



FKF FŐVÁROSI KÖZTERÜLET-
FENNTARTÓ NONPROFIT ZRT.

BUDAPESTI VÁROSIGAZGATÓSÁG ZRT.

CÍM: 1081 Budapest, Alföldi u. 7.
PF.: 1439 Budapest, Pf. 637
TEL.: +36 1 459 6700
FAX: +36 1 459 6860
WEB: www.fkf.hu
E-MAIL: fkfzrt@fkf.hu

VEZÉRIGAZGATÓ

CÍMZETT:
Sidó Szabolcs
főosztályvezető úr
Városigazgatóság Főosztály

IKT. SZÁM:
K- 42428 -01/2016

DÁTUM:
2016. 07. 20.

CÍM:
Budapest Főváros Főpolgármesteri Hivatala
1052 Budapest,
Városház utca 9 – 11..

ÜGYINTÉZŐ:
Dr. Halász József

TÁRGY:
Hulladékgazdálkodási
közfeladat ellátásával
kapcsolatos kérdések

Tisztelt Városigazgató Úr!

A hulladékgazdálkodási közfeladatok ellátásának feltételrendszere az elmúlt időszakban jelentősen megváltozott. Mind a Hulladéktörvény (Ht.) változásai és az ahhoz eddigi kiadott végrehajtási rendeletek áttanulmányozása, mind az azokkal kapcsoltban lefolytatott egyeztetések alapján egyértelmű, hogy korábbi rendszer megváltoztatása hátrányosan érinti a Társaságot. A forráselvonás olyan mértékű lehet, mely aláássa az eddigi eredményes működést, likviditási oldalról pedig már rövid távon kezelhetetlen helyzethez vezet. Ezen felül a rendeletekben a közszolgáltatókkal szemben megfogalmazott elvárások pontatlanok, egyénileg értelmezhetők.

A tárgyi témában kapcsolatban július 8-án kelt levelére válaszolva az alábbiakról szeretném tájékoztatni:

- a) A szolgáltatási díjjal kapcsolatban korábban már eddig is több tájékoztató levelet küldtünk a BVH Holding Zrt. és a Fővárosi Önkormányzat részére, melyek – az éppen rendelkezésre álló információ alapján – becsléseket tartalmaztak a várható díj, illetve az azzal elérhető társasági szintű árbevétel mértékére. Ezekben hangsúlyoztuk, hogy a vonatkozó 13/2016 (V.24.) NFM rendeletben szereplő díjképlet alapján nem lehet pontosan meghatározni a szolgáltatási díj és a korrekciók mértékét.
- b) A BVH Holding Zrt. Igazgatósága kérte, hogy a Társaság július 20-ig nyújtsa be a 2016. évi üzleti terv módosítását. A számításokat három különböző mértékű forráscsökkenést tartalmazó változatban kellett elkészíteni (1,8 Mrd Ft, 4,8 Mrd Ft, 7,2 Mrd Ft). A következőkben bemutatásra kerülő számítások a Társaságunk Felügyelő Bizottsága által már elfogadott módosított üzleti terv adatai alapján készültek, melyet beterjesztettünk a BVH Holding Zrt. Igazgatósága elé.
- c) A szolgáltatási díj várható mértékének tisztázása érdekében 2016. július 14-én személyes szakmai konzultációt folytattunk a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zártkörűen Működő Részvénytársaság (NHKV) illetékes képviselőivel. A megbeszélésen tételesen végigvettük a pozitív és negatív korrekciós tényezőket. Az NHKV képviselői egyértelművé tették azonban, hogy amíg a Társaság és a Fővárosi Önkormányzat nem regisztrálja magát az NHKV rendszerében, és nem teljesíti az előírt adatszolgáltatást, addig nem tudják pontosan meghatározni a szolgáltatási díjat.



FKF FŐVÁROSI KÖZTERÜLET-
FENNTARTÓ NONPROFIT ZRT.

BUDAPESTI VÁROSIGAZGATÓSÁG ZRT.

CÍM: 1081 Budapest, Alföldi u. 7.
PF.: 1439 Budapest, Pf. 637
TEL.: +36 1 459 6700
FAX: +36 1 459 6860
WEB: www.fkf.hu
E-MAIL: fkfzrt@fkf.hu

VEZÉRIGAZGATÓ

Az is bizonyossá vált, hogy kidolgoztak egy módszert a közszolgáltatók értékelésére, de az általuk közölt viszonyítási értékek megítélésünk szerint a jogszabályokból nem minden esetben vezethetők le. Ez módot ad az egyéni értelmezésre, ami a későbbiekben komoly vitákhoz fog vezetni. Véleményeltérés esetén azonban a Társaságnak gyenge az alkupozíciója, mivel a hatályos jogszabályok a közszolgáltatók részére csak kötelezett-ségeket írnak elő, jogokat nem.

