



[Vonalkód]

[Vonalkód]

ikt. szám: *FPH-DK/11/2018.*

tárgy: Javaslat a BKK AFC Projektet (elektronikus jegyrendszer bevezetése) vizsgáló Ideiglenes Bizottság létrehozására

előkészítő:

□

□

Előterjesztés

a Közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

Budapesten több éve húzódik a közösségi közlekedésben használandó elektronikus jegyrendszer bevezetése. A projekt többször szerepelt a Fővárosi Közgyűlés ülésein, a Városfejlesztési Közlekedési és Környezetvédelmi Bizottság ülésein és értelemszerűen a BKK Zrt. Igazgatósági és Felügyelőbizottsági ülésein. A projekt hányatott sorsának utolsó mozzanata az volt, amikor a BKK Zrt. Igazgatósága 2018. november 21-én egyhangú szavazással, azonnali hatállyal felmondta az elektronikus jegyrendszer kiépítésére és üzemeltetésére kötött szerződést a beszállítóval.

A szerződésbontás nyilvánosságra kerülésekor az AFC Projekt csődje miatt a Főpolgármester kezdeményezte a BKK vezérigazgatójának visszahívását, és a projekt felügyeletét visszavette az illetékes főpolgármester-helyettestől.

Mindezen lépések szükségesek, de nem elégségesek ahhoz, hogy a Fővárosi Közgyűlés képviselői, és rajtuk keresztül Budapest lakói, teljes mértékben tisztában legyenek azzal, hogy hogyan fordulhatott elő egy ekkora volumenű - mintegy 36 Milliárd forint értékű - projekt bedőlése.

A fenti tények több súlyos megválaszolandó kérdést vetnek fel. Többek között szükséges megvizsgálni, hogy mely szervezeti egységek, személyek felelősek ezért. Vizsgálni kell mind a BKK Zrt-n, mind a városvezetésen belüli felelősségeket, ideértve a Főpolgármester és az érintett helyetteseinek felelősségét is.

Ennek tisztázása érdekében a Fővárosi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 53/2014. (XII.12.) Főv. Kgy. rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) módosításával egy héttagú ideiglenes vizsgálóbizottság létrehozását javasoljuk.

Az SZMSZ 41. § (1) bekezdése szerint az Ideiglenes Bizottság nevét, tagjainak számát, a Közgyűléstől átruházott hatásköreit és részletes feladatait a létrehozásával egyidejűleg az SZMSZ megfelelő módosításával kell meghatározni. A (2) bekezdés alapján az ideiglenes bizottság megbízatása feladatának elvégzéséig, és az erről szóló jelentésnek a Közgyűlés által történő elfogadásáig tart.

Ennek megfelelően terjesztjük a T. Közgyűlés elé az alábbi javaslatainkat:

Az ideiglenes bizottság neve: „A BKK AFC Projektet (elektronikus jegyrendszer bevezetése) vizsgáló Ideiglenes Bizottság”

Az Ideiglenes Bizottság feladata:

1. Megvizsgálja a BKK AFC Projekt - az elektronikus jegyrendszer – bevezetésével kapcsolatosan
 - a döntési mechanizmusok működését, a szerződéskötések és módosítások, valamint valamennyi kapcsolódó megállapodás körülményeit, különös tekintettel a Fővárosi Önkormányzat vezetése és a BKK Zrt. közti együttműködésre,
 - a beszállítóval kötött kiépítési és üzemeltetési szerződés felmondásának körülményeit,
 - a döntések előkészítésében résztvevők felelősségét, valamint a városvezetés - és benne a Főpolgármester és érintett helyettesei - felelősségét,
2. valamint a megállapításokról készítendő jelentés elkészítése.

Az Ideiglenes Bizottság elnökének Horváth Csaba (MSZP) képviselőt, alelnökének egy FIDESZ-KDNP képviselőt, és tagjainak Gál József (LMP) képviselőt, Gy. Németh Erzsébet (DK) képviselőt, V. Naszályi Márta (PM) képviselőt, valamint kettő FIDESZ-KDNP képviselőt javasolunk. A tagok a bizottsági munkájuk során a megbízatás alatt nem részesülnek külön juttatásban a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1a) bekezdése alapján.

