



\*1000095183957\*

ikt. szám: FPH079 /1819 - 8 /2019

tárgy: Javaslat a nevelési-oktatási intézményekben alkalmazandó étkezési térítési díjak és nyersanyagnorma megállapításáról szóló 6/2015. (II.16.) Főv. Kgy. rendelet módosítására

előkészítő: Kulturális, Turisztikai, Sport, Köznevelési és Szociálpolitikai Főosztály

- egyeztetésre megküldve:
  - a Fővárosi Közgyűlés állandó bizottságai és a Tanácsnok részére

## Előterjesztés

a Közgyűlés részére

### Tisztelt Közgyűlés!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 21. §-a alapján az intézményi gyermekétkeztetés keretében természetbeni ellátásként a gyermek életkorának megfelelő gyermekétkeztetést kell biztosítani a gyermeket gondozó szülő, törvényes képviselő vagy nevelésbe vett gyermek esetén a gyermek ellátását biztosító nevelőszülő, gyermekotthon vezetője, illetve a szociális igazgatásról és szociális ellátásról szóló 1993. évi III. törvény hatálya alá tartozó ápolást, gondozást nyújtó intézmény vezetője kérelmére.

A Gyvt. 21/A. § (1) bekezdés b) pontja alapján a gyermekek és a tanulók számára az óvodai nevelési napokon, valamint az iskolai tanítási napokon az óvodában és a nem bentlakásos nevelési-oktatási intézményben a déli meleg főétkezést, valamint tízórai és uzsonna formájában két kísétkézést kell biztosítani. A Gyvt. 21/A. § (3) bekezdés a) pontja alapján a települési önkormányzat biztosítja a gyermekétkeztetést az általa fenntartott óvodában, továbbá a közigazgatási területén a tankerületi központ, valamint az állami szakképzési és felnőttképzési szerv által fenntartott nem bentlakásos nevelési-oktatási intézményben. A Gyvt. 21/A. § (4) bekezdése szerint a bentlakásos intézményben az intézményi gyermekétkeztetés keretében biztosítani kell az óvodai nevelési napokon és az iskolai tanítási napokon a reggeli és vacsora főétkezést, és az óvodai nevelési napokon és az iskolai tanítási napokon kívül a reggeli, ebéd és vacsora főétkezéseket, valamint a tízórai és uzsonna kísétkézéseket. A Gyvt. 21/A. § (4) bekezdése szerinti gyermekétkeztetést a települési

önkormányzat biztosítja a közigazgatási területén a köznevelési fenntartó által fenntartott kollégiumban elhelyezett gyermekek részére. A Gyvt. 21/A. § (6) bekezdése szerint a főváros közigazgatási területén lévő tankerületekben a köznevelési fenntartó által fenntartott nevelési-oktatási intézményben - a fővárosi önkormányzat saját tulajdonában álló ingatlanban működő nevelési-oktatási intézmények kivételével – a Gyvt. 21/A.§ (1) és a (4) bekezdése szerinti gyermekétkeztetést a kerületi önkormányzat biztosítja. **A fővárosi önkormányzat köteles biztosítani a Gyvt. 21/A. § (1) és a (4) bekezdés szerinti gyermekétkeztetést azon nevelési-oktatási intézményben, amely saját tulajdonában álló ingatlanban működik.**

A fenti feladatot Budapest Főváros Önkormányzata az irányítása alá tartozó Étkeztetési Szolgáltató Gazdasági Szervezet (a továbbiakban: ÉSZGSZ) költségvetési szervén keresztül látja el.

Az ÉSZGSZ célja és feladata, hogy a közétkeztetést magas színvonalon biztosítsa. Legyen joga és lehetősége bármely ellátási területhez tartozó diáknak, gyermeknek ugyanazon tápanyag tartalmú, egészséges ételhez jutni a megfelelő, kulturált környezetben történő közétkeztetés során.

A Fővárosi Önkormányzat - az ÉSZGSZ-en keresztül - jelenleg 96 köznevelési intézményben végzi az étkeztetést. Az összes intézményben a 2019. októberi adatok alapján az étkezést igénybevevők száma 12.541 fő volt.

