



1000141619793

ikt. szám: FPH143 /86 - 52 /2022

tárgy: Javaslat a budapesti szmogriadóterv
módosítására

előkészítő: Klíma- és Környezetügyi Főosztály

□

Előterjesztés

a Közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

A Fővárosi Közgyűlés a Budapest Főváros szmogriadótervéről szóló 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) legutóbbi, 2019. májusi módosításakor – az akkori közgyűlési előterjesztésben¹ részletezett körülményekre tekintettel, többek között – döntött arról, hogy legalább háromévenként felülvizsgálja a riasztási fokozat időszakában nem korlátozható gépjárművek körét, ami időszerűvé és a feldolgozott adatok alapján indokolttá is vált.

A Fővárosi Közgyűlés azért vizsgálja időszakonként felül a Rendeletet, azon belül elsősorban a riasztási fokozat időszakában nem korlátozható gépjárművek körét, hogy a gépjárműpark változását követve megvalósítsa azt a célkitűzést, hogy a riasztási fokozatban a gépjárművek számának szennyezőbb fele² váljék korlátozottá, illetve a Rendelet – a gépjárművek közúti forgalmának szmoghelyzeti korlátozása esetén – a nem korlátozható gépjárművek körét határozza meg.

Az Innovációs és Technológiai Minisztérium Közúti Gépjármű-közlekedési Hatósági Főosztálya 2021 decemberében megküldte a Főpolgármesteri Hivatalnak a Budapest és környéke légszennyezettségi agglomerációhoz tartozó településeken³ 2021. november 16-án üzemben tartott gépjárművek számát, a forgalmi engedélyükben bejegyzett környezetvédelmi osztályuk (V.9 kódja) szerint.

Az adatokat feldolgozó számítások eredménye szerint a hatályos Rendelet által korlátozottak aránya 40,8%-ra csökkent, ezért indokolttá vált a következő legszennyezőbb környezetvédelmi osztály – az EURO 3-as benzines, ami megfelel a forgalmi engedély V.9 mezőbe jegyzett 6-os jelű kódnak – általános korlátozás alá vonása, azaz ezen környezetvédelmi osztály kivételként való meghatározásának hatályon kívülre helyezése. Ezzel az intézkedéssel 10,6 százalékpont eredmény érhető el, így továbbra is biztosíthatóvá válik, hogy a kedvezőtlenebb környezetvédelmi tulajdonságú gépjárművek aránya a teljes gépjárműállomány 45-55%-a között maradjon.

¹ <http://einfoszab.budapest.hu/list/fovarosi-kozgyules-nyilvanos-ulesei:id=100787:type=5:parentid=11032:parenttype=2>

² Mivel a fővárosi szennyezettségi szint kialakulásához további – a közlekedési hatással összemérhető – források (pl. a lakossági szilárd tüzelés, avar- és kerti hulladékok nyílt téri égetése, illetve a tiltott hulladékégetés) is hozzájárulnak, illetve ezektől független környezeti tényezők is alakítják azt, ezért az 55%-nál nagyobb mértékű fővárosi közlekedési korlátozás a mai ismeretek alapján már nem megalapozott – L.: a 2017. októberi közgyűlési előterjesztést: <http://einfoszab.budapest.hu/list/fovarosi-kozgyules-nyilvanos-ulesei:id=94582:type=5:parentid=6907:parenttype=2>

³ L.: a légszennyezettségi agglomerációk és zónák kijelöléséről szóló 4/2002. (X. 7.) KvVM rendelet 2. mellékletében az 1. zónához tartozó – Budapest és további 74 agglomerációs – településeket.

Fenti szigorításon túl műszaki, illetve szakmai szempontból indokolt:

- a korábban egységesen kedvezményezettként kezelt különböző hibrid osztályúak közül az elenyésző arányú hibrid-dízel vegyesüzeműek kedvezményének megszüntetése is, valamint
- az első tapasztalatok eredményeképp a háromévenkénti felülvizsgálati időszakot kétévenkéntire csökkenteni, továbbá
- a személytaxi-szolgáltatást végző gépjárművek funkcionális kivételi körbe tartozásának hatályon kívülre helyezése, végül
- kisebb technikai módosítások – intézménynév, ill. hatáskörrel és illetékességgel rendelkező hatóságok megnevezésének – átvezetése.

A települési önkormányzatok környezetvédelmi tárgyú döntéseinek, a rendelettervezeteknek (jelen tárgyi esetben a továbbiakban: Tervezet) előzetes véleményeztetési eljárását a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése írja elő, továbbá a települések füstködriadó tervében foglalt korlátozásokat a közegészségügyi hatóság, a közlekedési hatóság, valamint a környezetvédelmi hatáskörében eljáró megyei kormányhivatal véleményére tekintettel kell elrendelni, a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 20. § (4) bekezdés előírása szerint. A Tervezetről küldött hatósági véleményeket az *1. melléklet* tartalmazza.

A Fővárosi Önkormányzat a Tervezet társadalmi egyeztetését – bárki számára az előzetes véleményezés lehetőségét – a Budapest Portálon és a Központi Ügyfélszolgálat útján biztosította⁴. A beérkezett javaslatokat, valamint azok feldolgozását az *1. függelék* részletezi.

