



Innovációs és Technológiai Minisztérium
Támogatásokat Vizsgáló Iroda
TVI-6243/2018/CS/1/01
TVI/55873-1/2018-ITM
Tám. kategória: 9.1.

F. Kgy.

2018 NOV 14.

Ügyintéző: dr. Biró Anita Zsuzsanna
Telefonszám: 795-8166
E-mail: zsuzsanna.anita.biro@itm.gov.hu

00009

ÁLLÁSFOGLALÁS

Az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet 10. § (2) bekezdése és 19.§-a értelmében

Tárgy: a Budapest Főváros Önkormányzata valamint a Fővárosi Kertészeti Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársaság között kötendő közszolgáltatási keretszerződés tervezetének véleményezése (zöldfelület és zöldterület-fejlesztési, -fenntartási, -üzemeltetési feladatok, mint helyi közügyek ellátásának támogatása vonatkozásában)

* * *

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 107. cikkének (1) bekezdése értelmében – a Szerződések más rendelkezése hiányában – a belső piaccal összeegyeztethetetlen a tagállamok által vagy állami forrásból bármilyen formában nyújtott olyan támogatás, amely bizonyos vállalkozásoknak vagy bizonyos áruk termelésének előnyben részesítése által torzítja a versenyt, vagy azzal fenyeget, amennyiben ez érinti a tagállamok közötti kereskedelmet.

Az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet [a továbbiakban: 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet] 7. §-ának (1) bekezdése értelmében minden új támogatási tervezetet – a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet 18. §-ának hatálya alá nem tartozó létező támogatási programból nyújtott támogatások kivételével – előzetesen be kell jelenteni az európai uniós források felhasználásáért felelős miniszternek (a továbbiakban: Miniszter). A Miniszter a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendeletben meghatározott feladatait a Támogatásokat Vizsgáló Iroda (a továbbiakban: TVI) mint az állami támogatások versenyszempontú vizsgálatáért felelős szervezet útján látja el.

A 37/2011. (III. 22.) Korm. rendeletben meghatározottak alapján a TVI megvizsgálta a 2018. november 9-én, elektronikus úton érkezett, a Budapest Főváros Önkormányzata valamint a Fővárosi Kertészeti Zártkörűen Működő Nonprofit Részvénytársaság között kötendő szerződés tervezetét (a továbbiakban: tervezet) és az alábbiakat állapította meg:

A tervezet alapján nyújtható támogatás közszolgáltatásért járó ellentételezésnek minősül, és összeegyeztethető az Európai Unió működéséről szóló szerződés 106. cikke (2) bekezdésének az általános gazdasági érdekű szolgáltatások nyújtásával megbízott egyes vállalkozások javára közszolgáltatás ellentételezése formájában nyújtott állami támogatásra való alkalmazásáról szóló 2012/21/EU bizottsági határozat¹ (a továbbiakban: 2012/21/EU bizottsági határozat) rendelkezéseivel.

¹ HL L 7., 2012.1.11., 3. o.



INDOKOLÁS

1. Az EUMSZ 107. cikkének hatálya

- 1.1 Az EUMSZ 107. cikkének (1) bekezdése értelmében – a Szerződések más rendelkezése hiányában – a belső piaccal összeegyeztethetetlen a tagállamok által vagy állami forrásból bármilyen formában nyújtott olyan támogatás, amely bizonyos vállalkozásoknak vagy bizonyos áruk termelésének előnyben részesítése által torzítja a versenyt, vagy azzal fenyeget, amennyiben ez érinti a tagállamok közötti kereskedelmet.
- 1.2 A támogatást nyújtókra és a Miniszter előzetesen bejelentett támogatási tervezetekkel kapcsolatos eljárására a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet szabályait kell alkalmazni.
- 1.3 A támogatást nyújtók által állami forrásból nyújtott támogatások esetében az uniós *acquis* állami támogatásokra vonatkozó rendelkezéseit kell figyelembe venni.
- 1.4 A tervezet alapján az EUMSZ 107. cikk (1) bekezdésének hatálya alá tartozó közszolgáltatás ellentételezése formájában nyújtott támogatás adható.

2.1 Az EUMSZ 107. cikkével való összeegyeztethetőség, illetve a mentesülés jogcímei

- 2.1.1 A tervezet alapján nyújtott támogatás közszolgáltatásért járó ellentételezésnek minősül, és az összeegyeztethetőség megítélésénél az EUMSZ 106. cikkének (2) bekezdését, valamint a 2012/21/EU bizottsági határozat és a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet rendelkezéseit kell figyelembe venni.
- 2.1.2 A közszolgáltatási feladathoz járó ellentételezés mértéke évente nem haladhatja meg a 15 millió eurónak megfelelő összeget.
- 2.1.3 A kedvezményezett általános gazdasági érdekű szolgáltatással való megbízásának időtartama nem haladhatja meg a tíz évet.
- 2.1.4 A támogatás abban az esetben minősül közszolgáltatásért járó ellentételezésnek, ha a kedvezményezettet hivatalos aktussal bízták meg az általános gazdasági érdekű szolgáltatás működtetésével. A hivatalos megbízási aktusnak tartalmaznia kell a) a közszolgáltatási kötelezettség tartalmát és időtartamát, b) az érintett vállalkozás és terület megnevezését, c) a vállalkozásnak biztosított kizárólagos vagy különleges jogok jellegét, d) az ellentételezés kiszámításának, ellenőrzésének és felülvizsgálatának paramétereit, e) a túlkompenzáció elkerülésére és a visszafizetésre vonatkozó intézkedéseket, valamint f) hivatkozást a 2012/21/EU bizottsági határozatra.
- 2.1.5 A közszolgáltatással járó ellentételezést kizárólag az adott általános gazdasági érdekű szolgáltatás működtetéséhez lehet felhasználni, és annak mértéke nem haladhatja meg a közszolgáltatási kötelezettség biztosításával járó meg nem térült költségeket, figyelembe véve a kedvezményezett ésszerű nyereségét.
- 2.1.6 Amennyiben a) a vállalkozás tevékenysége az általános gazdasági érdekű szolgáltatásra korlátozódik, minden költségét figyelembe lehet venni; b) a vállalkozás az általános gazdasági érdekű szolgáltatáson kívül eső tevékenységeket is folytat, csak az általános gazdasági érdekű szolgáltatáshoz kapcsolódó költségeket lehet figyelembe venni (az általános gazdasági érdekű szolgáltatáshoz kapcsolódó költségek fedezhetik az általános gazdasági érdekű szolgáltatás nyújtása során felmerülő közvetlen költségeket, továbbá az általános gazdasági érdekű szolgáltatás és az egyéb tevékenységek közös költségeinek megfelelő részét). Ha az általános



