



1000091493106

ikt. szám: FPH015 /234 - 4 /2018

tárgy: **Javaslat a közösségi közlekedésben az utas-
és fedélzeti biztonság érdekében a Fővárosi
Önkormányzati Rendészeti Igazgatóság által
ellátott feladatokhoz kapcsolódó döntésekre**

előkészítő: Üzemeltetési Főosztály

- egyeztetésre megküldve:
 - a Fővárosi Közgyűlés állandó bizottságai és a Tanácsnok részére

Előterjesztés

a Közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

A Fővárosi Önkormányzat közterület-felügyeleti feladatainak ellátásáról szóló 56/2013. (VI. 27.) Főv. Kgy. rendelet alapján, a Fővárosi Önkormányzati Rendészeti Igazgatóság (a továbbiakban: FÖRI) látja el a közterület-felügyeleti feladatokat. A közterületi rend és tisztaság, a közbiztonság védelme érdekében, a FÖRI gondoskodik a tömegközlekedési eszközök használati rendjének ellenőrzéséről és az önkormányzati vagyon védelméről [a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (1) bekezdése alapján]. A FÖRI közterület-felügyelői 2011. év óta látnak el közös szolgálatot a jegyellenőrzést végző munkatársakkal. A közös ellenőrzési tevékenységet a FÖRI Községi Közlekedési Szolgálatának 50 fő közterület-felügyelője útján látja el. A jegyellenőrzési tevékenység támogatásának köszönhetően – tekintettel a közterület-felügyelők intézkedési, igazoltatási jogosultságára, a jegyellenőr felkérése esetén – nőtt a sikeres pótdíjazási eljárások száma, valamint azok végrehajtásának eredményeként jelentős bevételnövekedést sikerült realizálni. A közterület-felügyelők az utazási feltételek között szereplő egyéb szabályok betartását – így különösen a tömegközlekedési eszközökön és megállóhelyeken tiltott tevékenységek (dohányzás, alkohol/drog fogyasztás, szemetelés, rongálás, pirotechnikai eszközök birtoklása, közszeméremsértés, stb.) ellenőrzését hajtják végre, jogszabálysértés észlelése esetén intézkednek.

Az elmúlt években egyes közösségi közlekedési járatviszonylatokon megnövekedett azon esetek száma, amelyek során utasokat, jegyellenőröket, vagy a jármű vezetőjét atrocitás, támadás érte. A közbiztonsági problémákkal érintett villamos és autóbusz viszonylatokról, illetve e járatviszonylatok megállóiban tapasztalt, közrendet, közbiztonságot érintő negatív eseményről számos lakossági panasz érkezett. **A különböző, jogsértések – a kisebb súlyú szabálysértésektől a bűncselekményekig – indokoltá tették, hogy elsősorban a megelőzés érdekében fokozott önkormányzati rendészeti, közterület-felügyeleti jelenlét legyen biztosított az érintett járatokon, illetve közterületeken (megállóhelyeken).**

Az utasfedélzeti biztonság növelése érdekében, a BKK Zrt. 2017. évben kezdeményezte, hogy a FÖRI az eddigi – jegyellenőrzési tevékenységet támogató – feladatellátásán túl, egyes „inkriminált” járatviszonylatok járművein közbiztonsági, bűnmegelőzési célú fokozott közterület-felügyelői jelenlétet biztosítson. Az érintett járatviszonylatok legkritikusabbnak ítélt vonalszakaszain, egyidejűleg, egy menetirány szerint átlagosan közlekedő járművek számát (4-5 db) tekintve került kialakításra az a rendészet-szakmai koncepció, hogy az egymást követő járműveken legyen jelen 2-2 fő közterület-felügyelő, így az „inkriminált” vonalakon közlekedő valamennyi közlekedési eszközön (vagy megállójában) mind az utazó közönség, mind pedig a jogsértő cselekményt elkövetni szándékozó – pl. zsebtolvaj, utazásból egyéb okból kizárt – személyek is minden járművön látják, tapasztalják a rendészeti jelenlétet, ami így biztosítja a kellő preventív hatást. **Az érintett közösségi közlekedési eszközök fedélzetén, az alapfeladatot ellátó 50 főn felül vált szükségessé megszervezni a járőrszolgálatot.**