Az Ideiglenes Bizottság megbízatása feladatának elvégzéséig, és az erről szóló jelentésnek 2019. március 31-ig való elkészítéséig és a Közgyűlés által történő elfogadásáig tart.

Az SZMSZ módosítás tervezetéhez a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § előírásainak megfelelően készült hatásvizsgálatot az előterjesztés 2. melléklete tartalmazza. A 19. § (2) bekezdésében előírtaknak megfelelően megtörtént a lakosság közvetlen tájékoztatása a www.budapest.hu honlapon keresztül annak érdekében, hogy tudomást szerezzenek a készülő rendelet-tervezetről.

Kérem a T. Közgyűlést, hogy a döntési javaslatokat elfogadni szíveskedjék!

Határozati javaslat

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

1.

a BKK AFC Projekt (elektronikus jegyrendszer) ügyében felmerült vádak kivizsgálására a Fővárosi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 53/2014.(XII.12.) Föv. Kgy. rendelet 41. § (1) bekezdése alapján ideiglenes vizsgálóbizottságot hoz létre „A BKK AFC Projektet (elektronikus jegyrendszer bevezetése) vizsgáló Ideiglenes Bizottság” névvel a vizsgálat befejezéséig, illetve az erről szóló jelentésnek a Közgyűlés által történő elfogadásáig.

A BKK AFC Projektet (elektronikus jegyrendszer bevezetése) vizsgáló Ideiglenes Bizottság Elnökének és tagjainak megválasztja:

1. Horváth Csaba (MSZP) képviselőt elnöknek
2. FIDESZ-KDNP képviselőt alelnöknek
3. Gál József (LMP) képviselőt tagnak
4. Gy. Németh Erzsébet (DK) képviselőt tagnak
5. V. Naszályi Márta (PM) képviselőt tagnak
6. FIDESZ-KDNP képviselőt tagnak
7. FIDESZ-KDNP képviselőt tagnak

A BKK AFC Projektet (elektronikus jegyrendszer bevezetése) vizsgáló Ideiglenes Bizottság tagjai a bizottsági munkájuk során nem részesülnek külön juttatásban.

határidő: az SZMSZ módosításának hatályba lépése
felelős: Tarlós István főpolgármester

2.

a BKK AFC Projektet (elektronikus jegyrendszer bevezetése) vizsgáló Ideiglenes Bizottság feladatai:

1. Megvizsgálja a BKK AFC Projekt - az elektronikus jegyrendszer – bevezetésével kapcsolatosan
 - a döntési mechanizmusok működését, a szerződéskötések és módosítások, valamint valamennyi kapcsolódó megállapodás körülményeit, különös tekintettel a Fővárosi Önkormányzat vezetése és a BKK Zrt. közti együttműködésre,
 - a beszállítóval kötött kiépítési és üzemeltetési szerződés felmondásának körülményeit,
 - a döntések előkészítésében résztvevők felelősségét, valamint a városvezetés - és benne a Főpolgármester és érintett helyettesei - felelősségét,
2. valamint a megállapításokról készítendő jelentés elkészítése.

határidő: 2019. március 31.
felelős: A BKK AFC Projektet (elektronikus jegyrendszer) vizsgáló Ideiglenes Bizottság elnöke

3.

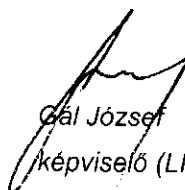
megalkotja a/2018. (.....) Főv. kgy. rendeletét a Fővárosi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 53/2014.(XII.12.) Főv. Kgy. rendelet módosításáról az 1. sz. melléklet szerinti tartalommal.

határidő: 2019. január 31.

felelős: Tarlós István főpolgármester

Határozathozatal módja: minősített szavazattöbbség

Budapest, 2018. december 3.


