

ikt. szám:

tárgy: Javaslat az „Ezaminimum!” antikorrupciós
minimumprogram megvalósítására

előkészítő: Főpolgármesteri Iroda

ELŐTERJESZTÉS*a Közgyűlés részére*

Tisztelt Közgyűlés!

Antikorrupciós szervezetek, az Átlátszó, a K-Monitor és a TI Magyarország az önkormányzati választások előtt felhívást tettek közzé az általuk kidolgozott, „Ez a Minimum!” antikorrupciós minimumprogram megvalósításának vállalására. Főpolgármester-jelöltként ezt a vállalást magam is megtettem, ezért javaslatot teszek a Fővárosi Közgyűlésnek a minimumprogram megvalósítása melletti elköteleződésre, illetve az implementáció első lépéseként a Budapest Főváros Önkormányzata működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló rendelet megalkotására.

A Fővárosi Önkormányzat és a Főpolgármesteri Hivatal közzétételi gyakorlata jelenleg is bővebb, mint amit a törvény megkövetel, így például nem csupán az ötmillió forint feletti szerződések adatai találhatóak meg a honlapon. Azt javaslom, hogy ezen az úton haladjon tovább az Önkormányzat és a Hivatal, tovább bővítve a nyilvánosság számára közzétett információk körét. A különösebb informatikai fejlesztést nem igénylő módosítások 2020. január 1-jei hatályalépése mellett a szerződések szövegének közzétételére és a közzétett adatok további feldolgozásra alkalmas módon való hozzáférhetővé tételére vonatkozó, javasolt szabályok alkalmazására való felkészülés ugyanakkor némileg hosszabb felkészülési időt igényel.

A rendelet tervezetét az 1. sz. *melléklet* tartalmazza. A rendelet megalkotásához szükséges hatásvizsgálatot a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17. § (2) bekezdése szerint elvégeztük (2. sz. *melléklet*.)

A Jat. 19. § (2) bekezdésében előírtaknak megfelelően megtörtént a lakosság közvetlen tájékoztatása a www.budapest.hu honlapon keresztül annak érdekében, hogy az érintettek tudomást szerezzenek a készülő rendeletek tervezetéről.

Az „Ez a Minimum!” antikorrupciós minimumprogramban foglaltaknak a fővárosi intézményeknél és cégeknél való megvalósításához első lépésként a jelenlegi közzétételi gyakorlatot és infrastruktúrát fel kell mérni, ezért ebben a vonatkozásban viszonylag rövid határidővel feladatszabó határozat elfogadását javaslom azzal, hogy a felmérő munka eredményére is figyelemmel azonos elvek

szerint szükséges szabályozni az intézmények és gazdasági társaságok közzétételi kötelezettségeit is.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a rendelet 1. sz. melléklet szerinti megalkotására.

Döntési javaslat

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy

1.

Kifejezi elkötelezettségét az antikorrupciós szervezetek által kidolgozott, „Ez a Minimum!” antikorrupciós minimumprogram megvalósítása mellett.

2.

megalkotja .../2019. (...) önkormányzati rendeletét Budapest Főváros Önkormányzata működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról.

3.

Felkéri a főpolgármestert, hogy a vizsgálta át a Fővárosi Önkormányzat intézményei és gazdasági társaságai közzétételi gyakorlatát, amelynek eredménye alapján tegyen javaslatot Budapest Főváros Önkormányzata működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló rendelet olyan módosítására, amely azonos koncepció mellett, de az esetleges sajátosságokra és a végrehajtás időigényére is tekintettel annak szabályait az intézményekre és gazdasági társaságokra is kiterjeszti.

határidő: 2020. március 31.

felelős: főpolgármester

4.