Az ÉSZGSZ 17 saját üzemeltetésű főzőkonyhával rendelkezik, amellyel további 34 feladatellátási helyet lát el, a többi helyen vásárolt étellelmezzel biztosítják az érintett intézmények ellátását, többnyire saját közalkalmazott foglalkoztatásával.

Az ellátott intézmények közül 63 helyen középfokú, 3 helyen csak általános iskolai oktatásban részesülő gyermekek étkeznek, 2 helyszínen történik csak óvodás korúak ellátása, valamint 14 kollégiumi és 14 összetett korcsoportot (óvodás, általános iskolás, középiskolás) ellátó fogyatékosokat nevelő-oktató intézmény étkeztetése is e feladatkörbe tartozik.

A Gyvt. 151. § (2f) bekezdése alapján, ha a 21/A. § (1), (4) és (6) bekezdése szerinti gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy **az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.**

Budapest Főváros Közgyűlése a 2015. szeptember 1-jétől hatályos intézményi térítési díjakat **a nevelési-oktatási intézményekben alkalmazandó étkezési térítési díjak és nyersanyagnorma megállapításáról szóló 6/2015.(II.16.) önkormányzati rendeletében** (a továbbiakban: Rendelet) állapította meg.

A Rendeletben a térítési díjak intézménytípustól függően differenciáltan kerültek megállapításra, megkülönböztetve a mozgásjavító, a fogyatékosokat nevelő-oktató és a nem fogyatékosokat nevelő-oktató intézményeket.

A Gyvt. 151. § (3-4) bekezdése alapján a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az étellemezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege. A kötelezett által fizetendő térítési díj összegét (személyi térítési díját) az egy ellátottra jutó napi összeg általános forgalmi adóval növelt összegének és az

étkezések számának, valamint a normatív kedvezmények figyelembevételével az intézményvezető konkrét összegben állapítja meg. A nyersanyagköltség kiszámításakor az étel előállításához szükséges nyersanyagok árát lehet csak figyelembe venni, egyéb költségeket, így a rezsiköltséget nem. **A Gyvt. 147. § (4) bekezdése szerint az intézményi térítési díjat a törvényben meghatározott összegnél alacsonyabb összegben is meg lehet állapítani.** A törvényi lehetőség alapján a 2015. szeptember 1-jétől hatályos Rendeletben került szétválasztásra a térítési díj és a nyersanyagnorma mértéke. A magasabb nyersanyagnormát indokolták a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV.30.) EMMI rendelet 2015. január 1-jétől alkalmazandó előírásai. Az EMMI rendelet meghatározza korcsoportonkénti bontásban az egy főre, egy étkezés során biztosítandó ételek mennyiségét, az ételsorok változatosságát, a naponta biztosítandó élelmiszereket, élelmiszer csoportokat. Az elmúlt négy évben a térítési díjak és a nyersanyagnorma emelésére nem került sor. Mindez ideig a megállapított nyersanyagnorma lehetővé tette, hogy az ellátottak részére az előírásoknak megfelelő mennyiségben, összetételben és minőségben biztosítani tudják az étkeztetést.

Az élelmiszerárak évről-évre történő és az utóbbi hónapokban tapasztalható drasztikus megemelkedése miatt az ÉSZ GSZ igazgatója az ősz folyamán jelezte a fenntartó felé, hogy mindenképpen indokolt a rendelet módosítása legalább a nyersanyagnormák emelése tekintetében.

A KSH 2019. szeptemberi adatai szerint az élelmiszerek ára csak az elmúlt egy évben 5,1 %-kal emelkedett. Többek között a liszt 7,2, a kenyér 8,5, a zöldség, gyümölcs, burgonya 5,8, a baromfiús 1 %-kal drágult, csökkenés az alapvető élelmiszerek tekintetében a tej árában volt (3,7 %).