A FÖRI 277 fő engedélyezett közterület-felügyelői létszámából, 200 fő lát el közterületi szolgálatot a nap 24 órájában, az év 365 napján. A rendészeti feladatokat ellátó személyi állományból 77 fő ügyeletési és tevékenység-irányító, középvezetői, vagy egyéb adminisztratív háttér munkát végez 12 órás, megszakítás nélküli munkarendben. A közterületen szolgálatot ellátók létszáma, – a heti 40 órás, normál munkaidő keretében – így egyidejűleg, nappal átlagosan 80 fő, éjszaka átlagosan 10 fő. A FÖRI alapító okirata szerinti – és a Szervezeti és Működési Szabályzatában részletezett – alapfeladatainak ellátásához a meglévő létszám elegendő, **de az igényelt többlet közbiztonsági jelenlét létszámigénye ebből nem gazdálkodható ki normál munkarendben.**

A többlet feladatok ellátása a végrehajtó állomány tagjainak a normál munkaidején felüli rendkívüli munkavégzés elrendelésével volt megvalósítható, ezért a támogatás összege a személyi juttatások fedezésére került felhasználásra, tekintettel arra, hogy a *közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény* rendkívül merev szabályokat szab a köztisztviselők munkaidő beosztására és éves szinten 200 órában maximalja a rendkívüli munkavégzés elrendelésének lehetőségét dolgozónként. A közbiztonsági járőrszolgálat, két műszakban (8-8 órában) reggel 06.00 óra és 22.00 óra közötti időszakban, minden nap (4-4 járőrpárral) került megszervezésre, amely a közterület-felügyelők normál munkaidő keretén felüli pihenőnapján, **napi 16 fő részére, rendkívüli munkavégzés elrendelésével volt biztosítható.** A BKK Zrt. 2017. év végén a FÖRI-vel támogatási megállapodást kötött a többlet közbiztonsági járőrszolgálat biztosítására. A BKK Zrt. a megállapodásban 2018. december 31-ig biztosított összesen 63.000 ezer forint forrást FÖRI részére, amely a napi 16 fő rendkívüli munkavégzésének pénzügyi ellentételezését fedezte.

Javaslat a feladatellátás hosszútávú fenntartására:

A fővárosi utazóközösség biztonságérzetét negatívan befolyásoló, a lakosságban megbotránkozást, félelmet keltő események, jogsértések elkövetésének megelőzése, megakadályozása érdekében **hosszú távon is szükséges biztosítani a közösségi közlekedési eszközök fedélzeti biztonságát növelő többlet közterület-felügyelői jelenlétet.**

A többletfeladat ellátás során a közterület-felügyelők 2018. szeptember 30-ig összesen 4395 alkalommal intézkedtek a feladat- és hatáskörüket érintő jogszabálysértésekkel szemben, illetve számos alkalommal hajtottak végre egyéb közbiztonsági intézkedést, amely során bünelkövetőket értek tetten, vagy például sérültekhez hívtak mentőt. A közterület-felügyelők 869 esetben járművön, 273 esetben megállóban intézkedtek, amely során összesen 643 esetben szabtak ki helyszíni bírságot, vagy alkalmaztak feljelentést. A BKK Zrt. és a BKÜ Zrt. tájékoztatása szerint a FÖRI önálló közbiztonsági járőrszolgálatával érintett járatviszonylatokon csökkent a közbiztonsággal kapcsolatos utaspanaszok száma, valamint jelentősen csökkent a járműveken elkövetett rongálások, graffitik, szemetelés, alkoholfogyasztás és más jogsértő cselekmények gyakorisága.

Az utazóközösségtől kapott pozitív visszajelzések szerint, az aktív rendészeti jelenlét nagy mértékben hozzájárult az utasok biztonság- és komfort érzetének növeléséhez, a közösségi közlekedés, mint szolgáltatás színvonalának emeléséhez. A megtett intézkedések során a szabálysértési típusú eljárásokból származó bevételek az államot, míg a közigazgatási típusú eljárásokból (bírságotól) befolyt bevételek a Fővárosi Önkormányzatot illették meg.

