



1000067338668

ikt. szám: FPH001 /32114 - 31 /2015

tárgy:

Javaslat az idegenforgalmi adóról szóló 31/1994. (VI. 10.)
Főv. Kgy. rendelet módosítására

előkészítő: Adó Főosztály

egyeztetésre megküldve:

- a Fővárosi Közgyűlés érintett bizottságai részére
- az Önkormányzati és rendészeti tanácsnok részére

ELŐTERJESZTÉS

a Közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló 2010. évi CLIII. törvény úgy módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt (Htv.), hogy 2011. január 1-től a kerületi önkormányzat által – a Htv. 1. §-ának (2) bekezdése alapján bevezethető – helyi adót a kerületi önkormányzat helyett a fővárosi önkormányzat akkor jogosult rendeletével bevezetni, ha ahhoz minden adóév tekintetében az érintett kerületi önkormányzat képviselőtestülete előzetes beleegyezését adja¹.

Tekintettel a Htv. rendelkezésére az idegenforgalmi adórendeletben rögzíteni kell, hogy annak területi hatálya mely kerületekre terjed ki. A 2012. adóévtől a 2015. adóévig 9 fővárosi kerület döntött úgy, hogy az idegenforgalmi adó bevezetését átengedte a fővárosi önkormányzatnak².

¹ Htv. 1. § (1) E törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat képviselőtestülete (a továbbiakban: önkormányzat) rendelettel az illetékességi területén helyi adókat (a továbbiakban: adót), valamint települési adókat vezethet be.

(2) A főváros esetében az építményadót, a telekadót, a magánszemély kommunális adóját és az idegenforgalmi adót a (3) bekezdés kivételével a kerületi önkormányzat, a helyi iparüzési adót a fővárosi önkormányzat jogosult bevezetni.

(3) A kerületi önkormányzat által a (2) bekezdés szerint bevezethető adót a kerületi önkormányzat helyett a fővárosi önkormányzat akkor jogosult rendeletével bevezetni, ha ahhoz minden adóév tekintetében az érintett kerületi önkormányzat képviselőtestülete előzetes beleegyezését adja.

(4) A fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a kerületi önkormányzat által bevezethető adó bevezetésére a fővárosi önkormányzat jogosult.

² Budapest Főváros XV., XVI., XVII., XVIII., XIX., XX., XXI., XXII. és XXIII. kerületei.

A 2016. év vonatkozásában a Htv. hivatkozott rendelkezése alapján eddig 8 kerülettől érkezett átengedésről rendelkező válasz, a XV. kerület képviselő-testületétől azonban az átengedésről szóló nyilatkozat a 2015. december 2-i Közgyűlés anyagának kézbesítési határidejéig nem érkezett meg. Ha a XV. kerület képviselőtestülete az idegenforgalmi adó bevezetését a Fővárosi Önkormányzatnak nem engedi át, úgy – tekintettel a Htv. 7. § d) pontjának rendelkezésére³ – szükséges az idegenforgalmi adóról szóló 31/1994. (VI. 10.) Föv. Kgy. rendelet 1. sz. *melléklet* szerinti technikai módosítása (a rendelet hatálya alól kikerül a XV. kerület). Amennyiben viszont az idegenforgalmi adó bevezetésének jogát a XV. kerület képviselő-testület az eddigiekhez hasonlóan a 2016. adóévre is átengedi a Fővárosi Önkormányzatnak, úgy a rendelet-módosításra nincs szükség és ebben az esetben jelen előterjesztés visszavonásra kerül.

A rendelet-tervezethez a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 17. § előírásainak megfelelően készült hatásvizsgálat a 3. sz. *mellékletben* található. A Jat. 19. § (2) bekezdésében előírtaknak megfelelően megtörtént a lakosság közvetlen tájékoztatása a *www.budapest.hu* honlapon keresztül annak érdekében, hogy az érintettek tudomást szerezzenek a készülő rendelet tervezetéről.

Kérem a T. Közgyűlést a döntési javaslat elfogadására és a rendelet megalkotására.

