nem a fenntartó intézményében tanul. (Ettől függetlenül a Fővárosi Önkormányzat feladat-ellátási kötelezettsége fennáll, ha azt a kerületi önkormányzat nem vállalja.)

Ha a két intézmény jelen tanévi létszámát és férőhely kihasználtságát önmagukban és egyenként – a kollégiumi hálózat rendszerétől függetlenül – vizsgálnánk, akkor elmondható lenne, hogy az alapító okiratban meghatározott férőhelyeket – a többi kis kollégiumhoz hasonlóan – jól kihasználják.

Nem lenne azonban reális, ha figyelmen kívül hagynánk azt a közeget, kollégiumi ellátó rendszert, egyéb adottságokat és feltételeket, amelyben az intézmények működnek.

Áttekintve a megszüntetéssel érintett intézmények *infrastrukturális adottságait*, megállapítható, hogy

- a többi kollégiumhoz viszonyított területük (113 és 259,5 m²),
- a hálók és a szintek nettó területének aránya (16 és 17%),
- illetve a hálókban az egy főre jutó m² (2,26 és 4,47) alapján a legkisebbek közé tartoznak.

A számításokra alapozott, előterjesztésben közölt adatok szerint a két kis létszámú kollégium működtetése és épületeinek állagmegóvása komoly anyagi terhet jelent a fenntartónak.

A megszüntetésre irányuló intézkedés a működtetés évi 51.000 e Ft dologi kiadásának megtakarításával számol.

A kollégiumi hálózat férőhely kapacitásának kihasználtsága és a működtetés gazdaságossága indokoltá teszi az intézmények megszüntetését.

A fenntartói döntés kialakítása során figyelembe kell venni a ***közoktatási törvényben megfogalmazott alapelveket***, kiemelten az alábbiakat:

- ***az egyenlő bánásmód követelményét*** (miszerint a közoktatásban minden gyermeknek, tanulónak joga, hogy vele összehasonlítható helyzetben levő más személyekkel azonos feltételek szerint részesüljön velük azonos színvonalú ellátásban);
- ***a gyermek mindenek felett álló érdekének érvényesülését*** (amely biztosítja, hogy a tanulók a szolgáltatásokat megfelelő színvonalon kapják, s annak igénybevétele nem jelent számukra aránytalan terhet; ügyeikben méltányos, humánus döntés születessen; kapjanak meg továbbra is minden segítséget képességük, tehetségük kibontakoztatásához, személyiségük fejlesztéséhez, ismereteik bővítéséhez);
- ***a rendeltetésszerű joggyakorlás biztosítását.***

A Fővárosi Önkormányzat által fenntartott kollégiumok alapító okiratban engedélyezett férőhely száma és a ténylegesen ellátott tanulók száma közötti különbség a 2011/12. tanévben

606 fő. Az Ady Endre Fővárosi Gyakorló Kollégium jelenleg 50 fő, a Terézvárosi Középiskolai Kollégium 57 fő ellátását biztosítja.

A létszámok alapján megállapítható, hogy a két kollégium tanulóinak elhelyezése abban az esetben is biztosítható a rendszerben, ha a következő tanévre mindannyian igénylik az ellátást.

A jelenlegi tanulói jogviszonyok - a kollégiumok jogutód nélküli megszűnésével együtt - megszűnnek.

Az új tanulói jogviszonyok a lehetőségek és a diákok, szülők választása alapján a felvételt biztosító kollégiummal keletkeznek a 2012/13. tanévtől.

A tanulói igények felmérése, illetve a kollégiumi ellátást továbbra is igénylő tanulók megfelelő elhelyezésének előkészítése - a fenti alapelvek figyelembe vételével - a Fővárosi Főpolgármesteri Hivatal illetékes főosztályának munkatársai, és az intézményvezetők közreműködésével folyamatban van.

Az elhelyezést nem igénylő tanulók kollégiumi tagsága a Kt. 75. § (7) alapján a 2011/12. tanév végén megszűnik.

A körülményekről való tájékozódás alapján, illetve a rendelkezésre álló üres férőhelyek számának és a tanulók legoptimálisabb elhelyezése érdekében tett intézkedéseknek az ismeretében megállapítható, hogy a két kollégium megszüntetése az alapfeladatok ellátását nem sérti.

