



1000091520631

ikt. szám: FPH061 /2497 - 11 /2018

tárgy: Javaslat a FŐKERT Nonprofit Zrt.-vel kötött
2018. évi közszolgáltatási szerződés
módosítására, valamint új keretszerződés
elfogadására

előkészítő: Városgazgatóság Főosztály

- egyeztetésre megküldve:
- a Fővárosi Közgyűlés érintett
bizottságai részére

Előterjesztés

a Közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

Jelen előterjesztés:

- I. a FŐKERT Fővárosi Kertészeti Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársasággal (a továbbiakban: FŐKERT Nonprofit Zrt.) kötendő új Közszolgáltatási Keretszerződés jóváhagyására és megkötésére; valamint
- II. a 2018. évi Zöldfelületi Közszolgáltatási Szerződés 1. sz. módosítására tesz javaslatot.

I. Javaslat új Közszolgáltatási Keretszerződés megkötésére

A Fővárosi Közgyűlés 180/2009. (II. 26.) Főv. Kgy. sz. határozatával jóváhagyta és 2009. április 22. napján megkötötte a FŐKERT Nonprofit Zrt.-vel Közszolgáltatási Keretszerződését (a továbbiakban: Régi Keretszerződés). A Régi Keretszerződés 2018. december 31. napjával lejár, ezért szükségessé vált egy új keretszerződés megkötése.

Az új keretszerződés kidolgozása során az alábbiak kerültek figyelembe vételre.

- A Régi Keretszerződés felülvizsgálatát a hatályos jogszabályokkal való összhang megteremtése érdekében is el kellett végezni. Az új keretszerződésben alkalmazott definíciók pontosításával, az új finanszírozási és elszámolási szabályok bevezetésével, a közszolgáltatási beszámoló részletes tartalmának meghatározásával a közszolgáltatás ellenőrizhetőbbé, a támogatás felhasználása és annak elszámolása egyértelműbbé, átláthatóbbá válik.
- A 842/2005/EK bizottsági határozat hatályon kívül helyezésével, 2011. december 20. napján elfogadásra került az Európai Bizottság 2012/21/EU számú határozata (HL L 7., 2012.1.11., 3-10. o., a továbbiakban: Határozat) az Európai Unió működéséről szóló szerződés 106. cikk (2) bekezdésének az általános gazdasági érdekű szolgáltatások nyújtásával megbízott egyes vállalkozások javára közszolgáltatás ellentételezése formájában nyújtott állami támogatásra való alkalmazásáról. A Határozat azokat a

feltételeket határozza meg, amelyek alapján az állami (önkormányzati) ellentételezések, meghatározott értékhatár alatt az egységes piaccal összeegyeztethetők, és a megbízás mentesül az Európai Bizottságnak történő előzetes bejelentési kötelezettség alól.

- Egyes szakmai elemek precízebb megfogalmazása, feladatok pontosabb meghatározása vált szükségessé a Régi Keretszerződés hatálybalépése óta eltelt 10 évben.

2012. január 1. napján lépett hatályba a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mót.), amelynek 13. § (1) bekezdés 2. pontja szerint az önkormányzat feladata a helyi közutak és tartozékainak kialakítása, fenntartása, továbbá a közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása is. Az új keretszerződés 1.3-1.14. pontjai tartalmazzák a feladatellátáshoz szükséges alapvető jogszabályi rendelkezéseket.

Az új keretszerződés előkészítése során alapvető szempont volt, hogy a kiemelt parkterületek mellett a Fővárosi Önkormányzat kezelésében lévő főútvonalak, közutak és közterületek kijelöléséről szóló 432/2012. (XII.29.) Korm. rendelet hatálya alá tartozó, túlnyomó részt kerületi önkormányzatok tulajdonát képező nem kiemelten kezelt fasorok, zóldsávok fenntartása – a rendelkezésre álló költségvetési forrásokhoz képest, a jogszabályi keretek által meghatározott feladatok figyelembe vétele mellett – nagyobb hangsúlyt kaphasson, mint a korábbi években.