³ 7. § Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:

- a) az adóalanyt egy meghatározott adótárgy esetében (4. §) csak egyféle - az önkormányzat döntése szerinti - adó (5. §) fizetésére kötelezheti,
- b) a vagyoni típusú adók körében az adót egységesen - tételes összegben vagy a korrigált forgalmi érték alapulvételével - határozhatja meg,
- c) az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál,
- d) ha az adót az 1. § (3) bekezdése alapján a fővárosi önkormányzat vezeti be, akkor az a kerületi önkormányzat, amely az adó fővárosi önkormányzat általi bevezetésébe beleegyezett, az adót az adóévben nem működtetheti,
- e) a vállalkozó (52. § 26. pont) üzleti célt szolgáló épülete, épületrésze utáni építményadó, telke utáni telekadó és a helyi iparüzési adó megállapítása során - ha e törvény eltérően nem rendelkezik - a 6. § d) pontja nem alkalmazható. A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható,
- f) a korrigált forgalmi érték alapú építményadóban a lakás, illetve az egyéb építmény esetén egy-egy, a korrigált forgalmi érték alapú telekadóban a lakáshoz tartozó telek, illetve az egyéb telek esetén egy-egy adómérték alkalmazható.

Döntési javaslat

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

megalkotja/2015. (.....) önkormányzati rendeletét az idegenforgalmi adóról szóló 31/1994. (VI. 10.) Főv. Kgy. rendelet módosításáról, az 1. sz. melléklet szerint.

Döntéshozatal módja: a rendelet megalkotásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Budapest, 2015. november „11.”

Sáradi Kálmánné dr.
főjegyző



mellékletek:

1. Budapest Főváros Önkormányzat Közgyűlésének/2015. (.....) önkormányzati rendelete az idegenforgalmi adóról szóló 31/1994. (VI. 10.) Főv. Kgy. rendelet módosításáról
2. A rendeletmódosítás bemutatása kéthasábos formátumban
3. Hatásvizsgálat

Dr. Dercs Anorás 2015. 11. 16.

Szignálta:

Szabóné dr. Lukovics Borbála
referatúra-vezető

2015. 11. 11.



Szignálta: 2015. 11. 11.

Kemecsei Zoltán János
főosztályvezető



Szignálta:

dr. Dercs Anorás
önkormányzati tanácsadó



**Budapest Főváros Önkormányzat Közgyűlésének
...../2015. (.....) önkormányzati rendelete
az idegenforgalmi adóról szóló 31/1994. (VI. 10.) Főv. Kgy. rendelet
módosításáról**

Budapest Főváros Közgyűlése a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény.) 1. § (2) és (4) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. §

Az idegenforgalmi adóról szóló 31/1994. (VI. 10.) Főv. Kgy. rendelet 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„1. § A rendelet hatálya

- a) Budapest Főváros XVI., XVII., XVIII., XIX., XX., XXI., XXII. és XXIII. kerületeinek közigazgatási területére, továbbá*
- b) külön törvényben meghatározottak szerint a Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott területre*

terjed ki .”

2. §

A rendelet 2016. január 1. napján lép hatályba.

Sárádi Kálmánné dr.
főjegyző

Tarlós István
főpolgármester

Indokolás

Általános indokolás

A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló 2010. évi CLIII. törvény úgy módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt (Htv.), hogy 2011. január 1-től a kerületi önkormányzat által – a Htv. 1. § (2) bekezdése alapján – bevezethető helyi adót a kerületi önkormányzat helyett a fővárosi önkormányzat akkor jogosult rendeletével bevezetni, ha ahhoz minden adóév tekintetében az érintett kerületi önkormányzat képviselőtestülete előzetes beleegyezését adja.

Tekintettel a Htv. rendelkezésére az idegenforgalmi adórendeletben rögzíteni kell annak területi hatályát. A 2016. adóévtől változik azoknak a kerületeknek a köre, melyekre az adórendelet területi hatálya eddig kiterjed, ezért szükséges a rendelet módosítása.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A Htv. rendelkezéseiből eredő területi hatályt differenciáló rendelkezés. A Htv. értelmében a Fővárosi Önkormányzat kétféle felhatalmazás alapján vezethet be idegenforgalmi adót: a Htv. 1. § (2) bekezdése alapján az érintett kerületi önkormányzat képviselő-testületének előzetes beleegyezésével, valamint az 1. § (4) bekezdésében biztosított jogánál fogva, önállóan. A módosítás az érintett kerületi önkormányzatok képviselő-testületének előzetes beleegyezésén alapuló területi hatályt érinti.

