

Tkt.:

lehet más a politiko

F. Kgy.

2015 JAN 28.

tárgy:

A „Javaslat Budapest Főváros Önkormányzata vagyonáról, a vagyonelemek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 22/2012. (III. 14.) Főv. Kgy. rendelet és a Fővárosi Önkormányzat tulajdonában lévő nem lakás céljára szolgáló helyiségek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 40/2006. (VII. 14.) Főv. Kgy. rendelet módosítására” című előterjesztés módosítása
előkészítő: Csárdi Antal

egyeztetésre megküldve:

a Fővárosi Közgyűlés állandó Bizottságainak

ELŐTERJESZTÉS

a közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

A Fővárosi Közgyűlés 2015. január 28-i ülésére készített előterjesztésemhez érkezett szakvélemény a Fővárosi Önkormányzat Jogi Referatúrájáról, melyben többek között kifejtik

„ Tekintettel arra, hogy a helyi önkormányzatok, illetve a köztulajdonban álló gazdasági társaságok vagyongazdálkodására vonatkozó adatszolgáltatás, adat-közzététel törvényileg szabályozott, ezért nem valósul meg az Alaptörvény fent hivatkozott kitétele (törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszony), így a javaslattal érintett tárgykörben helyi rendelet nem alkotható (kivéve a Kt. fentebb hivatkozott 2. § (3) bekezdése szerinti értékhatár-csökkentésről szóló rendeletet)”

Ezen okok miatt kérem a tisztelt közgyűlést, hogy az eredeti előterjesztés helyett ezen módosító mellékletét képező előterjesztést megtárgyalni és elfogadni szíveskedjen.

Tisztelettel:

Csárdi Antal

Budapest 2015. január

mellékletek:

1. Módosított előterjesztés
2. Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének ____/2014. (____. ____.) önkormányzati rendelete a Budapest Főváros Önkormányzata vagyonáról, a vagyonelemek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 22/2012. (III. 14.) Főv. Kgy. rendelet módosításáról – TERVEZET
3. Vagyonelemelés módosítás kéthasábos változata
4. Előzetes hatástanulmány

tárgy:

Javaslat Budapest Főváros Önkormányzata vagyonáról, a vagyonelemek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 22/2012. (III. 14.) Főv. Kgy. rendelet módosítására, valamint az ingatlanok elidegenítésével kapcsolatos proaktív adatszolgáltatásra

előkészítő: Csárdi Antal

egyeztetésre megküldve:

a Fővárosi Közgyűlés állandó Bizottságainak

ELŐTERJESZTÉS
a közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Az önkormányzat, mint közfeladatot ellátó szerv gazdálkodásával kapcsolatos adatok az Alaptörvény 39. cikk (2) bekezdése, valamint az információs önrendelkezési jogról és az információs szabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 3. § 5. pontja értelmében közérdekű adatok. Ennek értelmében a jogalkotó a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságának követelményét alkotmányos rangra emelte. Ezen alkotmányos követelmény pedig egyértelműen kiterjed a közpénzekkel való gazdálkodás követhetőségére, átláthatóságára, a nemzeti vagyon átengedésének nyilvánosság előtti elszámoltathatóságára is.

Ezt erősíti meg az előbbieken említett 2011. évi CXII. törvény 32. §-a is, amelynek értelmében a közfeladatot ellátó szerv köteles a feladatkörébe tartozó ügyekben – így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan – elősegíteni és biztosítani a közvélemény gyors és pontos tájékoztatását. A pontos tájékoztatást hivatott elősegíteni az értébecslések érvényességének lerövidítése.

II.

Az egyedi közzétételi lista nem kötelező elemeinek (természetbeni elhelyezkedése, helyrajzi száma, az ingatlan értébecslése) közzétételének célja, hogy azon személyek akik érdeklődnek a Főváros gazdálkodási adatai iránt könnyebben megtalálhassák az általuk keresett információt, míg a 14 napos határidő lehetővé teszi, hogy az önkormányzat honlapján mindig a lehető legaktuálisabb információk legyenek elérhetőek. Egy ingatlant azonosításának módja az elhelyezkedése, esetleg a helyrajzi száma alapján a legegyszerűbb. Az értébecslés közzététele teszi lehetővé az önkormányzat gazdálkodásának ellenőrzését, azon érdeklődők számára, akik

nem rendelkeznek naprakész információval az ingatlanok értékével kapcsolatban.