A Régi Keretszerződéshez képest határozottabban kerülnek előtérbe a környezetvédelmi, természetvédelmi és közegészségügyi szempontok. A fővárosban jelentős szerepe van a zöldfelületeken épített és a természetes környezettel harmonizáló mesterséges tárgyakkal, ezért külön feladatként került megjelölésre meg a parkhasználatot szolgáló épített elemek üzemeltetése és karbantartása.

Külön-külön kiemelésre kerültek a természetvédelmi területek kezelési és az erdőterületek erdőtervi feladatok. A köztisztasági követelményeknek a FŐKERT Nonprofit Zrt. az új keretszerződés szerint a Fővárosi Közterület-fenntartó Nonprofit Zrt.-vel együttműködésben tesz eleget.

A természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény 62.§ (2) bekezdése értelmében a budapesti helyi jelentőségű védett természeti területek természetvédelmi kezelése Budapesten a Fővárosi Önkormányzat kötelező feladata. A Fővárosi Önkormányzat e feladata ellátásáról is a Közzolgáltatón keresztül gondoskodik a Közzolgáltatási Szerződés keretein belül, a Budapest helyi jelentőségű védett természeti területeiről szóló 25/2013. (IV. 18.) Főv. Kgy. rendelet által meghatározott természetvédelmi kezelési tervek alapján.

Hangsúlyossá válnak az új keretszerződésben a lakossági kapcsolattartási feladatok: a Közzolgáltató köteles honlapján és ügyfélszolgálatán keresztül, lakossági fórumok, közösségi tervezés alkalmazásával, a lakosság folyamatos tájékoztatásával kapcsolatot tartania fővárosban élőkkel.

Az új keretszerződés alapján minden évben Éves Közzolgáltatási Szerződés kerül megkötésre a szakmai igények és a költségvetés figyelembe vétele mellett készített éves Szakmai Program végrehajtása érdekében. A tételesen lebontott közzolgáltatási feladatok finanszírozását ezen éves szerződések tartalmazzák.

Az új keretszerződés szerinti Jogos Támogatás keretösszegének lehívását a közzolgáltató havonta fogadosíthatja a tárgyhónapban a Fővárosi Önkormányzatnak megküldött lehívólevéllel, amelynek kifizetésére - likviditási terv benyújtása alapján - a tárgyhónapot követő hónapban kerül sor. A Közzolgáltató finanszírozása szigorú visszafizetési feltételekkel biztosított. A finanszírozás éves elszámolással, az éves keretösszeg havi egyenlő arányban történő lebontásával történik. A szerződés biztosítékai között szerepelnek az alul- és túlf finanszírozásra vonatkozó szabályok, és a negyedéves időszakokra vonatkozó beszámolási kötelezettség is.

A természetes személyek személyes adatainak kezelése tekintetében a Szerződés a 95/46/EK rendelet hatályaon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) szóló Európai Parlament és Tanács (EU) 2016/679 rendeletével összhangban tartalmazza a közzolgáltató kötelezettségeit.

Tekintettel arra, hogy az új keretszerződés egyes elemeivel kapcsolatos részletszabályok a meghívó kiküldésekor még nem kerültek lezárásra, így a keretszerződést előterjesztői kiegészítésként terjesztjük a Tisztelt Közgyűlés elé.

A Keretszerződés aláírásának előfeltétele a Miniszterelnökség Támogatásokat Vizsgáló Iroda (a továbbiakban: TVI) jóváhagyó állásfoglalása. A TVI jóváhagyó állásfoglalása érdekében a szerződéses egyeztetések lezárultát követően a szükséges intézkedéseket a Főpolgármesteri Hivatal illetékes szervezeti egységei megteszik.

Az új keretszerződés finanszírozásával kapcsolatos ÁFA kérdések vonatkozásában a Pénzügyminisztérium felé – az új keretszerződés lezárását követően – feltételes adómegállapítás iránti kérelem kerül benyújtásra annak igazolása érdekében, hogy a Fővárosi Önkormányzat részéről a FŐKERT Nonprofit Zrt. részére átadásra kerülő forrás intézményfinanszírozásnak tekinthető-e, emiatt pedig nettó formában nyújtható.