A 2. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

31/1994. (VI. 10.) Főv. Kgy. rendelet az idegenforgalmi adóról (hatályos szöveg)	31/1994. (VI. 10.) Főv. Kgy. rendelet az idegenforgalmi adóról (módosított szöveg)
A többször módosított 1990. évi C. törvény 1. § (2)-(3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, figyelemmel a 7. § d) pontjában foglalt rendelkezésre, a kerületi képviselő-testületek többségének egyetértésével bevezetett idegenforgalmi adóval kapcsolatban - a helyi sajátosságokra is figyelemmel - a következő rendeletet alkotja. <i>A rendelet hatálya</i> 1. § A rendelet hatálya Budapest Főváros XV., XVI., XVII., XVIII., XIX., XX., XXI., XXII. és XXIII. kerületeinek közigazgatási területére terjed ki. A rendelet hatálya kiterjed továbbá a külön törvényben meghatározottak szerint a Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott Margitsziget területére. <i>Az adókötelezettség, az adó alanya</i> 2. § Adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt. <i>Az adómentesség</i> 3. § Mentés a 2. § szerinti adókötelezettség alól a) a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 31. §-ában felsoroltak köre, b) a 70. életévét betöltött magánszemély. <i>Az adó alapja</i> 4. § Az idegenforgalmi adó alapja a megkezdett vendégéjszakára eső szállásdíj (a szálláshely általános forgalmi adóval csökkentett ára a kötelező reggeli és egyéb szolgáltatások nélkül) ennek hiányában a szállásért bármilyen jogcímen (például: üdülőhasználati jog) fizetendő ellenérték (például: üzemeltetési költség). <i>Az adó mértéke</i> 5. § Az idegenforgalmi adó mértéke a megkezdett vendégéjszakára eső adóalap 4%-a.	A többször módosított 1990. évi C. törvény 1. § (2)-(3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, figyelemmel a 7. § d) pontjában foglalt rendelkezésre, a kerületi képviselő-testületek többségének egyetértésével bevezetett idegenforgalmi adóval kapcsolatban - a helyi sajátosságokra is figyelemmel - a következő rendeletet alkotja. <i>A rendelet hatálya</i> 1. § A rendelet hatálya a) Budapest Főváros XVI., XVII., XVIII., XIX., XX., XXI., XXII. és XXIII. kerületeinek közigazgatási területére, továbbá b) külön törvényben meghatározottak szerint a Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott területre terjed ki. <i>Az adókötelezettség, az adó alanya</i> 2. § Adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt aki nem állandó lakosként az önkormányzat illetékességi területén legalább egy vendégéjszakát eltölt. <i>Az adómentesség</i> 3. § Mentés a 2. § szerinti adókötelezettség alól a) a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 31. §-ában felsoroltak köre, b) a 70. életévét betöltött magánszemély. <i>Az adó alapja</i> 4. § Az idegenforgalmi adó alapja a megkezdett vendégéjszakára eső szállásdíj (a szálláshely általános forgalmi adóval csökkentett ára a kötelező reggeli és egyéb szolgáltatások nélkül) ennek hiányában a szállásért bármilyen jogcímen (például: üdülőhasználati jog) fizetendő ellenérték (például: üzemeltetési költség). <i>Az adó mértéke</i> 5. § Az idegenforgalmi adó mértéke a megkezdett vendégéjszakára eső adóalap 4%-a.

Az adó beszédésére kötelezett

6. § A rendelet 2. §-a alapján fizetendő adót a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 34. § (1) bekezdésében meghatározottak köre a 34. § (2) bekezdése szerint meghatározottak alapján szedi be.

Az adó befizetése

7. § Az idegenforgalmi adót a 6. § szerinti adóbeszedésre kötelezettnek kell befizetni a beszédést követő hó 15. napjáig a Fővárosi Önkormányzat idegenforgalmi adó számlájára.

Bevallási kötelezettség

8. § Az adóbeszedésre kötelezettnek a beszédett adóról tárgyhónapot követő hó 15. napjáig benyújtandó adóbevallást kell tennie.

Az adózással kapcsolatos nyilvántartások

9. § (1) Az adó beszédésére kötelezett köteles olyan nyilvántartást (vendégeknyvet) vezetni, amiből megállapítható az eltöltött vendégéjszakák száma és a fizetett szállásdíj összege.

(2) A nyilvántartásnak tartalmaznia kell a vendég nevét, címét és az eltöltött vendégéjszakák számát, a szállásdíj és a beszédett adó összegét.