Az értelmezésbeli viták főként a kötelező közszolgáltatás tartalmáról, és a standard díj által fedezett tevékenységről várhatók. Több olyan szolgáltatáselemet, melyet mi korábban a pozitív korrekciós tételek között értelmeztünk, ők standard díjjal már fedezett kategóriába sorolnak.

Ahogy azt már korábban az NHKV-nak küldött levelünkben is kifejeztük, a jelenleg még érvényben lévő (bár a rezsicsökkentéssel már torzított) közszolgáltatási hulladékkezelési díj kalkulációjánál a különböző forrásokból származó bevételeket (energia, haszonanyag, zöldhulladékgyűjtő zsák) költségcsökkentő tényezőként figyelembe vettük. Az NHKV ezeket a jogszabályra hivatkozva ismételten el kívánja vonni, illetve a haszonanyag esetében ezt a Ht. már meg is tette.

- d) Az egyeztetésen elhangzottak alapján felülvizsgáltuk korábbi becslésünket, melyet az alábbiakban tételesen bemutatunk. Hangsúlyoznunk kell, hogy bizonyos pontok esetén továbbra sem kaptunk pontos eligazítást az arányosításokhoz.

Negatív korrekciós tényezők:

	Ft/liter	Negatív korrekciós tényező leírása	Elvárás
1	0,499	a vegyes gyűjtés nem a jogszabály szerinti gyakorisággal történik	minimum heti egyszeri gyűjtés
2	0,042	a zöldhulladék gyűjtésének nem megfelelő teljesítése	minimum évi 10 gyűjtés
3	0,208	az elkülönített csomagolási hulladék-gyűjtés OHKT-ban meghatározott minimumtól eltérő alul teljesítése	papír: 10 kg/fő/év üveg: 6 kg/fő/év műanyag: 4 kg/fő/év fém: 1 kg/fő/év
4	0,083	lomhulladék-gyűjtés OHKT-ban meghatározott minimumtól eltérő alul teljesítése	10 kg/fő/év évi egy alkalom
5	0,001	a gyűjtést, szállítást nem saját üzemeltetésében végzi 90%-ban	%-os arány teljesülése
6	0,186	a gyűjtött és elszállított hulladékok előkezelésének elvégzése nem OHKT szerinti minimális technikai, mennyiségi és minőségi elvégzése	külön szabály vegyes, zöld és csomagolási hulladékokra
7	0,001	az előkezelést nem saját üzemeltetésében végzi 90%-ban	%-os arány teljesülése
8	0,001	az ártalmatlanítást nem saját üzemeltetésében végzi 90%-ban	%-os arány teljesülése
9	0,465	az OHKT-ban meghatározott hulladék mennyiségen felüli hulladék ártalmatlanítása vagy lerakóban elhelyezése	lerakóban elhelyezett arány < 65 %
10	0,026	az ügyfélszolgálat nem teljes körű, nem megfelelő ellátása, a nem teljesítés %-a	teljes körűség



FKF FŐVÁROSI KÖZTERÜLET-
FENNTARTÓ NONPROFIT ZRT.

BUDAPESTI ÉRTÉKELÉSI ÉS VÁROSIGAZGATÓSÁG ZRT.

CÍM: 1081 Budapest, Alföldi u. 7.
PF.: 1439 Budapest, Pf. 637
TEL.: +36 1 459 6700
FAX: +36 1 459 6860
WEB: www.fkf.hu
E-MAIL: fkfzrt@fkf.hu

VEZÉRIGAZGATÓ

Az elvárásokat várhatóan a következők szerint tudjuk teljesíteni:

1. A vegyes gyűjtési gyakoriság teljesül, nincs negatív korrekció.
2. A zöldhulladék gyűjtésének gyakorisága megfelelő. Szóban kifogásolták, hogy a járatrendszer a karácsonyfa gyűjtést leszámítva nem fedi le a Főváros teljes területét. Az OKHT előírásai szerint a sűrű beépítésű területeken is minimum negyedévenként el kellene szállítanunk a zöldhulladékot. Véleményünk szerint az OKHT előírása a hulladékudvarokkal teljesül, de ebben a kérdésben további egyeztetés szükséges. Korrekcióval nem számolunk.
3. Az elkülönített csomagolási hulladék-gyűjtésben a négy fő frakciót külön vizsgálják egyenként 25 %-os súllyal. A 2015. évi tényadatok alapján az üveg 51 %-ra, a fém 83 %-ra teljesült. Ez alapján 30 %-nyi negatív korrekcióval számolunk, de az NHKV által használt arányszám nem ismert.
4. Az évi egyszeri lomgyűjtés teljesül, az éves mennyiség 2015-ben 15 kg/fő volt. Negatív korrekcióval nem számolunk.
5. A 2015. évi 505 212 tonna szállított mennyiségből 39 018 volt az alvállalkozók teljesítménye, ami nem éri el a 10 %-ot. Negatív korrekcióval nem számolunk.
6. Az előkezelés a lomnál a darálással és energetikai hasznosítással megvalósul (elvárás a 90 %-os égetési arány). A zöldhulladéknál a komposztással értelmezésünk szerint szintén teljesítjük az előírást. A csomagolási hulladéknál a BUFA maradékát 100 %-ban égetjük, de a többi hasznosítótól nincsenek pontos adataink, itt jelenleg valószínűleg nem érjük el az elvárt arányt. A lerakókban kezelt 257 515 tonna vegyes hulladékból 2015-ben 64 699 tonna volt a leválogatott égethető haszonanyag. Ez 25,2 %-os arányt jelent. Az elvárás 30 – 35 %. Szóbeli tájékoztatás alapján az NHKV az alacsonyabb, 30 %-os értéket kéri. Ez 5 %-os elmaradást jelent.
7. Az előkezelést a lom esetében 100 %-ban, a zöldhulladéknál 82 %-ban maga végzi a Társaság. A vegyes hulladéknál viszont 100 % az alvállalkozó aránya. Ez összességében azt jelenti, hogy a Társaság a teljes előkezelés mintegy 15 %-át végzi maga, 85 % az alvállalkozók aránya, ami negatív korrekcióval jár.
8. Az ártalmatlanítást a Társaság több mint 90 %-ban saját üzemeltetésben végzi, itt nincs negatív korrekció.
9. A 2015-ben kezelt 638 068 tonna vegyes hulladékból 380 553 tonna égetésre került. A lerakókon kezelt 257 515 tonnából további 64 699 tonna az égethető haszonanyag. A végleges lerakás aránya így 30,2 %, szemben a maximálisan elfogadható 65 %-os elvárással. Negatív korrekcióval nem számolunk.
10. Az ügyfélszolgálat teljes körűen működik, nincs negatív korrekció.



FKF FŐVÁROSI KÖZTERÜLET-
FENNTARTÓ NONPROFIT ZRT.

BUDAPESTI VÁROSIGAZGATÓSÁG ZRT.

CÍM: 1081 Budapest, Alföldi u. 7.
PF.: 1439 Budapest, Pf. 637
TEL.: +36 1 459 6700
FAX: +36 1 459 6860
WEB: www.fkf.hu
E-MAIL: fkfzrt@fkf.hu

VEZÉRIGAZGATÓ

Pozitív korrekciós tényezők:

	Ft/liter	Pozitív korrekciós tényező leírása	Elvárás
1	0,042	a zöldhulladék gyűjtésében az OHKT-ban minimálisan előírtan felüli szolgáltatás nyújtás	minimum évi 10 gyűjtés
2	0,208	az elkülönített csomagolási hulladék-gyűjtés az OHKT-ban minimálisan előírtól eltérő többletvállalása	lásd negatív korrekcióknál
3	0,083	lomhulladék-gyűjtés OHKT-ban minimálisan előírtól magasabb színvonalú szolgáltatás nyújtással	lásd negatív korrekcióknál
4	0,186	a gyűjtött és elszállított hulladékok előkezelésének elvégzése az OHKT szerinti minimális technikai, mennyiségi és minőségi előírásokon felül történik	külön szabály vegyes, zöld és csomagolási hulladékra
5	0,755	a települési, vegyesen gyűjtött hulladékból anyagában hasznosítható frakció kiválasztása mechanikai, optikai kezeléssel a bemenő hulladék legalább 20%-a	vegyes hulladéknál minimum 20 %-os arány
6	0,472	energetikai hasznosítás érdekében végzett előkezelés elvégzése a közvetlen hasznosíthatóság érdekében (utóapritásig) a kezelésére átvett hulladék legalább 30%-a esetén	minimum 30 %-os arány
7	0,125	a vegyesen gyűjtött hulladék biológiai stabilizálása a lerakott hulladék arányában	%-os arány
8	0,019	az OHKT-ban minimálisan megfogalmazottnál túl a közszolgáltató által maga végzett hasznosítás, termék előállítás	hasznosítási arány
9	0,2	gyűjtődényezet (zsák) biztosítása díjmentesen az ingatlanhasználók részére az ingatlantól történő vegyes hulladékgyűjtéshez	100 %-os arány

Várhatóan a következő pozitív korrekciós tényezőket tudjuk teljesíteni:

1. A zöldhulladék gyűjtési gyakoriság jelenleg négyszerese a minimális elvárásnak. Itt azzal számolunk, hogy megkapjuk a pozitív korrekció 100 %-át. Kockázatot jelent, hogy elvárhatják a zöldhulladék-gyűjtő zsákok ingyenes biztosítását. Ez esetben külön gazdaságossági számítást igényel, hogy melyik bevételi ág kiesése okoz nagyobb veszteséget. A jogszabályok értelmezése és az NHKV megismert logikája alapján arra is van esély, hogy a zsákokból származó bevételt egyszerűen levonják a szolgáltatási díjból.
2. Az elkülönített csomagolási hulladék-gyűjtésben a 2015. évi tényadatok alapján az papír 145 %-ra, a műanyag 117 %-ra teljesült. Ez alapján 30 %-nyi pozitív korrekcióval számolunk, de az NHKV által használt arányszám itt sem ismert.
3. A lomgyűjtésnél az éves mennyiség 2015-ben 15 kg/fő volt, ami a minimális szint 150 %-a. Ezen felül a lomgyűjtéskor 2015-ben 460 tonna veszélyes hulladékot gyűjtöttünk be külön gyűjtőpontokon, továbbá a hulladékudvarokon is van lehetőség lom leadására. Ez alapján azzal számolunk, hogy megkapjuk a pozitív korrekció 100 %-át. Ebben az a kockázat, hogy az OHKT favorizálja a házhoz menő lomgyűjtést, amit gazdasági okokból nem tervezünk bevezetni.
4. Az előkezelésnél negatív korrekcióval számoltunk.



FKF FŐVÁROSI KÖZTERÜLET-
FENNTARTÓ NONPROFIT ZRT.

BUDAPESTI VÁROSIGAZGATÓSÁG ZRT.

CÍM: 1081 Budapest, Alföldi u. 7.
PF.: 1439 Budapest, Pf. 637
TEL.: +36 1 459 6700
FAX: +36 1 459 6860
WEB: www.fkf.hu
E-MAIL: fkfzrt@fkf.hu

VEZÉRIGAZGATÓ

5. A vegyesen begyűjtött hulladéknál jelenleg nincs anyagában hasznosítás.
6. A lerakókba szállított 257 515 tonna hulladékból 2015-ben 96 391 tonna került előkezelésre az égetéses hasznosításhoz. Ez 37,4 %-os arány jelent, ami 7,4 %-kal magasabb a minimális elvárásnál. Emiatt 7,4 %-os pozitív korrekcióval számolunk.
7. A vegyesen gyűjtött hulladéknál biológiai stabilizálást jelenleg nem végzünk.
8. A hasznosítás tekintetében figyelembe vehető saját előállítású termék a komposzt, továbbá új hasznosítási elemként megjelennek az újrahasználati központok, melyek a legmagasabbra értékelt hasznosítási műveletet végzik. Ezen felül kezdeményezzük, hogy ebben a pontban vegyék figyelembe az energetikai hasznosítást is, mely az egész korrekciós rendszerből hiányzik. Ennél a sornál emiatt a teljes korrekciós tétellel számolunk, de itt nagy a lefelé történő eltérés kockázata.
9. A vegyes hulladékgyűjtéshez a Társaság 100 %-ban saját edényt ad, itt is maximális pozitív korrekcióval számolunk.

Az alábbi táblázat a fent bemutatott korrekciós tételekkel kalkulált szolgáltatási díjat tartalmazza.

pozitív korrekciós tényezők				negatív korrekciós tényezők			
megnevezés	Ft/liter	%	érték	megnevezés	Ft/liter	%	érték
zöldhulladék	0,042	100%	0,042	vegyes gyűjtés	0,499	0%	0
csomagolási hulladék	0,208	30%	0,062	zöldhulladék	0,042	0%	0
lomhulladék	0,083	100%	0,083	csomagolási hulladék	0,208	30%	0,0624
előkezelés OKHT szerint	0,186	0%	0	lomhulladék	0,083	0%	0
anyagában hasznosítás vegyesből	0,755	0%	0	gyűjtés, szállítás	0,001	0%	0
előkezelés égetéshez	0,472	5%	0,022	előkezelés OKHT szerint	0,186	0%	0
biológiai stabilizálás	0,125	0%	0,000	előkezelés saját üzemeltetés	0,001	85%	0,0850
hasznosítás, termék előállítás	0,019	100%	0,019	ártalmatlanítás saját üzemeltetés	0,001	0%	0
edényzet díjmentesen	0,2	100%	0,200	OKHT-n felüli ártalmatlanítás	0,465	0%	0
				ügyfélszolgálat	0,026	0%	0
összesen	2,09		0,429		1,512		0,1474
lakosok miatti korrekciós tényező			1,700				0,7000
lakosok miatti tényezővel átszámított korrekciós ért			0,729				0,1032

szolgáltatási díj számítása	Ft/liter
standard díj	2,737
pozitív korr. Tényező	0,729
negatív korrekciós tényező	0,103
együtt	3,362
népsűrűségi tényező	0,9996
lakosság	1 757 618 fő
szolgáltatási díj	3,361

Népsűrűség 3 347 fő/km²



FKF FŐVÁROSI KÖZTERÜLET-
FENNTARTÓ NONPROFIT ZRT.