II. Javaslat a 2018. évi Zöldfelületi Közzolgáltatási Szerződés 1. sz. módosítására

A Fővárosi Önkormányzat a 2018. évi költségvetésében 3.693.845.000 Ft-ot biztosított a „814101 Fővárosi Kertészeti Nonprofit Zrt.” címkódon a zöldfelületi közzolgáltatási feladatokra. Ezzel összefüggésben és ennek megfelelően a Fővárosi Közgyűlés 338/2018. (IV. 25.) Főv. Kgy. sz. határozatával jóváhagyta és megkötötte a FŐKERT Nonprofit Zrt.-vel a 2018. évi Közzolgáltatási szerződését.

A FŐKERT Nonprofit Zrt. a Fővárosi Önkormányzattal megkötött Közzolgáltatási Keretszerződés, valamint az éves Zöldfelületi Közzolgáltatási szerződések keretei között 640 ha zöldfelületet és mintegy 137 ezer sorfát tart fenn. E területek – közöttük is leginkább a kiemelt közcélú zöldfelületeinek - dekorálását lényegesen befolyásolja a tavasztól őszi kiültetésre kerülő egy- és kétnyári növények, évelő és cserje ültetésekhez szükséges növényanyag előállítása.

Ahhoz, hogy az éves szinten mintegy félmillió, változatos fajta szortimentű növényanyagot biztonságosan, a termesztési kockázatokat minimálisra szorítva lehessen termesztési tevékenységet folytatni, modern, költséghatékony termelést elősegítő telephely üzemeltető munkálatokat kell folyamatosan végezni a cég utolsó megmaradt - Budapest, X. kerület Keresztúri út 130. szám alatti - termesztő telepén.

A jelenlegi állapot bemutatása

A X. kerület Keresztúri úti termesztő telepen 1973-74.-ben épült több, összesen 3000 m² alapterületű üvegház. A házak horganyzott vázszerkezetűek, 4 mm-es üvegtáblákkal fedettek. A házak vázszerkezete jó állapotú. A házak alapzata, burkolata és nyílászárói teljes felújításra szorulnak. Az üvegházak távolsága a kazánháztól mintegy 130 m.

Az MZG-I-es ház egy légterű, fűtése nem szakaszolható. A fűtés szakaszolhatóságát a jelenlegi termesztéstechnológia nem indokolja. Az MZG-II-es ház 4 részre osztott, fűtése szakaszolható. A fűtési rendszer elavultsága miatt a rendszer nem vízteleníthető, a fűtés nem lesz újraindítható a fűtőcső-rendszer teljes cseréje nélkül. A házak téli temperálása feltétele az egyényári termesztésnek, valamint a ház ép vázszerkezetének megőrzése miatt is elengedhetetlen. A házak szellőztetése nem megoldott, mert a vázszerkezet a hó súlya alatt deformálódott, így az ablakok nem nyithatók. A hó mechanikus eltávolítása élet-, és balesetveszélyes. A megújuló termesztőházak közelében, korábbi, elavult, műszaki létesítmények maradványai, használaton kívüli közművek, egyéb bontandó, elszállítandó anyagok találhatók a talajban, amelyek nem teszik lehetővé a terület zavartalan használatát a termesztőtelep növénytermesztési tevékenysége során (mint pl. növényanyag tárolása, rakodása, termesztésben használt termesztő közegek deponálása, tárolása stb.).

A termesztőház bővítési beruházás általános leírása

A FŐKERT Nonprofit Zrt. az üzleti tervében elfogadott, állapotjavító beruházást végez a Keresztúri úti termesztő telepen. A beruházás szükségességét elsődlegesen a magas gazdasági kockázatot jelentő jelenlegi termesztési körülmények indokolják. A fűtési rendszer meghibásodásával téli időszakban ellehetetlenül a termesztés. A beruházás értékelésénél nem csak pusztán a többlet termesztési lehetőségek által jelentkező hatékonyság javulást, hanem a már említett kockázati tényezők negatív hatásait is figyelembe vették. Ezért a beruházás nem új típusú beruházásként, hanem javító beruházásként definiálható.