Véleményében, illetve javaslatában a Budapesti Kereskedelmi és Iparkamara Ipari Tagozata és az Országos Taxis Szövetség nem értett egyet a személytaxi-szolgáltatást végző gépjárművek funkcionális kivételi körbe tartozásának hatályon kívül helyezésével, ezért a Tervezetet – az *1. függelékben* részletezetteknek megfelelően – a következő módosításokkal javaslom közgyűlési döntésre:

- A taxis szervezetek által a Tervezetből törlésre javasolt módosító szakaszt – miszerint a személytaxi-szolgáltatást végző gépjárművek kerüljenek ki a funkcionális kivételi körből – fenntartva annak hatályba lépését egy évvel későbbre, 2023. november 1-jére javaslom azzal, hogy
- Főpolgármester úr egy év múlva vizsgálta meg újra mindazon körülményeket, amelyek ezt az intézkedést érdemben befolyásolhatják, és az újabb vizsgálat eredményének függvényében a Fővárosi Közgyűlés 2023. június 30-i határidővel kapjon erről tájékoztatást vagy döntsön a Rendelet újabb módosításáról.

Jelen módosítási javaslat indokolásából (l.: *1. függelék*) kiemelem azt a körülményt, hogy jelen intézkedés – tekintettel a fokozatosság elvére – a Fővárosi Önkormányzat 141/2021. (I.27.) Főv. Kgy. határozatával jóváhagyott Budapest 2021-2026 időszakra szóló települési környezetvédelmi programjának⁵ végrehajtásához járul hozzá.

Kérem a Fővárosi Közgyűlés Tisztelt Tagjait, hogy módosító rendeletet vitassák meg, majd a *2. melléklet* szerinti tartalommal döntsenek annak megalkotásáról. A *2. melléklet* szerinti módosító rendelet indokolását a *3. melléklet*, előzetes hatásvizsgálatát a *2. függelék*, parlamenti korrektúrák változatát a *3. függelék* tartalmazza.

⁴ <https://budapest.hu/Lapok/2022/tarsadalmi-egyeztetesre-bocsatjuk-a-budapesti-szmogriadorol-szolo-terv-modositasat.aspx>

⁵ <https://budapest.hu/Lapok/2020/budapest-kornyeztvedelmi-programja.aspx> és https://budapest.hu/SiteAssets/Lapok/2020/budapest-kornyeztvedelmi-programja/Honlapra_BKP_2021_2026.pdf (L.: 15-16. o.: a Szennyező gépjárművek fokozatos visszaszorítása a városi közlekedésben című és A-1-3 jelű feladatot.)

Döntési javaslatok

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

1.

megalkotja/2022. (.....) önkormányzati rendeletét a Budapest Főváros szmogriadó-tervéről szóló 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról, a 2. melléklet szerint.

2.

felkéri a főpolgármestert, hogy vizsgálja meg újra mindazon körülményeket, amelyek érdemben befolyásolhatják a személytaxi-szolgáltatást végző gépjárművek funkcionális kivételi körbe tartozásának indokoltságát, és ha a kivételi körbe visszahelyezés mutatkozik szükségesnek, akkor kezdeményezze a Budapest Főváros szmogriadótervéről szóló 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet megfelelő módosítását.

Határidő: 2023. június 30.

Felelős: főpolgármester

Döntéshozatal módja: a rendelet megalkotásához **minősített szavazattöbbség, a 2. döntés esetében egyszerű szavazattöbbség szükséges.**

Kelt Budapesten, a minősített elektronikus aláírásba foglalt időbélyegző szerinti időpontban.

Tüttő Kata Zsuzsanna

főpolgármester-helyettes

Láttam:

dr. Számadó Tamás

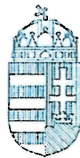
főjegyző

Mellékletek:

1. Hatósági vélemények a Tervezetről
2. Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének .../2022. (...) önkormányzati rendelete a Budapest Főváros szmogriadó-tervéről szóló 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról
3. A módosító rendelet indokolása

Függelékek:

1. A társadalmi egyeztetés során a forgalomkorlátozással járó szmoghelyzeti hatósági intézkedésekhez beérkezett vélemények és javaslatok
2. A módosító rendelet előzetes hatásvizsgálata
3. A módosító rendelet parlamenti korrektúras változata



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Bélye
gző
PMKH

Digitálisan
aláírta:
Bélyegző PMKH
Dátum:
2022.06.03
10:11:05 +0200

Ügyiratszám: PE-06/KTF/24576-2/2022.

Ügyintéző: Farkas Ildikó
Péterfy Csaba

Tárgy: Budapest Főváros szmogriadó-tervéről
szóló 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet
véleményezése

Telefon:(06-1) 478-4400

Ámon Ada részére
főosztályvezető

Budapest Főváros Főpolgármesteri Hivatal
Klíma- és Környezetügyi Főosztály

Budapest,
Városház utca 9-11.
1052

Tisztelt Főosztályvezető Asszony!

A 2022. május 25. napján elektronikusan érkezett megkereséséhez a Pest Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály (a továbbiakban: Környezetvédelmi Hatóság) számára mellékelten megküldte a Budapest Főváros szmogriadó-tervéről szóló 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet módosításának tervezetét [a továbbiakban: 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet] véleményezésre.


A Környezetvédelmi Hatóság a 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet módosítási tervezetével kapcsolatban, a *környezet védelmének általános szabályairól* szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján az alábbi véleményt adja:

A Környezetvédelmi Hatóság 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet módosításának tervezetét elfogadja.

Budapest, 2022. június 1.

A kormány megbízott helyett eljáró
dr. Radich Orsolya főigazgató
névében és megbízásából:




dr. Orosziné dr. Polner Kinga
osztályvezető
dr. Cseréti Csaba

Kapják:

1. Budapest Főváros Főpolgármesteri Hivatal
Klíma- és Környezetügyi Főosztály
BPFPH
2. Irattár

HK

Az eredeti papíralapú dokumentummal egyező.