A Rendelet felülvizsgálata alapján a következő módosítások javasoltak:

- **A Rendeletben meghatározott térítési díjak emelésére nem teszünk javaslatot.** A térítési díj emelés azt eredményezhetné, hogy a hátrányos helyzetű tanulókon túl a teljes árú étkezést fizető tanulók közül is kevesebben tudnák igénybe venni a gyermekétkeztetést.
- A térítési díjak esetében bevezetésre kerül a **diétás étkezés** is, melynek térítési díja megegyezik a normál étkezéssel, mivel ugyanazon térítési díj ellenében a sajátos táplálkozási szükségletű gyermeket is megilleti az ellátás. A diétás étkezést egyre több gyermek, tanuló részére szükséges biztosítani, de tekintettel arra, hogy a diétás étkezést igénybevevők csak egy része jogosult térítési díj kedvezményre, javasoljuk, hogy a normál étkezés térítési díját kelljen csak megfizetni azoknak a szülőknek, akiknek a gyermekük részére speciális étkezés biztosítása amúgy is nagyobb terhet jelent.
- A Rendeletben meghatározott **nyersanyagnormák** normál étkezés esetén 17 %-os, a fogyatékosokat nevelő-oktató intézmények esetében 52 %-os **emelésére teszünk javaslatot. A nyersanyagnorma emelése lehetőséget biztosít a tápanyagban gazdag, változatos, egészséges étel biztosítására az ellátottak részére.**
- A javasolt Rendelet-módosításban új elemként jelenik meg a **nyersanyagnormák szétválasztása: normál étkezésre és diétás étkezésre.** A jelenleg hatályos Rendeletben nincs külön diétás nyersanyagnorma, de tekintettel arra, hogy a diétás étkeztetés a speciális alapanyagok miatt

többletráfordítást igényel, szükséges ennek a normának is a Rendeletben való meghatározása. A normál és diétás étkeztetés egymáshoz viszonyított aránya kb. másfélszeres növekedést jelent a nyersanyag ráfordítás tekintetében.

- A jelenleg hatályos Rendeletben külön intézménytípusként jelenik meg a Mozgásjavító Óvoda, Általános Iskola, Gimnázium, Szakgimnázium, Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény és Kollégium ellátása a speciális tápanyagszükséglet és a megfelelő étrendi összetevők biztosítása miatt. A javasolt Rendelet-módosításban a fogyatékosokat nevelő-oktató intézményekben javasolt megemelt nyersanyagnormák alapján biztosítható a Mozgásjavító intézmény speciális szükséglete is, így a fogyatékosokat nevelő-oktató intézmények normáinak egységesítését javasoljuk, ahol az ellátott gyermekek az esetek döntő hányadában nem egyféle diétára, hanem sokszorosán összetett diétára szorulnak (ezekben az intézményekben kb. 50 féle összetett diétát kell biztosítani). Tekintettel arra, hogy a térítési díj is egységesítésre kerül, a Mozgásjavító intézmény tanulóinak térítési díja csökken.

A gyermekétkeztetés, mint kötelező önkormányzati feladat ellátása a Fővárosi Önkormányzat költségvetésében az ÉSZGSZ költségvetési szervén keresztül valósul meg. Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 2. melléklet III.5. pontja alapján a gyermekétkeztetési állami támogatása felmérésre került, de jelenleg csak a bértámogatás összege – 399.212 ezer Ft – ismert (ez 50.011 ezer Ft-tal magasabb a 2019. évinél). Az üzemeltetési támogatás összegét a törvény szerint 2019. december 15-ig miniszteri döntés követően ismerjük meg (2019. évben igényelt összeg 386.621 ezer Ft volt).

2018. évben (utolsó lezárt év) a gyermekétkeztetés terhére elszámolt kiadások összege 2.932.925 ezer Ft, a gyermekétkeztetési térítési díj bevételek összege 522.451 ezer Ft, az állami támogatás 809.814 ezer Ft volt. A fennmaradó összeget a Fővárosi Önkormányzat biztosította. A Rendeletben megállapított nyersanyagnorma emelése előzetes számítások szerint nettó 218.790 ezer Ft kiadásnövekedést eredményez (a költségvetési szerv ÁFA visszaigénylő). Ezzel szemben **a nyersanyagnorma megemelésének – a térítési díj változatlanul hagyása mellett – jelentős szociálpolitikai hozadéka van.** A többletkiadás számításánál éves szinten 1.777.264 adagszám (ebből diétás 17.200 adag) került figyelembevételre.