A FŐKERT Nonprofit Zrt Keresztúri úti telephelyén, közvetlenül a kazánház mellett, 1 db 400 m²-es, és 2 db 1520 m²-es kettős fóliaborítású, oldalszellőzővel ellátott termesztő berendezés építését tervezi a Társaság. A tervezett 1.520 m²-es házakban árapályos öntözőrendszer kerül telepítésre gördíthető asztalokkal. A 400 m²-es szaporító házban kézi öntözés tervezett a széles fajtasortiment egyedi kezelési igénye miatt. A hatékonyabb helykihasználás érdekében szintén gördíthető asztalok telepítésével.

Az összes ház bordás csőregiszterekből, és befűvő ventilátorokból álló fűtésrendszert kap, mely a beruházás II. ütemében kiegészül a jelenlegi gázkazánok részleges kiváltása érdekében 2 db 650 kw-os mezőgazdasági aprítékkal működő kazánnal. Ezzel a közparkokban keletkező száraz lomb, és faanyag egy része közvetlenül fogja szolgálni a közterületeket dekoráló növényanyag előállítását.

A FŐKERT Nonprofit Zrt. ennek a saját beruházásnak a keretében szeretné az elvalut, nagy energiaigényű, 1973-74 épült üvegházakban történő növénytermesztését, egy korszerű, gazdaságos, energiatakarékos termesztő létesítménnyel kiváltani, a gazdaságosságot és a fenntarthatóságot szem előtt tartva. A beruházás által a termesztési háttér biztonságossá és gazdaságosabbá válik.

Talajrehabilitáció

A FŐKERT Nonprofit Zrt. Budapest, X. kerületi, Keresztúri úti 130. szám alatti Termesztő telephelyén a zöldfelületi közszolgáltatási alaptevékenységhez szükséges, a Főváros közterületin kiültetésre kerülő növények előállítására szolgáló Termesztőház-bővítési beruházás megvalósítása során a FŐKERT Nonprofit Zrt a telep nem- vagy más célra használt területén talajrehabilitáció elvégzését tartja szükségesnek a termesztés hatékonyságának, biztonságosságának növelése érdekében, amely munkálatokhoz a Társaság a Fővárosi Önkormányzat segítségét kérte.

A Társaság felmérése alapján jelentős mennyiségű föld kitermelése és cseréje szükséges, valamint a talajban fellelhető tárgyak, használaton kívüli vezetékek, egyéb idegen anyagok eltávolítása, kezelése. A talajrehabilitációs munkálatok várható költsége 200.000 ezer Ft.

A talajrehabilitáció végleges költsége, a kiírandó közbeszerzési eljárás eredménye alapján válik véglegessé. A talajrehabilitáció 200.000 ezer Ft-ot meghaladó költségeit a FŐKERT Nonprofit Zrt. finanszírozza.

Javasoljuk, hogy a zöldfelületi közszolgáltatási feladat zavartalan ellátása érdekében a Fővárosi Önkormányzat 2018. évi költségvetésében a „840701 Évközi indítású önkormányzati beruházások” címen a FŐKERT Nonprofit Zrt. részére rendelkezésre álló, 100.000 eFt EIB hitelt is tartalmazó, 200.000 eFt előirányzatot a Fővárosi Közgyűlés működési célra csoportosítsa át – a hitel saját forrásból történő finanszírozásával, mivel a talajrehabilitáció számviteliileg nem aktiválható és működési feladatot az EIB nem finanszíroz - a „814101 Fővárosi Kertészeti Nonprofit Zrt.” cím kiadási, azon belül az egyéb működési célú támogatások áht-n kívülre és az EU-nak előirányzatra. Ezzel azonos összeggel szükséges módosítani a 2018. évi Zöldfelületi Közszolgáltatási Szerződést is. Ezáltal a FŐKERT Nonprofit Zrt. saját hatáskörben eljárva, a vonatkozó jogszabályok betartásával a most módosításra kerülő szerződés keretei között elvégezheti a talajrehabilitációs feladatokat.

Kérjük a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslatok elfogadására.