Másolatot készítette:

Kerékjártóné Polonkai Mária

Pest Megyei kormányhivatal

Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási

Főosztály

Ezen lap nem része az eredeti iratnak, kizárólag a jogszabályi megfeleléshez szükséges záradékolás megjelenítését szolgálja



Dr. Homor
Zsuzsanna Judit

Digitálisan aláírta: Dr.
Homor Zsuzsanna Judit
Dátum: 2022.05.25
16:16:08 +02'00'

BUDAPEST FŐVÁROS
KORMÁNYHIVATALA
NÉPEGÉSZSÉGÜGYI FŐOSZTÁLY

Ámon Ada főosztályvezető asszony
részére

Budapest Főváros Önkormányzata Főpolgármesteri Hivatal
Klíma- és Környezetügyi Főosztály
Budapest,
Városház utca 9-11.
1052

Iktatószám: BP/FNEF-TKI/3091-2/2022.
Ügyintéző: Lenkei Zoltán
Telefonszám: +36-1-465-3866
E-mail: kozeg1@nfo.bfkh.gov.hu
Tárgy: Tájékoztatás a Budapest Főváros
szmogriadó-tervéről szóló 69/2008. (XII.
10.) Főv. Kgy. rendelet tervezett
módosításával kapcsolatban
Ügyintézőjük: Molnár Zsolt
Hivatkozási szám: FPH143/86 - 31/2022

Ez a levél kizárólag elektronikusan kerül megküldésre!

Tisztelt Főosztályvezető Asszony!

A Budapest Főváros szmogriadótervéről szóló 69/2008. (XII. 10.) Főv. Kgy. rendelet módosításával kapcsolatos megkeresése ügyében a népegészségügyi feladatkörében eljáró Budapest Főváros Kormányhivatala (a továbbiakban: BFKH) a tervezett módosításokat elfogadja, azokkal kapcsolatban észrevételt nem kíván tenni.

A BFKH jelen iratot az *elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól* szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdésére tekintettel elektronikus úton küldi meg. A BFKH felhívja a figyelmet arra, hogy a BFKH-val elektronikus úton szükséges kapcsolatot tartani (szervezetnév: BFKHNSZSZ, KRID azonosítókód: 427094958).

Budapest, - dátum a digitális aláírás szerint

Üdvözlettel:

A kormány megbízott helyett eljáró
dr. Mészár Erika főigazgató
nevében és megbízásából

Dr. Homor Zsuzsanna
fővárosi és megyei tisztifőorvos

Kapják:

1. Budapest Főváros Önkormányzata Főpolgármesteri Hivatal – Hivatali Kapu
2. Irattár



TECHNOLÓGIAI ÉS IPARI
MINISZTERIUM

ÉRSEK ISTVÁN

KÖZLEKEDÉSI HATÓSÁG ÜGYEKERT FELELŐS HELYETTES ÁLLAMTITKÁR

Iktatószám: KÖHŰFHÁT/1510/2022-TIM

Ámon Ada asszony
főosztályvezető
részére

Budapest Főváros
Polgármesteri Hivatal
Klíma- és Környezetügyi Főosztály

Budapest
Városháza u 9-11.
1052

Tárgy: fővárosi szmogriadó rendelet módosításának véleményezése

Tisztelt Főosztályvezető Asszony!

Hivatkozással az FPH143/86-30/2022. ikt.szám alatt megküldött levelére, a Budapest Főváros szmogriadó tervéről szóló 69/2008. (XII.10.) Főv.Kgy. rendelet módosítása tekintetében felhívom figyelmét arra, hogy a tervezet 1. § e)-g) pontjaiban foglaltak akkor helyesek, ha a gépjármű hajtóanyaga a forgalmi engedély adata szerint HIB/E/B, ezért javasoljuk az alábbi pontosítás megfontolását:

- „5”, ha a gépjármű hajtóanyaga a forgalmi engedély adata szerint HIB/E/B
- „5N”, ha a gépjármű hajtóanyaga a forgalmi engedély adata szerint HIB/E/B
- „5P”, ha a gépjármű hajtóanyaga a forgalmi engedély adata szerint HIB/E/B”

Kérem fenti észrevételem szíves elfogadását.

Budapest, 2022. 06 02.

Tisztelettel:

Érsek István



Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének**.../2022. (...) önkormányzati rendelete****a Budapest Főváros szmogriadó-tervéről szóló 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros Közgyűlése

a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (5) bekezdése a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, és a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdése a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Budapest Főváros szmogriadó-tervéről szóló 69/2008. (XII.10.) önkormányzati rendelet

- a) 2/A. § (3) bekezdés c) pontjában az „Információs” szövegrész helyébe az „Irányító” szöveg,
- b) 8. § (2) bekezdés b) pontjában a „fővárosi kerületek jegyzőit, hogy fokozottan ellenőrizzék az avar és kerti hulladék nyílt téri égetésének esetleges tilalmát” szövegrész helyébe a „*hatáskörrel és illetékességgel rendelkező hatóságokat a hulladékok égetésére vonatkozó tilalmak ellenőrzésére*” szöveg,
- c) 9. § d) pontjában a „fővárosi kerületek jegyzőit, hogy fokozottan ellenőrizzék az avar és kerti hulladék nyílt téri égetésének esetleges tilalmát” szövegrész helyébe a „*hatáskörrel és illetékességgel rendelkező hatóságokat a hulladékok égetésére vonatkozó tilalmak ellenőrzésére*” szöveg,
- d) 10. § a) pontjában a „gépjárművek, továbbá az érvényes budapesti taxiállomás-használati hozzájárulással rendelkező személytaxi-szolgáltatást végző gépjárművek” szövegrész helyébe a „*gépjárművek*” szöveg,
- e) 10/A. § a) pont aa) alpontjában az „„5”,” szövegrész helyébe az „„5”, *ha a gépjármű hajtóanyaga a forgalmi engedély adata szerint benzin, vagy ha a gépjármű a forgalmi engedély adata szerint kizárólag gázüzemű vagy elektromos meghajtású,*” szöveg,
- f) 10/A. § a) pont ac) alpontjában az „„5N”,” szövegrész helyébe az „„5N”, *ha a gépjármű hajtóanyaga a forgalmi engedély adata szerint benzin,*” szöveg,
- g) 10/A. § a) pont ad) alpontjában az „„5P”,” szövegrész helyébe az „„5P”, *ha a gépjármű hajtóanyaga a forgalmi engedély adata szerint benzin,*” szöveg,
- h) 10/B. §-ában a „háromévenként” szövegrész helyébe a „*kétévenként*” szöveg lép.