Az információszabadság, az átláthatóság biztosítása érdekében az Infotv. a közérdekű adatok megismerhetővé tételének három módját szabályozza: az általános tájékoztatási kötelezettséget (Infotv. 32. §), az egyedi adatigénylés alapján történő adatszolgáltatást (Infotv. 28. § - 31. §) és az *adatigénylés nélküli közzétételt – a proaktív adatszolgáltatást* (Infotv. 33. § - 37. §). A közzétételi kötelezettség teljesítésétől függetlenül tehát az önkormányzatnak lehetősége van proaktívan tájékoztatni a választókat. Ezt is erősíti a Nemzeti hitvallás is:

„valljuk, hogy népuralom csak ott van, ahol az állam szolgálja polgárait, ügyeiket méltányosan, visszaélés és részrehajlás nélkül intézi”. Ennél fogva a polgárait szolgáló demokratikus állam működésének egészével, általánosságban a közfeladatok ellátásával kapcsolatos alaptörvényi követelmény tehát az átláthatóság és a közélet tisztasága, valamint a közügyek méltányos, visszaélés és részrehajlás nélküli intézése. A véleménynyilvánításhoz való jog biztosítása mellett, illetve azon keresztül a *közérdekű adatok megismeréséhez és terjesztéséhez való alapvető jog végeredményben e fenti követelmény érvényre juttatására hivatott.*”

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság 2014. április 16-i NAIH-875-2/2014/V. számú állásfoglalásában egyértelművé teszi: „Az önkormányzat mint közfeladatot ellátó szerv gazdálkodásával kapcsolatos adatok az Alaptörvény 39. cikk (2) bekezdése, valamint az Infotv. 3. § 5. pont értelmében közérdekű adatok. A gazdálkodási adatok megismerését kizárólag az Infotv. 27. §-ában meghatározott körben lehet korlátozni.”

A több mint egy hónapos határidő elegendő felkészülési időt biztosít a Fővárosi Önkormányzatnak, hogy a honlapon a szükséges módosításokat elvégezze. A javaslat alapján közzéteendő adatok részei a szerződésnek, így a közzététel nem terheli meg jelentősen az önkormányzat adminisztrációval megbízott munkatársait.

Kérem a T. Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a döntési javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

Döntési javaslat

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

1.

megalkotja ____/2015. (____) önkormányzati rendeletét Budapest Főváros Önkormányzata vagyonáról, a vagyonelemek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 22/2012. (III. 14.) Főv. Kgy. rendelet módosításáról

Határozathozatal módja: minősített szavazattöbbség

2.

A Fővárosi Önkormányzat 2015. március 1-től a tulajdonában (résztulajdonában) található ingatlan vagyon elidegenítésével kapcsolatos szerződések megnevezését (tipusát), tárgyát, a szerződést kötő felek nevét, a szerződés értékét, az ingatlan természetbeni elhelyezkedését, helyrajzi számát, az ingatlan értébecslését, a szerződés létrejöttétől számított 14 napon belül a Főpolgármesteri Hivatal budapest.hu internetes portálján közzé kell tenni oly módon, hogy az ott közzétett szerződések közzétételi helye elérhető legyen a budapest.hu főoldaláról, valamint a szerződések kereshetők legyenek legalább a szerződés tárgya, értéke, az ingatlan természetbeni elhelyezkedése, helyrajzi száma, valamint a szerződést kötő felek neve szerint. A közzétételről a főpolgármester

gondoskodik.

Határozathozatal módja: egyszerű többség

Határidő: 2015. március 1.

Felelős: főpolgármester

3.