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

1.

a Fővárosi Kertészeti Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársaság Budapest, X. kerület Keresztúri út 130. szám alatti Termesztő telephelyén a közszolgáltatási tevékenység zavartalan ellátása érdekében szükségessé vált talajrehabilitáció elvégzéséhez 200.000 ezer Ft előirányzatot biztosít a 2018. évi Zöldfelületi Közszolgáltatási Szerződés 1. számú módosításán keresztül.

2.

a Fővárosi Kertészeti Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársaság Budapest, X. ker. Keresztúri út 130. sz. alatti növénytermesztő telephelyén, a telep zavartalan működése érdekében elvégzendő talajrehabilitációs munka fedezete közszolgáltatási szerződésen keresztül biztosításának érdekében csökkenti a „840701 Évközi indítású önkormányzati beruházások” cím kiadási előirányzatát 200.000 ezer Ft-tal (ebből: önkormányzati beruházások 157.480 ezer Ft, beruházási célú előzetesen felszámított áfa 42.520 ezer Ft) „FŐKERT Zrt. X. Keresztúri út 130. számú telephelyének kármentesítése” feladathoz kapcsolódóan, a feladat törlésével egyidejűleg, valamint azonos összeggel megemeli a „814101 Fővárosi Kertészeti Nonprofit Zrt.” cím kiadási, azon belül az egyéb működési célú támogatások áht-n kívülre és az EU-nak előirányzatát.

3.

kizárólag felhalmozási célra felhasználható - EIB hitelként betervezett bevétel saját forrásból történő finanszírozása érdekében csökkenti a „854001 EIB hitelek” cím bevételi, azon belül a hitel kölcsönfelvétel előirányzatát 100.000 ezer Ft-tal, egyidejűleg azonos összeggel csökkenti a „9300101 Általános tartalék” cím kiadási, azon belül a tartalékok előirányzatát.

4.

felkéri a főpolgármestert, hogy az előirányzatmódosításokról szóló döntéseket vezesse át a költségvetési rendeleten.

határidő: soron következő költségvetési rendelet módosítás

felelős: főpolgármester

jóváhagyja és megkötöti a Fővárosi Kertészeti Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársaság és a Fővárosi Önkormányzat közötti 2018. évi Zöldfelületi Közszolgáltatási Szerződés 1. számú módosítását az előterjesztés 1. melléklete szerinti tartalommal, és felkéri a főpolgármestert a szerződés aláírására.

határidő: a döntést követő 30 napon belül

felelős: főpolgármester

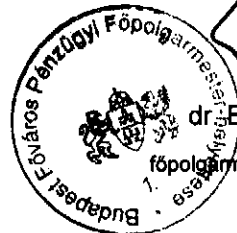
Az 1-4. határozati pontok esetében minősített szavazattöbbség, az 5. határozati pont esetében egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Budapest, 2018. november 07.

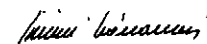

dr. Szeneczy Balázs
főpolgármester-helyettes




dr. Bagdy Gábor
főpolgármester-helyettes



Láttam:


Sáradi Kálmánné dr.
főjegyző 2018 NOV 06



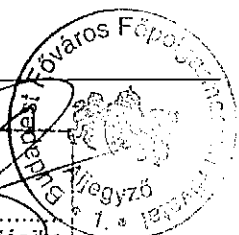
18/11/6

mellékletek:

1. 2018. évi Zöldfelületi Közszolgáltatási Szerződés 1. sz. módosítása és annak mellékletei

Szignálta:

Bárdonné dr. Benda Mónika
Aljegyző I.




Arok Szabolcs
osztályvezető



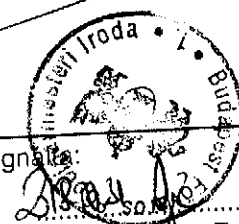
2018. 11. 06.

2018 NOV 06.

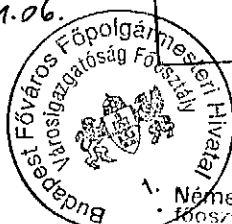

dr. Szendrői Csaba
2018. 11. 06.

Szignálta:

Valga Zsolt
önkormányzati főtan



Németh László
főosztályvezető



2018 OKT 30.



2018 11. 06.
Tör. E.