2. §

Hatályát veszti a Budapest Főváros szmogriadótervéről szóló 69/2008. (XII.10.) önkormányzati rendelet 10/A. § a) pont af) alpontja.

3. §

(1) Ez a rendelet – a (2) és (3) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Az 1. § e)–g) pontja és a 2. § 2022. november 1-jén lép hatályba.

(3) Az 1. § d) pontja 2023. november 1-jén lép hatályba.

dr. Számadó Tamás
főjegyző

Karácsony Gergely
főpolgármester

Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének**.../2022. (...) önkormányzati rendelete****a Budapest Főváros szmogriadó-tervéről szóló 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Általános indokolás

Budapest Főváros szmogriadó-tervéről szóló 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 10/B. §. szakasza szerint a Fővárosi Közgyűlés legalább háromévenként felülvizsgálja a riasztási fokozat időszakában nem korlátozható gépjárművek körét, ami időszzerűvé és a feldolgozott adatok alapján indokoltá is vált.

A Rendelet módosításainak a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében, és a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 20. § (4) bekezdésében foglalt előírásoknak megfelelő előzetes véleményeztetése megtörtént. Az illetékes államigazgatási szervek, hatóságok által adott véleményeket a közgyűlési előterjesztés mellékletként tartalmazza.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján a rendelet tervezethez hatásvizsgálat készült, melyet a közgyűlési előterjesztés mellékletként szintén tartalmaz. A Jat. 19. § (2) bekezdésében előírtaknak megfelelően megtörtént a lakosság közvetlen tájékoztatása a www.budapest.hu honlapon keresztül annak érdekében, hogy az érintettek tudomást szerezzenek a készülő rendelet-tervezetről.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A javaslat a) pontjában a szmogriadós intézkedések végrehajtásában érintett szerv névváltozása miatt szükséges a módosítás.

A javaslat b)-c) pontjában a szmogriadós intézkedések végrehajtásában érintett állami szervek változása miatt több helyen szükséges rugalmasabb (utaló) szabály alkalmazása.

A javaslat d) pontjában a módosítással megvalósul a személytaxi-szolgáltatást végző gépjárművek funkcionális kivételi körbe tartozásának megszüntetése, 2023. november 1-jei hatállyal.

A javaslat e)-g) pontjában a korábban egységesen kedvezményezettként kezelt különböző hibrid osztályú gépjárművek közül a viszonylag elenyésző arányú különböző hibrid-dízel vegyesüzeműek kedvezménye is megszűnik, 2022. november 1-jei hatállyal.

A javaslat h) pontjában a Rendelet kötelező, legalább háromévenkénti felülvizsgálati időszaka csökken – az első tapasztalatok eredményeképp – kétévenkéntire.

A 2. §-hoz

Mivel a 2019. október 1-től hatályba lépett intézkedések eredményeképp az akkori módosításkor – a 2018. decemberi adatok alapján – tervezett 52%-os korlátozási szintről a korlátozottak aránya manapság 41%-ra csökkent, ezért indokoltá vált a következő legszennyezőbb környezetvédelmi osztály – az EURO 3-as benzines, ami megfelel a forgalmi engedély V.9 mezőbe jegyzett 6-os jelű kódnak – általános korlátozás alá tartozása, azaz a kivételként való meghatározás hatályon kívülre helyezése. Az intézkedés eredményeképp a korlátozottak aránya ismét 51%-ra emelkedik.

A 3. §-hoz

A rendelet lépcsőzetes hatálybalépését szabályozza, tekintettel arra, hogy a korlátozásokat eredményező szabályok végrehajtására az érintetteknek megfelelő felkészülési idő álljon rendelkezésére.

A társadalmi egyeztetés során a forgalomkorlátozással járó szmoghelyzeti hatósági intézkedésekhez beérkezett vélemények és javaslatok