A Fővárosi Önkormányzat által fenntartott kollégiumi szolgáltatásokat a tanulók és szüleik a jogszabályokban meghatározottak szerint továbbra is igénybe vehetik.

A diákok életkorát is figyelembe véve lényegesen nehezebb körülmények vagy jelentős költségnövekedés nem ró aránytalan terhet az érintettekre.

Az intézmények megszüntetése ***munkajogi kérdéseket*** is felvet. A 2012. május 1-jei dolgozói létszámadatok alapján az Ady Endre Fővárosi Gyakorló Kollégium 10 álláshelyén 10 fő, a Terézvárosi Középiskolai Kollégium 13 álláshelyén 13 fő alkalmazott dolgozik.

A Kjt. 25. § (1) c) pontja a közalkalmazotti jogviszony megszűnésének esetei között említi a munkáltató jogutód nélkül való megszűnését.

A kollégiumok megszűnése miatt 2012. július 1-jétől 23 álláshellyel csökken az intézmények létszámkerete, ha a munkavállalók elhelyezési igényeit nem sikerül teljes mértékben összehangolni az ágazaton belüli lehetőségekkel. Tekintettel a Kjt. 30/A, illetve 30/C – 30/F §-aira, a jogutód nélküli megszűnéskor a munkáltatónak munkakör felajánlási kötelezettsége van, illetve az eljárás során - a Kt. 16. §-ában megfogalmazottak figyelembe vételével – a 30/F §-ban meghatározottak szerint kell alkalmazni a munkaerő-gazdálkodás szabályait.

A közalkalmazottakról való megfelelő gondoskodás, lehetőség szerinti áthelyezés érdekében a dolgozói és az intézményrendszerben jelentkező humán erőforrás igények felmérése folyamatban van. Amennyiben az áthelyezéséhez a közalkalmazott nem járul hozzá, vagy erre nincs lehetőség a fővárosi közoktatási intézményrendszeren belül, a legalább 3 éve foglalkoztatottak a Kjt. 37. § alapján végkielégítésre jogosultak. Ez esetben nem kell alkalmazni a felmentés esetén irányadó rendelkezéseket: nincs felmentési idejük és munkavégzés alóli mentesítés.

A Kjt. 37/A § (1) szerint, a közalkalmazotti jogviszony megszűnéskor a közalkalmazott részére az utolsó munkában töltött napon az illetményét és egyéb járandóságait ki kell fizetni, a közalkalmazotti jogviszonyra vonatkozó, szükséges igazolásokat ki kell adni.

A megszüntetett intézmények érintett dolgozóinak végkielégítésére, szabadságának megváltására szolgáló kiadások anyagi fedezetét a fenntartónak biztosítania kell a kollégiumok számára, melyhez a 2/2012. (III. 1.) BM rendeletben foglaltak szerint az Önkormányzat központi költségvetési támogatást igényelhet.

Nincs szükség a Munka Törvénykönyvéről szóló 1992. évi XXII. törvény 94/H §-ában

szabályozott, csoportos megszűnésre vonatkozó szabályok alkalmazására, mert a megszűnés időpontját megelőző félévben az átlagos statisztikai létszám szerinti foglalkoztatottak intézményenkénti létszáma nem éri el a 21 főt.

Az intézmények jogutód nélküli megszűnése esetén az önkormányzat további kötelezettsége, hogy a megfelelő szintű reprezentatív szakszervezetekkel véleményeztetést kezdeményezzen a közalkalmazottak nagyobb csoportját érintő döntés meghozatala előtt.

Hasonlóképpen kell eljárniuk a kollégiumok munkáltatói feladatait gyakorló vezetőknek a közalkalmazotti tanács, illetve a kollégiumban képvisellel rendelkező reprezentatív szakszervezettel való együttműködés során.

Az Önkormányzat a jogszabályokban biztosított lehetőségek, és előírások szerint segíti az intézmények megszűnéséből adódó munkajogi kérdések megoldását. ***Folyamatban van a kollégiumokban dolgozók foglalkoztatottsági igényének felmérése és az ágazatban rendelkezésre álló lehetőségek összehangolása.***

A Kt. 84. § (12) előírása szerint a fenntartónak a döntés-előkészítés folyamatában a ***szükséges egyeztetéseket*** le kell folytatnia ahhoz, hogy döntése érvényes legyen. A tervezett intézkedés véleményeztetésének alapja a 663/2012. (IV. 25.) számú Fővárosi Közgyűlési határozat.