Záró rendelkezések

10. § Az e rendeletben nem szabályozott kérdésben a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény és az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény rendelkezései az irányadók.

11. § Ez a rendelet 1994. július 1-jén lép hatályba. Rendelkezéseit az I., III., V., VI., VIII., XI., XII., XIV. kerületek közigazgatási területén 1995. január 1-jétől kell alkalmazni.

12. § E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.

Az adó beszédésére kötelezett

6. § A rendelet 2. §-a alapján fizetendő adót a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 34. § (1) bekezdésében meghatározottak köre a 34. § (2) bekezdése szerint meghatározottak alapján szedi be.

Az adó befizetése

7. § Az idegenforgalmi adót a 6. § szerinti adóbeszedésre kötelezettnek kell befizetni a beszédést követő hó 15. napjáig a Fővárosi Önkormányzat idegenforgalmi adó számlájára.

Bevallási kötelezettség

8. § Az adóbeszedésre kötelezettnek a beszédett adóról tárgyhónapot követő hó 15. napjáig benyújtandó adóbevallást kell tennie.

Az adózással kapcsolatos nyilvántartások

9. § (1) Az adó beszédésére kötelezett köteles olyan nyilvántartást (vendégeknyvet) vezetni, amiből megállapítható az eltöltött vendégéjszakák száma és a fizetett szállásdíj összege.

(2) A nyilvántartásnak tartalmaznia kell a vendég nevét, címét és az eltöltött vendégéjszakák számát, a szállásdíj és a beszédett adó összegét.

Záró rendelkezések

10. § Az e rendeletben nem szabályozott kérdésben a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény és az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény rendelkezései az irányadók.

11. § Ez a rendelet 1994. július 1-jén lép hatályba. Rendelkezéseit az I., III., V., VI., VIII., XI., XII., XIV. kerületek közigazgatási területén 1995. január 1-jétől kell alkalmazni.

12. § E rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006/123/EK irányelvnek való megfelelést szolgálja.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

az építményadóról szóló 71/2013. (X. 14.) Főv. Kgy. rendelet módosításához

Jogszabály megalkotása szükségességének indokai:

A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló 2010. évi CLIII. törvény úgy módosította a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényt (Htv.), hogy 2011. január 1-től a kerületi önkormányzat által – a Htv. 1. §-ának (2) bekezdése alapján bevezethető – helyi adót a kerületi önkormányzat helyett a fővárosi önkormányzat akkor jogosult rendeletével bevezetni, ha ahhoz minden adóév tekintetében az érintett kerületi önkormányzat képviselőtestülete előzetes beleegyezését adja.

Tekintettel a Htv. rendelkezésére az idegenforgalmi adórendeletben rögzíteni kell, hogy annak területi hatálya mely kerületekre terjed ki. A 2012. adóévtől a 2015. adóévig 9 fővárosi kerület döntött úgy, hogy az idegenforgalmi adó bevezetését átengedte a fővárosi önkormányzatnak.

A 2016. év vonatkozásában azonban Htv. hivatkozott rendelkezése alapján 8 kerülettől érkezett átengedésről rendelkező válasz, a XV. kerület képviselő testületétől az átengedés az előterjesztés elkészítéséig nem érkezett meg. Tekintettel a Htv. 7. § d) pontjának rendelkezésére, szükséges a rendelet módosítása abban az esetben, ha a XV. kerület képviselőtestülete az idegenforgalmi adó bevezetését a Fővárosi Önkormányzatnak nem engedi át. Az idegenforgalmi adó bevezetése jogának átengedése esetén az előterjesztés visszavonásra kerül.

Jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Ütközés a Htv. hivatkozott rendelkezéseivel.

Társadalmi hatások:

Társadalmi hatások nincsenek.

Gazdasági hatások:

Gazdasági hatások a Fővárosi Önkormányzat szempontjából nincsenek.

Költségvetési hatások:

A Fővárosi Önkormányzat költségvetésében mintegy 300.000,- Ft kimutatható bevétel-kiesést generál. Az átengedésről rendelkező további 8 kerület esetében minimális (30-40.000,- Ft/kerület) bevételkiesés lehetséges.

Környezeti, egészségi következmények: nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: nincs

Jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek: Az adó beszédésének pénzügyi és személyi feltételei a Főpolgármesteri Hivatalban továbbra is megoldottak.

Budapest, 2015. november