Észrevételek, javaslatok főbb témakörei	Alkalmazhatóság korlátjai, figyelembevétel lehetősége
<p>Sz. L. javaslata: "Műszaki, környezetvédelmi és jogi szempontból indokoltá váló döntési javaslatok: a következő legszennyezőbb környezetvédelmi osztály – az EURO 3-as benzines, ami megfelel a forgalmi engedély V.9 mezőbe jegyzett 6-os jelű kódnak – általános korlátozás alá vonása"</p> <p>Tekintve, hogy a szmogriadó szinte kizárólag a szállópor miatt kerül elrendelésre, ez teljesen haszontalan lépés lenne, mivel az euro 3-as benzines autóknek nagyjából nincs részecskekibocsátása. Logikus az összes részecskeszűrő nélküli dízel kitiltása lenne, de ennél sokkal inkább indokolt lenne ellenőrizni/korlátozni a szilárd tüzelést, mert rengetegen szeméttel fűtenek.</p>	<p>A szmoghelyzet – rendkívüli intézkedéssel, így a közúti forgalom korlátozásával is járó – riasztási fokozatában azon gépjárművek Budapest főváros közigazgatási területén való használatának korlátozását vagy közlekedésének tilalmát rendelheti el a főpolgármester, amelyek nem tartoznak a funkcionális kivételek vagy a figyelembe vett gépjárművek kevésbé szennyező fele közé.</p> <p>A Fővárosi Önkormányzat időszakonként felülvizsgálja a figyelembe vett gépjárműpark környezetvédelmi tulajdonságának megoszlását (a forgalmi engedély szerinti környezetvédelmi osztályba sorolást), majd a következő felülvizsgálatig az időszakos eredményváltozások alapján tartja fent a gépjárművek kevésbé szennyező felének kivételezett helyzetét.</p> <p>Mivel a fővárosi szennyezettségi szint kialakulásához további – a közlekedési hatással összemérhető – források (pl. a lakossági szilárd tüzelés, avar- és kerti hulladékok nyílt téri égetése, illetve a tiltott hulladékégetés) is hozzájárul(hat)nak, illetve ezektől független környezeti tényezők is alakítják azt, ezért az 55%-nál nagyobb mértékű fővárosi közlekedési korlátozás a mai ismeretek alapján már nem megalapozott¹.</p> <p>Budapesten az avar- és kerti hulladékok nyílt téri égetése 2011 decembere óta tiltott tevékenység. Sajnos további környező településeken – különösen a budapesti levegőtisztaság-védelmi agglomeráció települései² esetében – ez még ma sem általános, amit például a Környezeti Tanácsadó Irodák Hálózata által végzett felmérésben közölt térkép is jól szemléltet:</p> <div data-bbox="861 1276 1436 1836"> <p align="right">Jelmagyarázat Avarégetős rendelvek Pontszámok</p> </div> <p>A hulladékokkal való fűtés ellen a Fővárosi Önkormányzat, a Budapesti Közművek Zrt., a Levegő Munkacsoport és a Humusz Szövetség közös kampányt indított. Külön</p>

¹ L.: a 2017. októberi közgyűlési előterjesztést: <http://einfozab.budapest.hu/list/fovarosi-kozgyules-nyilvanos-ulesei?id=94582:type=5:parentid=6907:parentype=2>

² A légszennyezettségi agglomerációk és zónák kijelöléséről szóló 4/2002. (X. 7.) KvVM rendelet 2. számú melléklet alapján

	<p>honlapon, City posztereken és járműhirdetéseken hívta fel a figyelmet a problémára.</p> <p>A budapesti szmogriadóterv módosításának társadalmi egyeztetése³ során az előzmények összefoglalása tartalmazza annak a legutóbbi, 2019-es rendeletmódosításról szóló előterjesztés hivatkozását, amelynek 3. melléklete <i>közöl tájékoztató adatokat</i>⁴ az akkori intézkedéssel korlátozottá vált gépjárművek környezetvédelmi megoszlásáról. Ott is látható, hogy „<i>az összes részecskeszűrő nélküli dízel</i>” kitiltása már korábban megvalósult.</p> <p>Mivel a Fővárosi Önkormányzat a budapesti szmoghelyzeti intézkedések esetében felt kívánja tartani a gépjárművek kevésbé szennyező felének kivételezett helyzetét, ezért ez az állapot most az Euro 3-as benzines (6-os környezetvédelmi osztályú) korlátozásával (a kivételként történő meghatározás törlésével) valósítható meg.</p> <p>A gépjárművek környezetvédelmi tulajdonsága szerinti szabályozási elv alkalmazásának célja az is, hogy Budapest lakosságában tudatosuljon, hogy szmogriadó esetén a fővárosi gépjárműforgalom minél nagyobb hatású csökkentése az alapvető cél, és a kivételi körbe – a vonatkozó egyéb jogszabályokban előírtakon kívül – csak a környezetvédelmi szempontból kedvezőbb besorolású gépjárművek kerülhetnek. Továbbá fel kívánja hívni a figyelmet a gépjárművek gyorsuló ütemben javuló környezetvédelmi tulajdonságára, és az egyéni döntések (a gépjármű-választás, -használat) társadalmi szinten összeadódó kedvezőbb, illetve kedvezőtlen hatására is.</p>
<p>GY. A. javaslatok:</p> <p>A motor járatása parkolás közben legyen betiltva. BKK buszok ne járással a motort olyan végállomásokon, ahol keskeny a járda, közel vannak az épületek, ablakok, vagy keskeny a járda és a gyalogosok nincsenek biztonságban. (pl Villányi út – Móricz Zs. körtér)</p> <p>Iskolák, óvodák közelében is kerüljenek ki ilyen táblák.</p> <p>A szülők ne várakozzanak járó motorral. Legyen betiltva a vegyestüzelés. Ne lehessen bármivel fűteni, ha elérhető a gáz és/vagy villany. Első körben a cégeknek, illetve minden olyan lakásnál, ahova cég van bejelentve.</p> <p>A Főváros segítsen a szeméttel fűtők elleni küzdelemben. A lakosság nagy része szélmalomharcot vív.</p> <p>A rendőrség az extrém füstölő autókról készült videófelvételeket is vizsgálja. Kötelezze a felvételen szereplőt egy vizsgálatra.</p> <p>A robogóknak legyen kötelező a rendszám. Rohamosan terjednek a környezetszennyező járművek. Ne közlekedhessenek a járdán, a parkolásuk is legyen tilos. Minden tiszta olaj tőlük.</p> <p>Az ételfutár cégek felületén lehessen választani a kiszállítás módján (pl kerékpáros/elektromos jármű).</p> <p>A futárcégeknek ne lehessen olyan partnere, akinek a járműve nagyon rossz környezetvédelmi kategóriába tartozik.</p>	<p>Bármely közlekedési helyzetben tiltást csak a KRESZ által meghatározott közlekedési tábla megfelelő kihelyezésével valósíthatja meg a közúti forgalomszervező. Jelenleg nincs ilyen célú KRESZ tábla, annak esetleges bevezetése csak kormányzati hatáskörben, a KRESZ módosításával lenne megvalósítható. Mindezt a fővárosi szmoghelyzetekben erre vonatkozóan a főpolgármester csak ajánlást, kérést tehet, amelyre vonatkozó rendelkezést a Rendelet már eddig is tartalmazott, illetve tartalmaz.</p> <p>Megjegyezzük, hogy az iskolák és óvodák környezetében elterjedőben vannak a „Kiss and ride” pontok, ahol csak a ki- vagy beszállás idejére állnak meg a szülők az autójukkal. Ez a kezdeményezés a tapasztalatok szerint lecsökkenti a várakozás közbeni kibocsátást és csökkenti a dugók kialakulásának esélyét.</p> <p>„Legyen betiltva a vegyestüzelés.” – ld. a fenti választ.</p> <p>Fentiekben már hivatkozott 2017. októberi közgyűlési előterjesztés 5. melléklete szerint (l.: 2.o.) a Fővárosi Közgyűlés már akkor javasolta a közlekedésügyért felelős miniszternek, hogy többek között vizsgálja meg a segédmotoros kerékpárok, robogók rendszámkötelezettségi, illetve annak bevezetési lehetőségét. Ennek rendezését a törvényi előírások nem az önkormányzatok számára határozzák meg.</p> <p>A kereskedelmi, szolgáltatói tevékenység nem engedélyköteles, legfeljebb bejelentésköteles tevékenység, erre vonatkozó külön működési feltételek önkormányzati hatáskörben nem hozhatók.</p>