Gál József
képviselő (LMP)


Gy. Németh Erzsébet
képviselő (DK)


Horváth Csaba
képviselő (MSZP)


V. Naszályi Márta
képviselő (Párbeszéd)

mellékletek:

1. a Fővárosi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 53/2014.(XII.12.) Főv. Kgy. rendelet módosításáról szóló...../2018. (.....) Főv. Kgy. rendelet
2. hatásvizsgálat

Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének

...../2018. () Főv. Kgy. rendelete

a Fővárosi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 53/2014. (XII.12.) Főv. Kgy. rendelet módosításáról

Budapest Főváros Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

A Fővárosi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 53/2014. (XII.12.) Főv. Kgy. (továbbiakban: SZMSZ) 5. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.

2.§

Az SZMSZ 6. melléklete („A Közgyűlés által a Szervezeti és Működési Szabályzatban a bizottságokra átruházott hatáskörök jegyzéke”) kiegészül a **„8. A BKK AFC Projektet (elektronikus jegyrendszer bevezetése) vizsgáló Ideiglenes Bizottság”** címmel és az ahhoz tartozó alábbi rendelkezésekkel:

„8. A BKK AFC Projektet (elektronikus jegyrendszer bevezetése) vizsgáló Ideiglenes Bizottság”

8.1. Megvizsgálja a BKK AFC Projektet (elektronikus jegyrendszer bevezetése) kapcsolatban:

- 8.1.1 a döntési mechanizmusok működését, a szerződéskötések és módosítások, valamint valamennyi kapcsolódó megállapodás körülményeit, különös tekintettel a Fővárosi Önkormányzat vezetése és a BKK Zrt. közti együttműködésre,*
- 8.1.2 a beszállítóval kötött kiépítési és üzemeltetési szerződés felmondásának körülményeit,*
- 8.1.3 a döntések előkészítésében résztvevők felelősségét, valamint a városvezetés - és benne a Főpolgármester és érintett helyettesei - felelősségét.*

8.2. Megállapításairól jelentést készít a Fővárosi Közgyűlés részére.

3.§

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Sáradi Kálmánné dr.
főjegyző

Tarlós István
főpolgármester

1.sz. melléklet a/2018.(.....) Főv. Kgy. rendelethez az
53/2014.(XII.12.) Főv. Kgy. rendelet 5. sz. melléklete

„A Közgyűlés bizottságai és a bizottságok létszáma”

A	B		C
	1. A Közgyűlés állandó bizottságai		A bizottság létszáma
1.1.	Emberi Erőforrások és Nemzetközi Kapcsolatok Bizottsága		6 képviselő és 5 nem képviselő (külső) tag
1.2.	Költségvetési Bizottság		6 képviselő és 5 nem képviselő (külső) tag
1.3.	Közbeszerzési Bizottság		6 képviselő és 5 nem képviselő (külső) tag
1.4.	Pénzügyi és Ellenőrző Bizottság		6 képviselő és 5 nem képviselő (külső) tag
1.5.	Tulajdonosi Gazdasági és Közterület-hasznosítási Bizottság		6 képviselő és 5 nem képviselő (külső) tag
1.6.	Ügyrendi Nemzetiségi Összeférhetetlenségi és Vagyonynyilatkozat-ellenőrző Bizottság		6 képviselő és 5 nem képviselő (külső) tag
1.7.	Városfejlesztési Közlekedési és Környezetvédelmi Bizottság		6 képviselő és 5 nem képviselő (külső) tag
	2. A Közgyűlés ideiglenes bizottságai		A bizottság létszáma
2.1.	Alstom metrókocsi beszerzéseket vizsgáló Ideiglenes Bizottság		3 képviselő bizottsági tag
2.2.	BKK AFC Projektet (elektronikus jegyrendszer bevezetése) vizsgáló Ideiglenes Bizottság		7 képviselő bizottsági tag