Felkéri a főpolgármestert, hogy a Fővárosi Közgyűlés szervezeti és működési szabályzatát abból a szempontból is vizsgálta át, hogy az megfeleljen az antikorrupciós szervezetek által kidolgozott, „Ez a Minimum!” antikorrupciós minimumprogramban foglaltaknak, az esetlegesen ennek eléréséhez szükséges javaslatokat pedig terjessze a Fővárosi Közgyűlés elé.

határidő: 2020. március 31.

felelős: főpolgármester

Döntéshozatal módja:

A 2. pont szerinti rendelet megalkotásához minősített, az 1. és 3-4. pontok elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.

Budapest, 2019. október 31.


Karácsony Gergely
főpolgármester

Láttam:


Sáradi Kálmánné dr.
főjegyző



mellékletek:

1. a Budapest Főváros Önkormányzata működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló .../2019. (....) Főv. Kgy. rendelet tervezete
2. hatásvizsgálat

Dr. Ráth Gyula 2019. 10. 31.



Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének

..../2019. (.....) önkormányzati rendelete

Budapest Főváros Önkormányzata működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról

Budapest Főváros Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Budapest Főváros Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) és Budapest Főváros Főpolgármesteri Hivatala (a továbbiakban: Hivatal) a közérdekű adatok, valamint a közérdekből nyilvános adatok jogszabályokban előírt közzétételi kötelezettségének teljesítése érdekében a budapest.hu honlapon elérhetővé teszi az e rendeletben meghatározott adatokat.

(2) A budapest.hu honlap nyitóoldalán „Közérdekű adatok” megjelölésű linken elérhető a közzétételi kötelezettségek teljesítését tartalmazó oldal, melyen megtalálhatók az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvény (a továbbiakban: Infotv.) előírásai szerinti általános közzétételi lista egyes fejezeteiben meghatározott adatokat, továbbá az e rendeletben meghatározott egyéb adatokat.

2. §

(1) Az 1. § (2) bekezdésében meghatározott oldalon a „Vagyonynyilatkozat” megjelölésű linken oldalhú másolatban, valamint elektronikusan kereshető formátumban kerülnek közzétételre a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény alapján vagyonynyilatkozat tételére kötelezettek vagyonynyilatkozatai.

(2) A vagyonynyilatkozat tételére kötelezett hozzátartozójának a vagyonynyilatkozata csak az érintett hozzájárulása esetén kerül közzétételre.

(3) A (2) bekezdés szerinti vagyonynyilatkozatok a vagyonynyilatkozat-tételi kötelezettséget megalapozó jogviszony megszűnését követő hatodik hónap utolsó napját követően távolíthatóak el a honlapról.

3. §

(1) Az 1. § (2) bekezdésében meghatározott oldalon a „Szerződések” megjelölésű linken az Önkormányzat és a Hivatal által kötött polgári jogi szerződések szövege a szerződés megkötését követő 30 napon belül kerül közzétételre.

(2) A közzétett szerződésből felismerhetetlenné kell tenni a közérdekből nyilvános adatként bárki számára nem megismerhető személyes adatot, a minősített adatot, valamint az olyan adatot, amelynek nyilvánosságra hozatalát az Infotv. az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelem okozása miatt kizárja.

(3) A (2) bekezdésben foglalt követelmény teljesítésének elősegítése érdekében a szerződések előkészítése során törekedni kell arra, hogy a felismerhetetlenné tenni rendelt adatok a szerződés olyan mellékletébe kerüljenek, amely nem tartalmaz közzéteendő adatot.

(4) A (2) bekezdés alapján közzétett szerződések szabadszavas elektronikus kereshetőségének lehetőségét is biztosítani kell.

(5) A (2) bekezdés szerint közzétett szerződések a szerződés megszűnését követő ötödik naptári év utolsó napját követően távolíthatóak el a honlapról.