**BUDAPESTI VÁROSIKÖZTÉR-
FENNTARTÓ NONPROFIT ZRT.**

CÍM: 1081 Budapest, Alföldi u. 7.
PF.: 1439 Budapest, Pf. 637
TEL.: +36 1 459 6700
FAX: +36 1 459 6860
WEB: www.fkf.hu
E-MAIL: fkfzrt@fkf.hu

VEZÉRIGAZGATÓ

Jól látható, hogy azoknak a tevékenységeknek a többségét, amelyeket a rendelet magas pozitív korrekcióval jutalmaz, a Társaság jelenleg nem végez. Másik oldalról ezek a kezelési eljárások annyira költségigényesek, hogy a többletköltségeket nem fedezné az elérhető többletbevétel, különösen úgy, hogy a szolgáltatási díjnak felső határa van.

A számított szolgáltatási díj 3,361 Ft/liter, ami a jelenlegi lakossági díj 68 %-a, míg a gazdálkodó szervezeti díj 60 %-a.

- e) A fenti 3,361 Ft/liter díjtétellel számolva a hulladékgazdálkodás éves bevétele 17,2 Mrd Ft, mely 9,2 Mrd Ft-tal alacsonyabb a 2016. évre tervezett lakossági és gazdálkodói hulladékkezelési díjbevételénél. Ezen felül, szelektív hulladék értékesítésből származó árbevétel sem a Társaságnál fog realizálódni, ebből származó bevételkiesés 2,0 Mrd Ft/év.

Jelenlegi információk szerint a felmerülő díjbeszedés költsége és a faktorálás költsége nem a Társaságot terheli, ebből származó költségcsökkenés 1,4 Mrd Ft/év. Összességében a kieső bevételek és költségek egyenlege éves szinten 9,8 Mrd Ft. Ez a hulladékgazdálkodás teljes bevételeinek közel az egyharmada. Ez 2016. évre háromnegyed évi díjbevétellel és félévi szelektív bevétel kiesésével számolva 6,8 Mrd Ft eredményromlást okoz adózás előtt. Ez a saját tőke négy éven belüli felélését jelenti. Ha a melléktermék (áram, hő, gáz) értékesítés bevétele is elvonásra kerülne, az éves szinten további 2,3 Mrd Ft kiesését okozná.

A forráselvonás nemcsak veszteséget okoz, hanem jelentős, és jelenleg beláthatatlan likviditási hiányt is. A bevétel tartós csökkenése mellett a jelenlegi havi számlázási gyakoriság negyedévesre történő váltása több milliárd forint forgóalap hiányt generál, amelyet hosszúlejáratú külső forrással kell ellentételezni. A hitelfelvétel lebonyolítása, engedélyezése több hónapos átfutási időt igényel a Kormányzati engedélyeztetés miatt.

- f) Az elvileg elérhető maximális szolgáltatási díj a standard díj 170 %-a, ami 4,6529 Ft/liter. Az ennek figyelembe vételével elvégzett számításokkal a forrás kiesés 3,2 Mrd Ft.
- g) A pozitív és negatív korrekciós tényezők számítása az OHKT-ban előírt közszolgáltatási tartalmak alapján történik. A fenti táblázatból és a pozitív korrekciókhoz fűzött magyarázatokból egyértelműen látható, hogy a Hulladékhasznosító Mű működtetésén kívül – melyet a korrekciók rendszere lényegében nem kezel – a Társaság csak kevés olyan tevékenységeket végez, amiket elhagyhatna a minimális közszolgáltatási tartalom teljesítéséhez, vagyis a jelenleg a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körében végzett tevékenységek gyakorlatilag megegyeznek a standard díj körébe tartozó feladatokkal. Azok a többlet mennyiségi teljesítések, amiket a fenti számításoknál pozitív korrekcióként figyelembe vettünk (például a lomgyűjtés 15 kg/fő/év értéke szemben a minimálisan elvárt 10 kg/fő/évvel), külső adottságok, a Társaság nem befolyásolhatja őket.



VEZÉRIGAZGATÓ

- h) A hulladékgazdálkodási tevékenység 2015. évi teljes önköltsége 26 982,5 Mrd Ft, a rá jutó egyéb bevételek és ráfordítások egyenlegével számított módosított teljes önköltség 29 211,1 Mrd Ft, az adókat is tartalmazó korrigált teljes önköltség 30 735,3 Mrd Ft volt. Az árbevételeknek ez utóbbira kell fedezetet nyújtani. A korrigált teljes önköltség a 2016. évi számított 5 124 091 m³ számlázott hulladékmennyiséget figyelembe véve 5,998 Ft/liter fajlagos költséget jelent. Ez magasabb a jelenlegi közszolgáltatási hulladékkezelési díjnál. A különbözetre a haszonanyag, az energia és az egyéb szolgáltatásokból származó bevételek nyújtanak fedezetet. Ezek együttes összege 4,4 Mrd Ft, mely fajlagosan 0,8540 Ft/litert jelent. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás 2016. évi tervezett módosított önköltségének fedezéséhez 5,144 Ft/liter fajlagos díjbevételekre van szükség. A jelenlegi súlyozott átlagdíj (4 936 Ft/liter lakossági és 5 636 Ft/liter gazdálkodó szervezeti díjat figyelembe véve) 5,166 Ft/liter, ami pozitív nullszaldós működést tesz lehetővé.
- i) Álláspontunk szerint az előző pontban bemutatott korrigált teljes önköltség az NFM rendelet szerinti standard díj körébe tartozó szolgáltatások önköltsége. Ugyanakkor ez a költség tartalmazza az általunk értelmezett pozitív korrekciós tényezők költségét is. Ezeket azonban nem lehet szétválasztani, mivel a pozitív korrekciót adó szolgáltatás elemek a jelenleg működő rendszer részei.