Tekintettel arra, hogy 2018. december 31-én lejár a BKK Zrt. és a FŐRI közötti támogatási megállapodás, ezért **szükséges a közösségi közlekedési eszközökön végzett közbiztonsági feladatok hosszútávú finanszírozásának megteremtése.**

A fentiekben részletezett szakmai koncepciónak megfelelő szolgálat ellátási modell az elmúlt időszakban bizonyította, hogy napi 16 fővel több közterület-felügyelő is hatékonyan képes hozzájárulni a közlekedési eszközök fedélzeti biztonságának megteremtéséhez, fenntartásához, így az ehhez szükséges feltételek biztosítása indokolt hosszú távon is.

A közösségi közlekedési eszközökön a közbiztonsági jelenlét folyamatos, hosszú távon történő ellátása és szervezése érdekében, a FŐRI alapfeladatainak teljes körű és megfelelő szakmai színvonalon történő, illetve a közösségi közlekedési eszközökön a FŐRI által végzett közbiztonsági feladatok ellátásához szükséges 2018. december 1-től 16 fő többlet létszám biztosítása. A dolgozói létszám 16 fővel történő tartós megemelésének 2019. évi tervezett kiadása 56 770 ezer Ft (ebből személyi juttatás 47 366 ezer Ft, Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 9 404 ezer Ft). (A decemberi bér kifizetése 2019. januárban esedékes.)

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a jelen előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslatok elfogadására.

Határozati javaslat

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

1.

a közösségi közlekedési eszközök utas- és fedélzeti biztonságát növelő, a Fővárosi Önkormányzati Rendészeti Igazgatóság általi feladatellátáshoz a 16 fő többlet közterület-felügyelői jelenlétet és ehhez a szükséges 56 770 ezer Ft forrást biztosítja.

2.

a közösségi közlekedési eszközökön a közbiztonsági jelenlét folyamatos, hosszú távon történő ellátása és szervezése érdekében a Fővárosi Önkormányzati Rendészeti Igazgatóság engedélyezett létszámkeretét 2018. december 1-től tartós jelleggel 16 fővel megemeli, így a Fővárosi Önkormányzati Rendészeti Igazgatóság engedélyezett létszáma 448 főre változik. Előzetesen kötelezettséget vállal arra, hogy a Fővárosi Önkormányzati Rendészeti Igazgatóság részére a 2019. évi költségvetésében a 16 fő létszám bővüléshez kapcsolódóan tartós jelleggel összesen 56 770 ezer Ft-ot biztosít az „100101 Fővárosi Önkormányzati Rendészeti Igazgatóság” cím támogatási és kiadási előirányzatán (a kiadásból személyi juttatások 47 366 ezer Ft, munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 9 404 ezer Ft).

3.


felkéri a Főpolgármestert, hogy gondoskodjon a közösségi közlekedési eszközök fedélzeti biztonságát növelő közterület-felügyelői jelenlét biztosításához szükséges létszámbővülés kiadásainak az „100101 Fővárosi Önkormányzati Rendészeti Igazgatóság” címen a 2019. évi költségvetésbe történő betervezéséről.

határidő: 2019. évi költségvetés tervezése
felelős: Tarlós István Főpolgármester

Határozathozatal módja:

A 2. számú határozati javaslat meghozatala **minősített szavazattöbbséget**, az 1. és 3. számú határozati javaslat meghozatala egyszerű szavazattöbbséget igényel.


Budapest, 2018. 11. hó 06. nap


Dr. Bagdy Gábor
Főpolgármester-helyettes

Láttam:

2018 NOV 05.

Sáradi Kálmánné dr.
Sáradi Kálmánné dr.
főjegyző

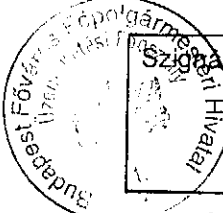

2018 OKT 31




2018 NOV

Dr. ... 2018. 11. 07.




Szigntálta:
Zsolnai József
Zsolnai József
főosztályvezető 4

2018 OKT 31

Szigntálta: 2018 OKT 3
Kovácsné Tóth Ágnes
Kovácsné Tóth Ágnes
önkormányzati főosztályvezető