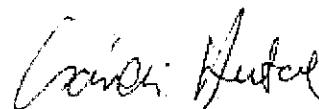
A Fővárosi Önkormányzat 100%-os tulajdonában levő cégek vezetését utasítsa, hogy 2015. március 1-től a cég tulajdonában (résztulajdonában) található ingatlan vagyon elidegenítésével kapcsolatos szerződések megnevezését (típusát), tárgyát, a szerződést kötő felek nevét, a szerződés értékét, az ingatlan természetbeni elhelyezkedését, helyrajzi számát, az ingatlan értébecslését, a szerződés létrejöttétől számított 14 napon belül a saját internetes portálján tegye közzé oly módon, hogy az ott közzétett szerződések közzétételi helye elérhető legyen a cég saját honlapjának főoldaláról, valamint a szerződések kereshetőek legyenek legalább a szerződés tárgya, értéke, az ingatlan természetbeni elhelyezkedése, helyrajzi száma, valamint a szerződést kötő felek neve szerint. A közzétételről a cég vezetője gondoskodik.

Határozathozatal módja: egyszerű többség

Határidő: 2015. február 2.

Felelős: főpolgármester

Budapest, 2015. január „ ”



Csárdi Antal
Képviselő
LMP

mellékletek:

1. Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének ____/2014. (____) önkormányzati rendelete a Budapest Főváros Önkormányzata vagyonáról, a vagyonelemek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 22/2012. (III. 14.) Főv. Kgy. rendelet módosításáról – TERVEZET
2. Vagyonrendelet módosítás kéthasábos változata
3. Előzetes hatástanulmány

Kéthasábos változat

Budapest Főváros Önkormányzata vagyonáról, a vagyonelemek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 22/2012. (III. 14.) Főv. Kgy. rendelet, valamint a Fővárosi Önkormányzat tulajdonában lévő nem lakás céljára szolgáló helyiségek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 40/2006. (VII. 14.) Főv. Kgy. rendelet módosításáról.

Budapest Főváros Önkormányzata vagyonáról, a vagyonelemek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 22/2012. (III. 14.) Főv. Kgy. rendelet HATÁLYOS SZÖVEG	Budapest Főváros Önkormányzata vagyonáról, a vagyonelemek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 22/2012. (III. 14.) Főv. Kgy. rendelet MÓDOSÍTÁSOKKAL EGYSGÉES SZERKEZETBE FOGLALT SZÖVEG
12. § (1) * A Fővárosi Közgyűlésnek és szerveinek a tulajdonosi joggyakorlásra irányuló döntését megelőzően az adott vagyonelem értékét - a vagyonnal kapcsolatos koncepcionális, nem konkrét jogügylet megkötésére irányuló döntést kivéve - nettó értéken, az alábbiak szerint kell meghatározni: <i>a)</i> nyilvántartott értékkel rendelkező ingatlan és ingó vagyon (értékpapír kivételével) <i>aa)</i> értékesítése, hasznosítása, vagyonkezelésbe adása, továbbá hasznélvezeti jog alapítása esetén 12 hónapnál nem régebbi forgalmi értébecslés alapján, <i>ab)</i> egyéb esetekben az ingatlan és ingó vagyon nyilvántartott értéke alapján; <i>b)</i> nyilvántartott értékkel nem rendelkező ingatlan és ingó vagyon (értékpapír kivételével) esetén 12 hónapnál nem régebbi forgalmi értébecslés alapján; <i>c)</i> tagsági jogot megtestesítő értékpapír esetén: <i>ca)</i> ha a Tőkepiaci törvény hatálya alá tartozó, a Budapesti Értéktőzsdére bevezetett kategóriában szereplő nyilvános értékpapír, és arra a Tőkepiaci törvény egyéb szabályai nem vonatkoznak, úgy a tőzsdei kereskedésben 30 naptári napon belül, az egyes tőzsdei kereskedési napok záróárfolyama alapján számított átlagérték figyelembevételével; <i>cb)</i> a Tőkepiaci törvényben megjelölt ajánlattételi szabályok figyelembevételével, a Tőkepiaci törvény ezen szakaszaiban megjelölt értékpapírok vonatkozásában a törvényben meghatározott átlagárfolyam alapján;	12. § (1) * A Fővárosi Közgyűlésnek és szerveinek a tulajdonosi joggyakorlásra irányuló döntését megelőzően az adott vagyonelem értékét - a vagyonnal kapcsolatos koncepcionális, nem konkrét jogügylet megkötésére irányuló döntést kivéve - nettó értéken, az alábbiak szerint kell meghatározni: <i>a)</i> nyilvántartott értékkel rendelkező ingatlan és ingó vagyon (értékpapír kivételével) <i>aa)</i> értékesítése, hasznosítása, vagyonkezelésbe adása, továbbá hasznélvezeti jog alapítása esetén 6 hónapnál nem régebbi forgalmi értébecslés alapján, <i>ab)</i> egyéb esetekben az ingatlan és ingó vagyon nyilvántartott értéke alapján; <i>b)</i> nyilvántartott értékkel nem rendelkező ingatlan és ingó vagyon (értékpapír kivételével) esetén 6 hónapnál nem régebbi forgalmi értébecslés alapján; <i>c)</i> tagsági jogot megtestesítő értékpapír esetén: <i>ca)</i> ha a Tőkepiaci törvény hatálya alá tartozó, a Budapesti Értéktőzsdére bevezetett kategóriában szereplő nyilvános értékpapír, és arra a Tőkepiaci törvény egyéb szabályai nem vonatkoznak, úgy a tőzsdei kereskedésben 30 naptári napon belül, az egyes tőzsdei kereskedési napok záróárfolyama alapján számított átlagérték figyelembevételével; <i>cb)</i> a Tőkepiaci törvényben megjelölt ajánlattételi szabályok figyelembevételével, a Tőkepiaci törvény ezen szakaszaiban megjelölt értékpapírok vonatkozásában a törvényben meghatározott átlagárfolyam alapján;