Azokban az esetekben ahol a pozitív korrekciót a minimális mennyiségek túlteljesítése okozza, a tényleges teljesítés mértékét a Társaság nem tudja befolyásolni. Ilyenek a lom, illetve a szelektíven gyűjtött haszonanyag mennyisége. Az OHKT előírása miatt gondoskodni kell a teljes körű lefedettségéről, tehát el kell végezni az évi egyszeri lomtalanítást, illetve működtetni kell a szelektív járatrendszereket. Ezek költsége gyakorlatilag 100 %-ig állandó költség, tehát független a begyűjtött mennyiségtől.

Ettől bizonyos mértékben eltér a zöldhulladék begyűjtés, melyet a Társaság jelenleg márciustól októberig heti gyakorisággal végez. Ez mintegy 40 alkalmat jelent évente, szemben a minimálisan előírt 10 alkalommal. Amennyiben a szolgáltatási díj nem fedezi a költségeket, vizsgálni kell a járatok ritkítását. A keletkező zöldhulladék mennyisége viszont nem lesz kevesebb. Ritkább járatok esetén nagy a veszélye annak, hogy a lakosság a vegyes hulladékgyűjtő edényekbe helyezi a zöldhulladékot. Ez két okból is káros lenne. Egyik oldalról veszélybe kerülne biológiailag lebombó hulladék külön gyűjtési előírásának teljesítése. Másik oldalról nőne a vegyes hulladék DOC (oldott szervesanyag) tartalma, ami a lerakás előtti előkezelés költségeit növelné, illetve fokozódna a vonatkozó határértékek be nem tartásának, és az ebből eredő büntetések kockázata.

Hasonló a helyzet a szelektív gyűjtőszigetek és a hulladékudvarok működtetésével is. A háznál történő szelektív gyűjtés bevezetésével a papír, műanyag és fém kvóták teljesítése elvileg a szigetek nélkül is megtörténhet (bár jelenleg nem ez a helyzet) az üveggyűjtésnek azonban jelenleg nincs alternatív módja. A szelektív szigetek teljes felszámolása esetén azok 504,8 M Ft-os közvetlen költségét lehetne megtakarítani, ami



FKF FŐVÁROSI KÖZTERÜLET-
FENNTARTÓ NONPROFIT ZRT.

BUDAPESTI FŐVÁROSI GAZGATÓSÁG ZRT.

CÍM: 1081 Budapest, Alföldi u. 7.
PF.: 1439 Budapest, Pf. 637
TEL.: +36 1 459 6700
FAX: +36 1 459 6860
WEB: www.fkf.hu
E-MAIL: fkfzrt@fkf.hu

VEZÉRIGAZGATÓ

fajlagosan 0,0985 Ft/liter csökkenést jelent. Pusztán a gazdasági racionalitást követve valószínűleg nagyobb megtakarítás jelenetkezne a gyűjtőszigetek felszámolásával, mint negatív korrekció miatt elvesztett bevétel. Másik oldalról viszont megszűnne az üveggyűjtés a Fővárosban, ami Magyarország Uniós kvótájának teljesítését veszélyezteti.

A hulladékudvarok esetében is hasonló a helyzet. Azok korrigált teljes önköltsége 448,9 M Ft, a közvetlen költség 179,7 M Ft. Bezárásuk 0,0351 Ft/kg megtakarítást okozna. A veszélyes és az egyéb hasznosítható hulladékok gyűjtésének ugyanakkor ezek a legfontosabb helyszínei.

Az előzőek megerősítik azt a korábbi megállapításunkat, hogy a korrekciók rendszere nem a valós költségek alapján jutalmaz vagy büntet. Pusztán a gazdaságosságot nézve ezeket a tevékenységeket meg kellene szüntetni.

- j) Az előzőekből következik, hogy negatív korrekciók kiküszöbölése sem járna számottevő többletköltséggel. A csomagolási hulladékok szelektív gyűjtésének mennyiségei külső adottságok a Társaság számára. Azokat a tájékoztatási tevékenység erősítésével bizonyos mértékéig talán lehetne növelni, de mint a marketing tevékenységek többségénél nehéz a költség/haszon arányt belőni, a visszamérés pedig még nehezebb.