gazdasági érdekű szolgáltatás nyújtásához beruházások – különösen infrastruktúra-beruházások – szükségesek, akkor azok költségeit is figyelembe lehet venni.

- 2.1.7 A figyelembe veendő bevételeknek mindenképpen magukban kell foglalniuk az általános gazdasági érdekű szolgáltatásból származó bevételeket, függetlenül attól, hogy az EUMSZ 107. cikke szerinti állami támogatásnak minősülnek-e. Ha az adott vállalkozás attól az általános gazdasági érdekű szolgáltatástól eltérő tevékenységekhez kapcsolódó kizárólagos vagy különleges jogokkal rendelkezik, amelyhez a támogatásban részesül, és ez az ésszerű nyereséget meghaladó nyereséget keletkeztet, vagy a vállalkozás más, állam által nyújtott előnyben részesül, ezek – tekintet nélkül az EUMSZ 107. cikke szerinti célnak megfelelő besorolásra – beletartoznak a vállalkozás bevételeibe. A tagállam úgy határozhat, hogy az adott általános gazdasági érdekű szolgáltatáson kívüli tevékenységekből származó nyereségeket teljesen vagy részben az általános gazdasági érdekű szolgáltatás finanszírozására kell fordítani.
- 2.1.8 Amennyiben a kedvezményezett az általános gazdasági érdekű szolgáltatás körén belül és kívül is végez tevékenységeket, akkor az általános gazdasági érdekű szolgáltatás költségeit és bevételeit a többi szolgáltatástól elkülönítve kell kimutatnia belső számláiban, a költségek és bevételek elkülönítésének paramétereivel együtt. Az általános gazdasági érdekű szolgáltatáson kívül eső tevékenységek költségei magukban foglalják az összes közvetlen költséget, a közös költségek arányos részét és a megfelelő tőkemegtérülést. E költségekre nem adható ellentételezés.
- 2.1.9 Ha a kedvezményezett a 2012/21/EU bizottsági határozat 5. cikkének megfelelően meghatározott összeget meghaladó támogatásban részesül, a kedvezményezettnek a túlkompenzációt vissza kell fizetnie. Amennyiben a túlkompenzáció összege nem haladja meg az átlagos éves ellentételezés összegének 10 %-át, a túlkompenzáció átvihető a következő időszakra, és levonható az arra az időszakra fizetendő támogatás összegéből. A kedvezményezett a támogatásról olyan elkülönített elszámolást köteles vezetni, amelyből a 2012/21/EU bizottsági határozat 5. cikk (2)-(4) bekezdéseiben meghatározott követelmények ellenőrizhetők.
- 2.1.10 A tervezet a közszolgáltatásért járó ellentételezésre vonatkozó szabályozás tekintetében összhangban van a 2012/21/EU bizottsági határozat rendelkezéseivel.

Tájékoztatom, hogy a 2012/21/EU bizottsági határozat 6. cikke alapján a támogatást nyújtó kötelessége ellenőrizni a túlkompenzáció elkerülését, azaz, hogy a kedvezményezett nem részesül a 2012/21/EU bizottsági határozat 5. cikkének megfelelően meghatározott összeget meghaladó ellentételezésben.

Tájékoztatom, hogy a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet 20. § (5) bekezdése alapján a támogatást nyújtó minden év március 30-ig köteles az általa a megelőző évben a 2012/21/EU bizottsági határozat alapján nyújtott támogatásokról beszámolót készíteni a miniszter számára a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet 3. mellékletében meghatározott adattartalommal.

Tájékoztatom, hogy a támogatás nyújtójának kötelessége, hogy felhívja a kedvezményezett figyelmét arra, hogy közszolgáltatásért járó ellentételezés jogcímen nyújtott támogatáshoz



Innovációs és Technológiai Minisztérium
Támogatásokat Vizsgáló Iroda
TVI-6243/2018/CS/1/01

kapcsolódó minden iratot, az odaítélést követő 10 évig meg kell őriznie és a támogatást nyújtó ilyen irányú felhívása esetén azokat köteles bemutatni.

Tájékoztatom, hogy amennyiben a TVI által jóváhagyott tervezeten a támogatást nyújtó állami támogatási szempontból releváns változtatást hajt végre, arról a TVI-t haladéktalanul értesíteni szükséges a 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet alapján.

Tájékoztatom, hogy a TVI a rendelkezésre álló információk alapján adta ki állásfoglalását, amely nem köti az Európai Bizottságot, így a Bizottság esetleges vizsgálata során a TVI véleményétől eltérő megállapítást tehet.

Budapest, 2018. november 12.