4. §

(1) Az 1. § (2) bekezdésében meghatározott oldalon a „Költségvetés” megjelölésű linken a költségvetési rendelet (rendelet-módosítás) hatályba lépésével egyidejűleg kerül közzétételre az Önkormányzat költségvetése (költségvetés-módosítása) szöveges formátumban, valamint közérthető, ábrákkal illusztrált formában.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott oldalon – az Infotv. keretei között – közzétételre kerülnek a költségvetési tervezés folyamatának dokumentumai is.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott oldalon a költségvetési rendelet közzétételéhez hasonló módon közzétételre kerül a megelőző évi költségvetés végrehajtásáról szóló rendelet.

5. §

Az 1. § (2) bekezdésében meghatározott oldalon a „Közbeszerzések” megjelölésű linken kerülnek közzétételre az Infotv.-ben előírt közbeszerzési információk, valamint az Önkormányzat és a Hivatal mint ajánlatkérő által a Közbeszerzési Értesítőben közzétett minden közlemény vagy az arra mutató link.

6. §

Az 1. § (2) bekezdésében meghatározott oldalról elérhető közérdekű adatokat és közérdekből nyilvános adatokat – erre irányuló adatigénylet esetén – automatikus feldolgozásra alkalmas formában, XML adatszolgáltatásként is elérhetővé kell tenni.

7. §

(1) Az 1. § (2) bekezdésében meghatározott oldalon az „Adatigénylet” megjelölésű linken elérhető

a) az egyedi adatigénylésekhez szükséges jogi tájékoztatás,

- b) az adatigénylés folyamatát végigkövető, a határidőkről és a jogi lehetőségekről az igénylő számára tájékoztatást nyújtó oldal, valamint
- c) az adatigénylések teljesítésének koordinációjára kijelölt munkatárs neve, telefonszáma és az adatigénylések fogadására kijelölt elektronikus levélcím.

(2) Az adatigénylések fogadására megjelölt elektronikus levélcímre érkező elektronikus levelek beérkezéséről az elektronikus levél küldője elektronikus úton automatikus, a küldött elektronikus levél szövegét is tartalmazó visszaigazolást kap.

(3) Az Önkormányzathoz, valamint a Hivatalhoz beérkezett, közérdekű adat vagy közérdekből nyilvános adat egyedi adatigénylés alapján való megismerhetőségére irányuló igényekre adott válaszok – a közérdekből nyilvános adatnak minősülő személyes adatok kivételével – a válaszadást követő 15 napon belül közzétételre kerülnek az 1. § (2) bekezdésében meghatározott oldalon.

(4) Az Önkormányzat és a Hivatal – az Alaptörvény I. cikk (1) bekezdésében és VI. cikk (3) bekezdésében foglaltakra figyelemmel – a közérdekű adatok, valamint a közérdekből nyilvános adatok megismerésére irányuló igény teljesítésével kapcsolatban felmerült munkaerő-ráfordításra figyelemmel az egyéb jogszabályi feltételek teljesülése esetén is csak akkor számít fel költségterítést, ha az adatigénylés teljesítéséhez szükséges munkaerő-ráfordítás tartama meghaladja a 30 munkaórát.

8. §

(1) Az Önkormányzat és a Hivatal részére jogszabályokban előírt közzétételi kötelezettségek teljesítését a Hivatalban a főpolgármester által megbízott átláthatósági biztos ellenőrzi.

(2) Az átláthatósági biztos jelentése alapján a főpolgármester évente tájékoztatja a Fővárosi Közgyűlést az e rendeletben előírtak teljesüléséről.

9. §

(1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel – 2020. január 1-jén lép hatályba.

(2) A rendelet 3. §-a és 6. §-a 2020. július 1-jén lép hatályba.

Karácsony Gergely

főjegyző

főpolgármester

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A Fővárosi Közgyűlés 2019. november 5-i alakuló ülésén kifejezte elkötelezettségét az antikorrupciós szervezetek által kidogozott, „Ez a Minimum!” antikorrupciós minimumprogram megvalósítása mellett. Ezzel összefüggésben alkotta meg a Fővárosi Közgyűlés – eredeti jogalkotói hatáskörében – a Budapest Főváros Önkormányzata működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló önkormányzati rendeletét.