Az üveg frakció mennyiségének növelése a szigetek számának emelésével lenne elérhető, de a kerületi önkormányzatok a szigetekkel járó köztisztasági problémák miatt inkább a meglévő szigetek felszámolását szeretnék, és vonakodnak új szigetekre engedélyt kiadni. A fémfrakció esetében pedig inkább a lopás visszaszorítása jelenthetne megoldást. A szelektív hasznanyag eltulajdonításának megakadályozására minimálisak a Társaság eszközei. Az OKHT-ban előírt hasznosítási arányszámok elérése érdekében kezdeményeztük a keményebb hatósági fellépést, például az átvevő helyek ellenőrzésének szigorítását.

A másik negatív korrekciós tényező a saját előkezelés hiánya. Ez jelenleg szintén adottság, mivel az előkezelést a Restone Kft. végzi. Az elmúlt évben jogi szakértők bevonásával vizsgáltuk szerződés felmondásának lehetőségét, de arra az egyetlen lehetőség a lerakási járulék csökkenése lenne. A Ht. legutóbbi módosítása éppen bővítette a járulékköteles hulladékok körét, így ez a lehetőség jelenleg nem áll fenn. Egyoldalú felmondás esetén a Restone kártérítési igénnyel léphetne fel. Ezen felül a saját előválogató kiépítése a tervezési, engedélyeztetési és közbeszerzési átfutási időket figyelmenbe véve több mint egy év.

- k) A következő táblázat a fenti korrekciós tényezők forint értékeit mutatja a számlázott mennyiség alapján a lakossági tényező figyelembe vételével. Látható, hogy a pozitív korrekciós tényezők közel felét a díjmentes edényzet teszi ki, míg olyan millárdos költségekkel járó tevékenység, mint a szelektív hulladékgyűjtés egyenlegében 319 M Ft-ot hoz.



VEZÉRIGAZGATÓ

pozitív korrekciós tényezők			negatív korrekciós tényezők		
megnevezés	érték	e Ft	megnevezés	érték	e Ft
zöldhulladék	0,0420	365 860	vegyes gyűjtés	0,0000	0
csomagolási hulladék	0,0624	543 564	zöldhulladék	0,0000	0
lomhulladék	0,0830	723 009	csomagolási hulladék	0,0624	223 820
előkezelés OKHT szerint	0,0000	0	lomhulladék	0,0000	0
anyagában hasznosítás vegyesből	0,0000	0	gyűjtés, szállítás	0,0000	0
előkezelés égetéshez	0,0222	193 244	előkezelés OKHT szerint	0,0000	0
biológiai stabilizálás	0,0000	0	előkezelés saját üzemeltetés	0,0850	304 883
hasznosítás, termék előállítás	0,0190	165 508	ártalmatlanítás saját üzemeltetés	0,0000	0
edényzet díjmentesen	0,2000	1 742 191	OKHT-n felüli ártalmatlanítás	0,0000	0
		0	ügyfélszolgálat	0,0000	0
összesen	0,4286	3 733 376		0,1474	528 704

Az egyeztetésen az NHKV képviselői a díjrendelet 69/2016 (III.31.) Kormányrendelet 4.§-ára hivatkoztak, miszerint a „szolgáltatási díjban a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás teljes közvetlen költsége megtérítésre kerül , így a haszonanyag értékesítéséről a Koordináló szervezet gondoskodik”. A rendelet és az NHKV azonban nem veszi figyelembe a fővárosi sajátosságokat. A szelektív haszonanyag gyűjtés és feldolgozás korigált teljes önköltsége 4,4 Mrd Ft, mely 0,8877 Ft fajlagos költséget jelent. Ebből eddig 2,0 Mrd Ft-ot fedezett a haszonanyagból származó bevétel. A jövőben, ha a pozitív korrekciókat teljesíteni tudnánk maximum 0,3536 Ft/liter többlet bevételt kapnánk. Ha semmit sem teljesítenénk, a negatív korrekció 0,1456 Ft/liter lenne.

Látható, hogy a költségek lényegesen meghaladják a korrekciók értékét, tehát tisztán gazdasági oldalról ezt a tevékenységet meg kellene szüntetni. Ez nyilvánvalóan nem reális kimenetel, mivel akkor a Társaság nem tudná teljesíteni a KEOP-ban vállalt kötelezettségeket valamint az OKHT-ban foglaltakat, és emiatt az NHKV nem adná ki a megfelelőségi véleményt, ami alapján a közszolgáltatási tervényesség végezhető. Ugyanakkor a számok ismételtén rámutatnak arra, hogy a korrekciós tényezők nem viszik figyelembe a fővárosi sajátosságokat, illetve a valós költségeket.