A fedezet biztosítására az ÉSZGSZ költségvetésének módosításán keresztül a 2020. évi költségvetés tervezésekor kerül sor.

A jelenleg hatályos Rendeletet az 1. számú melléklet, a rendelet-módosítás tervezetét a 2. számú melléklet tartalmazza.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (2) bekezdése szerint szükséges hatásvizsgálat az előterjesztés 3. számú mellékleteként kerül csatolásra.

A kéthasábos rendeletmódosítási javaslatot az előterjesztés 4. számú melléklete tartalmazza.

A Jat. 19. § (2) bekezdésében előírtaknak megfelelően megtörtént a lakosság közvetlen tájékoztatása a budapest.hu honlapon keresztül annak érdekében, hogy az érintettek tudomást szerezzenek a készülő rendelet-tervezetről.

**Kérem a Tisztelt Fővárosi Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a Rendelet-módosításra vonatkozó javaslatot elfogadni szíveskedjen.**

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

1.

---

a nevelési-oktatási intézményekben alkalmazandó étkezési térítési díjak és nyersanyagnorma megállapításáról szóló 6/2015.(II.16.) Főv. Kgy. rendelet módosításával az élelmiszerárak emelkedése miatt a szükséges mértékben megemeli a napi nyersanyagnormákat a térítési díjak változatlanul hagyása mellett, ezzel a nyersanyagnormák megemeléséből adódó többletkiadást nem hárítja tovább a térítési díjat fizetők részére.

2.

---

megalkotja a ...../2019. (.....) számú önkormányzati rendeletét a nevelési-oktatási intézményekben alkalmazandó étkezési térítési díjak és nyersanyagnorma megállapításáról szóló 6/2015.(II.16.) Főv. Kgy. rendelet módosításáról a 2. melléklet szerinti tartalommal.

3.

---

a gyermekétkeztetés 2020. évi többletkiadásainak fedezetének biztosítása érdekében csökkenti a „930001 Általános tartalék” cím kiadási, azon belül a tartalékok előirányzatát 218.790 ezer Ft-tal és azonos összeggel megemeli a „918801 Működési célú kötelezettségvállalások átütemezési kerete” cím kiadási, azon belül a tartalékok előirányzatát.

4.

---

felkéri a Főpolgármestert, hogy az előirányzat-módosításról szóló döntést vezesse át a költségvetési rendeleten.

Határidő: a soron következő költségvetési rendeletmódosítás

Felelős: Karácsony Gergely főpolgármester

5.

---

előzetesen kötelezettséget vállal arra, hogy a 2020. évi költségvetés tervezése során a „390501 Étkeztetési Szolgáltató Gazdasági Szervezet” cím támogatási és kiadási, azon belül a dologi kiadások (többi dologi kiadás) előirányzatán a gyermekétkeztetés többletkiadásainak fedezetére 218.790 ezer Ft-ot tartós jelleggel biztosít.

határidő: a 2020. évi költségvetés tervezése

felelős: Karácsony Gergely főpolgármester

**Döntéshozatal módja:**

Az 1. pont elfogadása egyszerű szavazattöbbséget, a rendeletmódosítás megalkotása és a 3., 4., 5. pontok elfogadása minősített szavazattöbbséget igényel.

Budapest, 2019. december 5.

Gy. Németh, Erzsébet  
főpolgármester-helyettes

Láttam:

dr. Számadó Tamás  
főjegyző

2019 DEC 05

Szignálta: Nagyné Varga Melinda Mária  
főosztályvezető

Szignálta:  
2019 DEC 03. Vere Tibor  
főosztályvezető

melléletek:

1. Jelenleg hatályos Rendelet
2. Rendelet-módosítás tervezet
3. Előzetes hatásvizsgálat
4. Kéthasábos rendelet-módosítási javaslat