A rendelettervezethez a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17. § előírásainak megfelelően hatásvizsgálat készült. A Jat. 19. § (2) bekezdésében előírtaknak megfelelően megtörtént a lakosság közvetlen tájékoztatása a www.budapest.hu honlapon keresztül annak érdekében, hogy az érintettek tudomást szerezzenek a készülő rendelettervezetről.

Részletes indokolás

Az 1-8. §-hoz

Budapest Főváros Önkormányzata és Budapest Főváros Főpolgármesteri Hivatala a közérdekű adatok, valamint a közérdekből nyilvános adatok jogszabályokban előírt közzétételi kötelezettségének teljesítése érdekében a budapest.hu honlapon elérhetővé teszi a javaslatban meghatározott adatokat.

A javaslat a vonatkozó jogszabályok – így különösen az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény – előírásainak megfelelően csoportosítja a közzétett adatok körét és azok megismerhetőségének módját, lehetőségeit.

A 9. §-hoz

A rendelet lépcsőzetes hatályba lépéséről rendelkezik, a 3. §-ban és a 6. §-ban foglaltak végrehajtásának időigényére is tekintettel.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

a Budapest Főváros Önkormányzata működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló .../2019. (...) Főv. Kgy. rendelet megalkotásához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

- ***társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,***
- ***környezeti és egészségi következményeit,***
- ***adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint***
- ***a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és***
- ***a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.***

A törvényi előírásnak megfelelően a Budapest Főváros Önkormányzata működésének és gazdálkodásának átláthatóságáról szóló .../2019. (...) Főv. Kgy. rendelet megalkotásának hatásait az alábbiakban foglaljuk össze. A rendelet a Fővárosi Önkormányzatra és a Főpolgármesteri Hivatalra vonatkozóan határoz meg – az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényhez és más információszabadsági tárgyú jogszabályokhoz képest – kiegészítő jellegű részletszabályokat. A rendelet hatásai egyfelől a Főpolgármesteri Hivatalra (úgyis mint az Önkormányzat munkaszervezetére) fejtik ki hatásukat, másfelől pedig a polgárok számára teszi könnyebbé az Alaptörvény VI. cikk (3) bekezdésében elismert alapvető jog gyakorlását.

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet elfogadása által fokozódik a Fővárosi Önkormányzat és a Főpolgármesteri Hivatal átláthatósága, amely növeli az önkormányzattal szembeni közbizalmat, illetve további garanciát jelent a közpénzek felhasználása hatékonyságának biztosítására.

2. Környezeti és egészségi következményei

Az előterjesztés elfogadása egészségi hatásokkal nem jár, a környezeti információkhoz való hozzáférést ugyanakkor egyszerűbbé teszi.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatás

A szabályozás újabb adminisztratív terheket nem ró sem a lakosságra, sem az önkormányzatra. A rendelet elfogadása esetén a lakosság kisebb adminisztratív teherrel gyakorolhatja a közérdekű adatok megismeréséhez való jogát.

4. A jogszabály megalkotása szükségességének, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotásával a Fővárosi Közgyűlés a maga teljes demokratikus legitimációjával kifejezi elkötelezettségét az átláthatóság és az antikorrupciós célkitűzések mellett. A rendeletalkotás elmaradása ezen célok melletti elkötelezettség alacsonyabb szintjét jelenítené meg.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Főpolgármesteri Hivatal rendelkezik a végrehajtáshoz szükséges szervezeti, személyi és tárgyi feltételekkel. A közzététel struktúráját érintő változások a honlap struktúrájának minimális átalakításával végrehajthatóak, míg a fejlesztést igénylő változások végrehajtására kellően hosszú, fél éves időtávot biztosít a hatályba lépésről szóló rendelkezés.

Budapest, 2019. október 31.