A Kt. 102. § (3) értelmében a fenntartó a közoktatási intézmény megszüntetésével, átszervezésével, feladatának megváltoztatásával összefüggő ***döntése előtt beszerzi*** az intézményi alkalmazotti közösségek, a kollégiumi székek, szülői szervezetek (közösségek), a kollégiumi diákönkormányzatok, illetve amennyiben releváns, a nemzetiségi önkormányzat, valamint a gazdasági kamara ***véleményét.***

A vélemény kialakításához az érintettek számára minden információt meg kell adni, ami a fenntartói döntés kialakításához rendelkezésre áll, valamint ***legalább 15 napot biztosítani a vélemények kialakításához.***

A véleményezési jog alapján beszerzett információk a döntés előkészítését szolgálják, információt nyújtanak az érdekeltek álláspontjának megismeréséhez, de ***a véleményezési jog nem köti a döntéshozót.***

A jogszabályok szerint az intézmények megszüntetéséről, valamennyi közfeladatának jövőbeni ellátásáról, ***megszüntető okiratban*** kell rendelkezni.

A változásokat a Fővárosi Önkormányzat ***költségvetési rendeletében, Közoktatás-fejlesztési és Intézkedési tervében, Minőségirányítási programjában át kell vezetni,*** és a ***bejelentési, nyilvántartási kötelezettség*** figyelembe vételével a szükséges további intézkedéseket megtenni. (Magyar Államkincstár, Közoktatási Információs Rendszer, esetleges pályázati Közreműködő Szervezet, stb.)

A megszüntetésre kerülő intézményeknek 2012. június 30-i fordulónappal, az ***éves költségvetési*** beszámolóban megfelelő tartalommal, lezárással és záró főkönyvi kivonattal alátámasztott ***záró beszámolót*** kell készíteni és azt a Fővárosi Közgyűlés elé terjeszteni.

A vagyoni jogok és kötelezettségek tekintetében a megszüntetett költségvetési szervek ***jogutódja*** az alapító lesz.

A kollégiumok megszüntetésével az alapfeladatok megfelelő színvonalon történő ellátása biztosított marad, a szolgáltatások további igénybevétele a tanulóknak és a szülőknek nem jelent aránytalan terhet.


A diákok elhelyezését az Önkormányzat a törvényi kötelezettsége alapján biztosítja, törekszik az igények és lehetőségek minél optimálisabb összehangolására, a gazdaságosabb működtetés mellett az infrastrukturális és eszközfeltételek modernizálására.

Lehetőség szerint figyelembe veszi, hogy a korábbi években összekovácsolódott tanulói kisközösségek (pl.: a Terézvárosi Kollégium „zenészei”) vagy baráti kapcsolatok az új körülmények között se távolodjanak el egymástól.

Mindezek mellett nem zárható ki az a **személyes érzelmi, illetve szakmai elhivatottságból fakadó érintettség**, amit a körülmények változása idéz elő a tanulók, szülők, pedagógusok és intézményvezetők körében.

A jövőképpen a pedagógiai-szakmai eredményesség további növelése mellett egy XXI. századi korszerű infrastruktúrával rendelkező, hatékonyan működő fővárosi kollégiumi hálózat kialakítása körvonalazódik.

Az újonnan formálódó fenntartói-intézményhálózati közös célok eléréséhez, a jövő generációjának felelősségteljes neveléséhez további eredményes munkát, gyümölcsöző partneri együttműködést kívánok minden érintett számára.


Fieszlne Ancsak Jolan
közoktatási szakértő

Dunakeszi, 2012. május 14.

MELLÉKLET

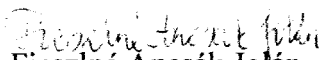
Az intézmény megszüntetés eljárási lépései

Az intézmény megszüntetés főbb eljárási lépéseit az alábbi táblázat összegzi, melyben megjelennek a már lejárt határidejű feladatok is. (Az eljárásrend további konkretizálásával – határidők, érintettek, felelősök pontosításával – a folyamat lépéseinek időben történő megvalósítása egyszerűen ellenőrizhető és a szükséges korrekciók beépíthetők.)