³ <https://budapest.hu/Lapok/2022/tarsadalmi-egyeztetesre-bocsatjuk-a-budapesti-szmogriadorol-szolo-terv-modositasat.aspx>

⁴ <http://einfoszab.budapest.hu/list/fovarosi-kozgyules-nyilvanos-ulesei?id=100787:type=5:parentid=11032:parenttype=2>

<p>J. T. javaslatai: Kérem fontolja meg a szmogriadó forgalmi korlátozás alá bevonni a robogókat, különös tekintettel a kétütemű robogókat, azaz a környezetvédelmi besorolással nem rendelkező (forgalmi engedéllyel sem rendelkező) belső égésű motorral szerelt "közlekedési eszközöket legyen az robogó, roller vagy hasonló eszköz. Indoklás: Ezek az eszközök semmiféle környezetvédelmi követelménynek nem kell megfeleljenek, nincs rendszeres műszaki/környezetvédelmi vizsga kötelezettségük, elterjedt a kétütemű ezáltal igen szennyező hajtás, ennek kombinációja jelentős környezeti terhelést jelent. Továbbá kérem gondolják meg, hogy a rendszerrel rendelkező, ezáltal műszaki felülvizsgálatra kötelezett négütemű motorkerékpárok mentesüljenek a korlátozás alól. Különös tekintettel a kis és közepes lökettérfogatú motorkerékpárokra (A1 és A2 jogosítvány kategória). Indoklás: Ezek a járművek a személyautókhöz képest elenyésző mértékben járulnak hozzá a forgalmi dugók kialakulásához, kis tömegük miatt kibocsátásuk is kevesebb, műszaki és környezetvédelmi felülvizsgálatuk adott.</p>	<p>A javaslat már 2017. november 11. hatályba lépéssel megvalósult (I. Rendelet 9. § <i>bb</i>) pont).</p> <p>A fővárosi szmogrendelet gépjárművek (azaz bármely rendszerrel rendelkező motorkerékpár, személygépjármű, autóbusz, tehergépjármű stb.) budapesti szmoghelyzeti közúti forgalmának szabályozását tartalmazhatja, illetve tartalmazza. Nem indokolt kivételként meghatározni a négyütemű motorkerékpárokat sem – ezt a szakmai álláspontot az állami közegészségügyi, a közlekedési, valamint a környezetvédelmi hatóságok véleményezésük útján is megerősítették.</p>
<p>Magyar Autóklub Levele szerint: „<i>észrevételt nem kíván tenni</i>”.</p>	<p>–</p>
<p>Budapesti Kereskedelmi és Iparkamara A rendeletmódosítás elveinek, a szabályozási iránynak a helyességét nem vitatva a BKIK nem ért egyet a módosítás-tervezet 1. § d) pontjában foglalt módosítással (vagyis azzal, hogy a forgalomkorlátozással is járó riasztási fokozat esetén a személytaxi-szolgáltatást végző gépjárművekre vonatkozó kivétel eltörlésre kerüljön), és javasolja ezen módosító pont elhagyását.</p> <p>A módosítás-tervezet szerint (annak elfogadását és hatálybalépését követően) a szmogriadó riasztási fokozatának elrendelése esetén, ha a főpolgármester a R. 9. S ba) pontja szerint elrendeli a gépjárművek Budapest főváros közigazgatási területén való használatának korlátozását vagy közlekedésének tilalmát is, ez alól a személytaxik közlekedése már nem képezne kivételt, vagyis a személytaxik ebben az esetben csak a R. 10/A. §-a szerinti kivételekkel élve, a „civil” autókkal azonos feltételek mellett közlekedhetnek. Mivel ezen feltételek objektív (a gépjárművek környezetvédelmi osztályától függő) kritériumok, így már most megállapítható, hogy becsléseink szerint mintegy 2.000-2.500 személytaxi (a teljes engedéllyel rendelkező fővárosi állomány nagyjából fele) kizárásra kerül a közlekedésből. A személytaxikra vonatkozó módosítás tekintetében indoklás „a budapesti szmogriadóterv módosításának társadalmi egyeztetése” c. dokumentumban nem szerepel. A BKIK álláspontja szerint ezen módosítás célszerűtlen, indokolatlan, és aránytalanul korlátozó, az alábbiak szerint:</p>	<p>Engedje meg, hogy előljáróban megköszönjem részvételüket a Fővárosi Önkormányzat társadalmi egyeztetési folyamatában, amelyben előzetesen bárkinek lehetősége volt véleményét, javaslatát – a budapesti szmogriadóról szóló rendelet⁵ (a továbbiakban: Rendelet) módosításának tervezetéről (továbbiakban: Tervezet) – elküldenie. Örömmel olvastuk véleményükben, hogy a Tervezet szabályozási elveit, illetve irányának helyességét nem vitatják:</p> <ul style="list-style-type: none"> A szmoghelyzet – rendkívüli intézkedéssel, így a közúti forgalom korlátozásával is járó – riasztási fokozatában azon gépjárművek Budapest főváros közigazgatási területén való használatának korlátozását vagy közlekedésének tilalmát rendelheti el a főpolgármester, amelyek nem tartoznak a Rendelet 10-10/A. §-ban meghatározott kivételek – a funkcionális kivételek vagy a figyelembe vett⁶ gépjárművek kevésbé szennyező fele – közé. Itt hívjuk fel a figyelmet arra a különbségre, hogy jelen szabályozás rendkívüli intézkedést, s nem általános működési feltételt szabályoz – a társadalmi egyeztetés során is közzétett adatok szerint az utóbbi 14 és fél évben (2008. jan. 1. és 2022. máj. 31. között) Budapesten összesen 16 ilyen nap volt az időszak 5265 napja alatt (0,3%), míg 2017 tavaszától egy sem. A Fővárosi Önkormányzat időszakonként felülvizsgálja a figyelembe vett gépjárműpark környezetvédelmi tulajdonságának megoszlását (a forgalmi engedély szerinti környezetvédelmi osztályba sorolást), majd a következő felülvizsgálatig az időszakos eredményváltozások alapján tartja fent a gépjárművek kevésbé szennyező felének kivételezett helyzetét.