INDOKOLÁS

Általános indokolás

Budapesten több éve húzódik a közösségi közlekedésben használandó elektronikus jegyrendszer bevezetése. BKK Zrt. Igazgatósága 2018. november 21-én egyhangú szavazással, azonnali hatállyal felmondta az elektronikus jegyrendszer kiépítésére és üzemeltetésére kötött szerződést a beszállítóval. A közvetlen költségeken túlmenően az elektronikus jegyrendszer segítségével elérhető megtakarítások és a szolgáltatási színvonal növekedésének elmaradása további közvetett károkozást is jelent. Ezt vizsgálni szükséges.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A szerződésbontás nyilvánosságra kerülésekor az AFC Projekt csődje miatt a Főpolgármester kezdeményezte a BKK vezérigazgatójának visszahívását, és a projekt felügyeletét visszavette az illetékes főpolgármester-helyettestől.

A fenti tények több súlyos megválaszolandó kérdést vetnek fel. Többek között szükséges megvizsgálni, hogy mely szervezeti egységek, személyek felelősek ezért. Vizsgálni kell a városvezetést, benne a Főpolgármester és helyetteseinek felelősségét is.

2. §-hoz

A módosítás az ideiglenes bizottság feladatait rögzíti.

3. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

Segédanyag

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A Fővárosi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 53/2014.(XII.12.) Főv. Kgy. rendelet módosításához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

- társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
- környezeti és egészségi következményeit,
- adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A törvényi előírásnak megfelelően a Fővárosi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 53/2014.(XII.12.) Főv. Kgy. rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) módosításának hatásait az alábbiakban foglaljuk össze:

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások

Az SZMSZ módosítás felsorolja „A BKK AFC Projektet (elektronikus jegyrendszer bevezetése) vizsgáló Ideiglenes Bizottság” feladatait. Budapesten több éve húzódik a közösségi közlekedésben használandó elektronikus jegyrendszer bevezetése. A projekt hányatott sorsának utolsó mozzanata az volt, amikor a BKK Zrt. Igazgatósága 2018. november 21-én egyhangú szavazással, azonnali hatállyal felmondta az elektronikus jegyrendszer kiépítésére és üzemeltetésére kötött szerződést a beszállítóval.

A szerződésbontás nyilvánosságra kerülésekor az AFC Projekt csődje miatt a Főpolgármester kezdeményezte a BKK vezérigazgatójának visszahívását, és a projekt felügyeletét visszavette az illetékes főpolgármester-helyettestől.

Mindezen lépések szükségesek, de nem elégségesek ahhoz, hogy a Fővárosi Közgyűlés képviselői, és rajtuk keresztül Budapest lakói, teljes mértékben tisztában legyenek azzal, hogy hogyan fordulhatott elő egy ekkora volumen - mintegy 36 Milliárd forint értékű - projekt bedőlése.

Az ideiglenes bizottság feladata:

1. Megvizsgálja a BKK AFC Projekt - az elektronikus jegyrendszer – bevezetésével kapcsolatosan
 - a döntési mechanizmusok működését, a szerződéskötések és módosítások, valamint valamennyi kapcsolódó megállapodás körülményeit, különös tekintettel a Fővárosi Önkormányzat vezetése és a BKK Zrt. közti együttműködésre,
 - a beszállítóval kötött kiépítési és üzemeltetési szerződés felmondásának körülményeit,
 - a döntések előkészítésében résztvevők felelősségét, valamint a városvezetés - és benne a Főpolgármester és érintett helyettesei - felelősségét,
2. valamint a megállapításokról készítendő jelentés elkészítése.

Az ideiglenes bizottság a működés befejezésekor zárójelentéssel számol be a Fővárosi Közgyűlésnek.

2. Környezeti és egészségi következményei

Az SZMSZ módosításnak környezeti és egészségi következménye nincs.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása

A változás újabb adminisztratív terheket nem ró sem a lakosságra, sem az önkormányzatra.

4. A jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az ideiglenes bizottság létrehozásához szükséges az SZMSZ kiegészítése, ennek hiányában az ideiglenes bizottság nem alakítható meg.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Főpolgármesteri Hivatal rendelkezik a végrehajtáshoz szükséges szervezeti, személyi és tárgyi feltételekkel.

Budapest, 2018. december 3.