<i>Ssz.</i>	<i>Feladat</i>	<i>Határidő</i>	<i>Érintettek</i>	<i>Felelős</i>
1.	Szándéknyilatkozat – elvi döntés - Előterjesztést követően az Önkormányzat Közgyűlése elvi döntést hoz az intézmény(ek) megszüntetéséről.	Időpontja: 2012. 04. 25.	Fővárosi Közgyűlés Főpolgármesteri Hivatal illetékes Főosztálya, Az intézmények vezetői, dolgozói, tanulói és szülei	Főpolgármester
2.	Vélemények beszerzése, egyeztetések lebonyolítása - Az Oktatási Hivatal megkeresése független közoktatási szakértő kijelölése ügyében. - A kijelölt közoktatási szakértő véleményének, - a Fővárosi Önkormányzat fejlesztési tervre épített szakvéleményének, - az intézményi alkalmazotti közösségek, a kollégiumi székek, szülői szervezetek (közösségek), a kollégiumi diákönkormányzatok véleményének beszerzése ²	Folyamatban van. Legalább 15 nap rendelkezésre áll.	Oktatási Hivatal, Független közoktatási szakértő, Főpolgármesteri Hivatal belső munkamegosztás szerint felelős munkatársai, Az érintett intézmények vezetői és szervezetei	Főpolgármester, illetve a feladatokkal megbízott ügyintézők
3.	A megszüntetés feltételeinek biztosításához kapcsolódó tervezési, szervezési feladatok - személyi (tanulók és dolgozók vonatkozásában), - tárgyi (felszerelések, eszközök), - pénzügyi, - adminisztratív (Közoktatás-fejlesztési Konceptió, Intézkedési terv, Esélyegyenlőségi program, ÖMIP)	Az elvi döntéstől a végleges Közgyűlési döntés időpontjáig tartó időszakban	Főpolgármesteri Hivatal belső munkamegosztás szerint felelős munkatársai, Az érintett intézmények vezetői és munkatársai	Főpolgármester, illetve a feladatokkal megbízott ügyintézők, Érintett intézményvezetők

² Amennyiben releváns, szükség van a nemzetiségi kisebbségi önkormányzat, a területileg illetékes gazdasági kamara, valamint a szakszervezeti érdekegyeztető fórum véleményére is.

<i>Ssz.</i>	<i>Feladat</i>	<i>Határidő</i>	<i>Érintettek</i>	<i>Felelős</i>
4.	Döntés - Véleményezési eljárás eredményeinek megismerése - A Közgyűlés döntése a megszüntetésről - Az intézményi közösségek tájékoztatása - Megszüntető okirat(ok) elkészítése - Munkáltatói, illetve tanulói jogviszonnyal kapcsolatos feladatok előkészítése	Legkésőbb május 31-ig	Főpolgármesteri Hivatal belső munkamegosztás szerint felelős munkatársai, Az érintett intézmények vezetői, dolgozói, tanulói és szülei	Főpolgármester, és a Hivatal belső munkamegosztás szerint felelős munkatársai, Az érintett intézmények vezetői, dolgozói
5.	Költségvetési rendelet módosítása - Záró költségvetési beszámoló elkészítése június 30-i fordulónappal - Bejelentési kötelezettségek teljesítése (Nyilvántartásból való törlés - MÁK, KIR, stb. megfelelően) - Intézményi leltár, átadás-átvétel lebonyolítása az intézmény(ek)ben	Elfogadást követően azonnal, ill. 8 napon belül Fenntartói ütemezés szerint	Főpolgármesteri Hivatal belső munkamegosztás szerint felelős munkatársai, Az érintett intézmények vezetői, dolgozói	Főpolgármesteri Hivatal belső munkamegosztás szerint felelős munkatársai, Az érintett intézmények vezetői, dolgozói
6.	Operatív munkáltatói feladatok ellátása - Az intézményvezetők - Az intézményi dolgozók vonatkozásában	A közalkalmazotti jogviszonyok megszűnésének időpontjáig	Főpolgármester Hivatali Főosztály munkatársai, Érintett intézmények vezetői, dolgozói	Munkáltatók


 Fieszlne Ancsak Jolan
 közoktatási szakértő

Dunakeszi, 2012. május 14.