⁵ Budapest Főváros Közgyűlésének 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelete Budapest Főváros szmogriadótervéről

⁶ A légszennyezettségi agglomerációk és zónák kijelöléséről szóló 4/2002. (X. 7.) KvVM rendelet 2. § (1) bekezdésben meghatározott 2. sz. melléklet szerinti Budapest és környéke légszennyezettségi agglomerációba tartozó településekre bejegyzett gépjárművek

(1) A személytaxi-szolgáltatás a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 2. § 14. és 31. pontja szerint közforgalmú személyszállítási szolgáltatásnak minősül, hiszen azt bárki azonos feltételek mellett igénybe veheti. Bár a „közösségi közlekedésnek” nincsen hivatalos jogi meghatározása, de annak fogalmára vonatkozó tudományos meghatározások között is van olyan, amely a személytaxi-szolgáltatást e körbe tartozóként tételezi (ezen megfogalmazás lényege, hogy az utas nem saját közlekedési eszközével közlekedik). Mindentől függetlenül belátható, hogy a személytaxi-szolgáltatás legalábbis szorosan kapcsolódik a közösségi közlekedéshez, hiszen azok a sajátosságok, amelyek a szűken értelmezett közösségi közlekedést jellemzik (így különösen a kötött útvonal és a meghatározott menetrend), egyes helyzetekben nehézséget jelentenek az utasoknak (akár létfonosságú ügyekben) az utazásaik lebonyolításához. Ilyen helyzetek lehetnek például a ritka járáshálózat egyes helyeken (különösen éjszaka), vagy egyes utasok sajátosságai: idős kor, betegség, fogyatékoság, ezekhez kapcsolódó speciális igények — poggyász, babakocsi, kisállat, felkísérés, a sor hosszan folytatható. (Megjegyzendő, hogy a módosítás-tervezet nyilvánvalóan nem érinti a mozgáskorlátozott igazolvánnyal rendelkezőkre vonatkozó kivételt — ezzel viszont különbséget tesz a saját vagy hozzátartozói gépkocsival rendelkező, és az azzal még csak nem is rendelkező mozgáskorlátozottak között, az utóbbiak hátrányára.) Összességében tehát megállapítható, hogy a személytaxi-szolgáltatás (nem vitatható kényelmi funkciója mellett) jelentős mértékű közszolgáltató funkcióval rendelkezik, és ebben az értelemben feltétlenül helye van (a hatályos szabályozással egyezően) a R. 10. §-ában felsorolt funkcionális kivételek között.

(2) A fővárosban és Pest megyében a KSH adatai szerint összesen mintegy 1.300.000 db személygépjármű található. A korlátozásokkal érintett személytaxik száma mintegy 2.000-2.500 db, amelynek aránya az összes gépjárműhöz képest tehát 0,15-0,2%. Álláspontunk szerint ez nem az a mennyiség, amely a fővárosi szmoghelyzetet akár kisebb mértékben is befolyásolná. Tény, hogy a személytaxik átlagos futásteljesítménye magasabb, de az is, hogy ezek a járművek az átlagosnál jóval kevésbé szennyezőek, mivel fővárosi taxiállomás-használati hozzájárulással csak EURO 5 besorolású (vagyis a R. tervezett szabályai szerint korlátozott 0-4 és 6-8 és 10-14 kódú környezetvédelmi osztályból a legkevésbé szennyező 12-14 kód alá tartoznak) gépkocsik rendelkezhetnek.