cc) az egyéb, nem a Tőkepiaci törvény hatálya alá tartozó, de nyilvános ajánlattétel alá eső értékpapír esetén a nyilvános ajánlatban foglaltak alapján; d) egyéb társasági részesedés esetén 12 hónapnál nem régebbi üzleti értékelés alapján; e) hitelviszonyt megtestesítő értékpapír esetén a nyilvántartott értéke alapján. (2) Amennyiben a vagyonelem vonatkozásában rendelkezésre áll 12 hónapnál régebben, de 3 évnél nem régebben készült forgalmi értékbecslés, akkor a döntéshez annak aktualizált változata is elfogadható. Amennyiben az ingatlan értékét befolyásoló lényeges körülmények nem változtak, úgy a tulajdonosi jogokat gyakorló szerv döntése alapján 12 hónapnál régebben, de 3 évnél nem régebben készült forgalmi értékbecslés is elfogadható.	cc) az egyéb, nem a Tőkepiaci törvény hatálya alá tartozó, de nyilvános ajánlattétel alá eső értékpapír esetén a nyilvános ajánlatban foglaltak alapján; d) egyéb társasági részesedés esetén 12 hónapnál nem régebbi üzleti értékelés alapján; e) hitelviszonyt megtestesítő értékpapír esetén a nyilvántartott értéke alapján. (2) Amennyiben a vagyonelem vonatkozásában rendelkezésre áll 6 hónapnál régebben, de 1 évnél nem régebben készült forgalmi értékbecslés, akkor a döntéshez annak aktualizált változata is elfogadható. Amennyiben az ingatlan értékét befolyásoló lényeges körülmények nem változtak, úgy a tulajdonosi jogokat gyakorló szerv döntése alapján 6 hónapnál régebben, de 1 évnél nem régebben készült forgalmi értékbecslés is elfogadható.
--	--

Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének

.../2015. (... ..) önkormányzati rendelete

a Budapest Főváros Önkormányzata vagyonáról, a vagyonelemek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 22/2012. (III. 14.) Főv. Kgy. rendelet,

Budapest Főváros Közgyűlése

a) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 109. § (4) bekezdésében, valamint a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 5. § (2) bekezdés b)-c) pontjaiban és (4) bekezdésében, a 13. § (1) bekezdésében és a 18. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés e) és g) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 107-109. §-ban meghatározott feladatkörében eljárva; továbbá

b) az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva

a következőket rendeli el:

1. §

Budapest Főváros Önkormányzata vagyonáról, a vagyonelemek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 22/2012. (III. 14.) Főv. Kgy. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 12. § (1) bekezdése aa) pontjában a „12 hónapnál” szövegrész helyébe „6 hónapnál” szöveg lép.