- I) A Társaság esetében minden költségmegtakarítási lehetőség vizsgálatánál figyelembe kell venni a magas állandó költség szintet. Ez a gyűjtés esetén a járatrendszerből, az ártalmatlanításnál a magas eszközigenységből adódik. Ráadásul a költségek többsége független az adott pillanatban kezelt hulladékmennyiségtől. Hosszabb távon természetesen trendszerű mennyiségi változás esetén alkalmazkodni kell a körülményekhez, de ez csak időszakosan és lépcsőzetesen tehető.

Ennek eszköze a gyűjtés esetén a járatoptimalizálás. Azonban ez sem csodaszer, mivel a vegyes hulladéknál hetente minimum egyszer mindenhol végig kell menni, és sok külső tényező miatt a gyakorlat távol állhat az elvi optimumtól (gyűjtési órák korlátozottak, belvárosban 7 óra előtt, iskolák esetleges elkerülése, stb.). Budapesten a kerületek vagy a lakosság ellenállása miatt gyakran kényszerül a Társaság olyan döntés meghozatalára, mely ellentétes a műszaki vagy a gazdasági racionalitással. Ezt az új jogszabályok és a NHKV nem fogja feltétlenül akceptálni.



FKF FŐVÁROSI KÖZTERÜLET-
FENNTARTÓ NONPROFIT ZRT.

BUDAPESTI FŐVÁROSI GAZGATÓSÁG ZRT.

CÍM: 1081 Budapest, Alföldi u. 7.
PF.: 1439 Budapest, Pf. 637
TEL.: +36 1 459 6700
FAX: +36 1 459 6860
WEB: www.fkf.hu
E-MAIL: fkfzrt@fkf.hu

VEZÉRIGAZGATÓ

- m) A magas állandó költség arány a költségnemek szintjén is igaz. A nagy eszközpark fenntartása és a nagy létszámú munkaerő költsége a ráfordítások több mint 60 %-át teszik ki, de az anyagjellegű ráfordításoknak is csak kisebb hányada változó költség. Ezek változása pedig nem eredményezhet olyan mértékű költségmegtakarítást, amilyen mértékű elvonásra az új rendszerben a Társaságnak fel kell készülnie. Erre jó példa a legnagyobb anyagköltségelemet jelentő üzemanyag. Annak éves szintje jelenleg a rendkívül nyomott világpiaci árak mellett 1,5 Mrd Ft. Az előbb említett járat-optimalizálással ha sikerülne 10 %-os megtakarítást elérni, az 150 M Ft-ot jelentene, ami kevesebb mint egytizede csak annak a bevétel kiesésnek, amit a szelektív hulladékgyűjtés bevételeinek elvonása okoz.
- n) A hatályos Hulladékgazdálkodási és Közterület Tisztántartási Keretszerződés több olyan tételt a hulladékgazdálkodás körébe sorol, melyek határesetet jelentenek a hulladékkezelés és a köztisztaság között. Ilyenek az utcai hulladékgyűjtő edények ürítése és fertőtlenítése, valamint az utcai hulladék ártalmatlanítása. Ezeket a tételeket korábban az Önkormányzat finanszírozta a köztisztasági munkák részeként, de a fővárosi források csökkenése miatt átkerültek a hulladékkezelés bevételeiből finanszírozott feladatok közé. Ezeket a tételeket az NHKV nem ismerni el a szolgáltatási díjban, ezért vissza kell őket helyezni a köztisztasági feladatok közé.

Összegzésképp szeretnénk ismételten kihangsúlyozni, hogy szolgáltatási díj pontos mértékét a jelenleg rendelkezésre álló információk birtokában még nem tudjuk meghatározni. Annyi bizonyos, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás tényleges költségeit az elméletileg elérhető maximális szolgáltatási díj sem fedezi, ugyanakkor a korrekciós tényezők várható egyenlege a jelenleg rendelkezésre álló információk alapján lényegesen alacsonyabb az elvi maximumnál, mivel az NHKV rendszerében egészen mások a prioritások.

A szolgáltatási díjon felül kritikus kérdés a rendszerelemek jóváhagyása, a közszolgáltatás végzéséhez szükséges megfelelőségi véleménykiadása, a haszonanyag és melléktermék tartalmának illetve tulajdonlásának értelmezése, továbbá a pénzügyi helyzet kezelése.

A kialakult helyzetet továbbra sem tarjuk elfogadhatónak, mivel a Főváros lakosága továbbra is megfizeti a közszolgáltatási díjat, a szolgáltatás színvonala viszont az alulfinanszírozás miatt csökkenhet.

Tisztelettel:

Fővárosi Közterület-fenntartó
Zártkörűen Működő
Nonprofit Részvénytársaság

Csontos István

PÉLDÁNYSZÁM:

2

MELLÉKLETEK:

KAPJÁK:

Iráttár, Címzett

Egry Attila elnök-vezérigazgató

dr. Szegvári Péter főtanácsadó

oldal 10 / 10