2. §

A Rendelet 12. § (1) bekezdése b) pontjában a „12 hónapnál” szövegrész helyébe „6 hónapnál” szöveg lép.

3. §

A Rendelet 12. § (2) bekezdésében a „12 hónapnál régebben, de 3 évnél nem régebben készült” szövegrészek helyébe „6 hónapnál régebben, de 1 évnél nem régebben készült” szöveg lép.

4. §

E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Sárádi Kálmánné dr.
főjegyző

Tarlós István
főpolgármester

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Az önkormányzat, mint közfeladatot ellátó szerv gazdálkodásával kapcsolatos adatok az Alaptörvény 39. cikk (2) bekezdése, valamint az információs önrendelkezési jogról és az információk szabadságáról szóló 2011. évi CXII. törvény 3. § 5. pontja értelmében közérdekű adatok. Ennek értelmében a jogalkotó a közpénzekkel való gazdálkodás átláthatóságának követelményét alkotmányos rangra emelte. Ezen alkotmányos követelmény pedig egyértelműen kiterjed a közpénzekkel való gazdálkodás követhetőségére, átláthatóságára, a nemzeti vagyon átengedésének nyilvánosság előtti elszámoltathatóságára is.

Ezt erősíti meg az előbbieken említett 2011. évi CXII. törvény 32. §-a is, amelynek értelmében a közfeladatot ellátó szerv köteles a feladatkörébe tartozó ügyekben – így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan – elősegíteni és biztosítani a közvélemény gyors és pontos tájékoztatását. A tájékoztatást teszi pontosabbá az értékebecslések érvényességének a csökkentése.

A módosítani szándékozott, 22/2012 (III.14.) Főv. Kgy. rendelet 13. § (2-3) bekezdése ugyan rendelkezik a közzétételről, de a módosító indítvány áttekinthetőbb, könnyebben kezelhető formát határoz meg a kötelező közzététellel összefüggésben. Így jobban megfelelteti a Fővárosi Önkormányzat kötelezettségét az alaptörvény és a fent hivatkozott 2011. évi CXII. törvény céljainak.

Részletes indokolás

Az 1-3. § -hoz

A rendelkezés biztosítja az értékesített vagyonelemek értékének aktuális szinten tartását

Az 4. § -hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a Budapest Főváros Önkormányzata vagyonáról, a vagyonelemek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 22/2012. (III. 14.) Főv. Kgy. rendelet és a Fővárosi Önkormányzat tulajdonában lévő nem lakás céljára szolgáló helyiségek feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 40/2006. (VII. 14.) Főv. Kgy. rendelet módosításához

I. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet-módosítás egyszerűbbé teszi a választópolgárok közérdekű adatokhoz jutását, növeli az önkormányzat átláthatóságát. Többlet költségvetési forrást előreláthatólag nem igényel.

II. Környezeti és egészségi következmények

Jelen Vagyonrendelet-módosításnak környezeti, egészségi hatása nincs.

III. Adminisztratív terhek alakulása

A rendelet-módosítás következtében elhanyagolható az adminisztratív terhek növekedése

IV. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye

Az elmúlt hónapok önkormányzati (kerületi) gazdálkodással kapcsolatos botrányai is jelentősen rontották a városvezetés megítélését. A rendelet módosítása lehetőséget teremt bemutatni, hogy a Fővárosi Önkormányzat elkötelezett az átlátható gazdálkodás mellett.

V. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Fővárosi Önkormányzat a rendeletmódosítás szerinti feladatok ellátásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételekkel rendelkezik, új feltételek biztosítása nem szükséges.

Budapest, 2015. január