(3) 2.000-2.500 személytaxi közlekedésének korlátozása azt is jelenti, hogy 2.000-2.500 ember (jellemzően önálló, családfenntartó vállalkozó) az

Fenti szabályozási elveken túl ugyanakkor nem értenek egyet azzal a módosítási javaslattal, miszerint a személytaxi-szolgáltatást végző gépjárművek kikerülnének a – Rendelet 10. § a) pontja szerint kivételként meghatározott – funkcionális kivételi körből, így rájuk is az általános korlátozási vagy kivételi szabályok vonatkoznának, ugyanazok, mint bármely további közlekedő ún. „civil” gépjárműre.

Javaslatuk kézhezvételét követően újra megvizsgáltam az indokolásukban is részben hivatkozott adatokat, körülményeket. Ez alapján a következő megállapításokra jutottam:

- Míg 2020 októberében az 5700 db körüli Budapesten érvényes taxiállomáshasználati-hozzájárulással rendelkező taxi közül még csak 1650 db, azaz mintegy 28% felelt meg a „civil” gépjárművekre is érvényes fővárosi szmoghelyzeti feltételeknek, addig a 2022. május 31-i állapot szerint az 5143 db-ból már 2356 db, ami 45% „civil” megfelelést jelent (egyben jelentős javulásnak tekinthető mintegy másfél év alatt).
- A járványügyi veszélyhelyzeti kormányzati intézkedések eredményeképp többek között a taxisok 2022. december 31-ig azokat az autókat is használhatják személytaxi-szolgáltatásra, amelyek 10 évesnél idősebbek. Így Budapesten 2023. január 1-jétől mintegy 679 db szennyezőbb taxi működése válik lehetetlenné, ami a fővárosi állomány mintegy 13%-át jelenti. Ugyanakkor ezzel a csökkenő számú fővárosi taxiállomány már nagyobb – legalább 52% körüli – fele már megfelelhet a „civil” gépjárművekre is érvényes fővárosi szmoghelyzeti feltételeknek.
- A fővárosi taxirendelet⁷ legutóbbi módosítása eredményeképp – többek között – 2024. január 1-jétől kizárólag EURO 6, vagy annál szigorúbb környezetvédelmi besorolású; vagy teljesen elektromos meghajtású személygépkocsit lehet csak új taxiként üzembe helyezni.

Fenti körülményekre figyelemmel, részben elfogadva aggályait, ugyanakkor tekintettel a fokozatosság elvére is, valamint hozzájárulva a Fővárosi Közgyűlés 141/2021. (I.27.) határozatával jóváhagyott, Budapest 2021-2026 időszakra vonatkozó települési környezetvédelmi programja⁸ a *Szennyező gépjárművek fokozatos visszaszorítása a városi közlekedésben* című, A-1-3 jelű feladatának végrehajtásához, a Tervezetet a következő módosításokkal javaslom közgyűlési döntésre, egyben kérve alábbi módosító javaslatom elfogadását:

- A Tervezet 1. § d) pontját – miszerint a személytaxi-szolgáltatást végző gépjárművek kikerülnének funkcionális kivételi körből – fenntartva annak hatályba lépését egy évvel későbbre, 2023. november 1-jére javaslom meghatározni azzal, hogy
- Főpolgármester úr egy év múlva vizsgálta meg újra mindazon körülményeket, amelyek ezt az intézkedést érdemben befolyásolhatják, és az újabb vizsgálat eredményének függvényében, ha szükséges, tegyen javaslatot a rendelkezés felülvizsgálatára.

⁷ Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének 31/2013. (IV. 18.) önkormányzati rendelete a személytaxival végzett személyszállítási szolgáltatás és a személytaxi-szolgáltatást közvetítő és szervező szolgálat működtetésének feltételeiről, a taxiállomások létesítésének és igénybevételének rendjéről és a személytaxi-szolgáltatás hatósági áráról; L.: 3. § (8a) bekezdést.

⁸ https://budapest.hu/SiteAssets/Lapok/2020/budapest-kornyezetvedelmi-programja/Honlapra_BKP_2021_2026.pdf (l.: 15-16. o.)

<p>adott időszakban dolgozni, jövedelemhez jutni nem tud. Azzal, hogy a személytaxik azonos kategóriába kerülnek a „civil” autókkal, elsikkad az a nem kevésbé jelentős különbség, amely a munkába járás idejének meghosszabbodása vagy annak kényelmetlenebbé válása, illetve a munkavégzés ellehetetlenülése között van.</p> <p>A fentiek összegzéseként: ha mérlegre tesszük a tervezett módosítás átfogó, ámde csekély mértékű előnyeit (a korlátozott gépjárművek számának 0,15-0,2%-os növekedése, egyébként a legkevésbé szennyező körből) azokkal a jelentős mértékű hátrányokkal, amelyeket egy quasi közszolgáltatás igénybevételének megnehezítése, illetve egy szűkebb kör (az érintett taxis vállalkozók) munkájának ellehetetlenülése jelent, határozott álláspontunk, hogy a hátrányok összességében jóval nagyobbak, mint az előnyök, vagyis a tervezett módosítás észszerűen nem indokolható.</p> <p>Ezek alapján tisztelettel kérjük javaslatunk elfogadását, és a fentebb taglalt módosítási rendelkezés kihagyását a jogszabályból</p>	
<p>Országos Taxis Szövetség</p> <p>Az eltelt közel 10 év alatt a taxi személyszállító vállalkozások kivezették és lecserélték a fenti rendeletnek megfelelően az EU3, EU4 környezetvédelmi besorolású taxi-járműveiket, annak ellenére, hogy ezekkel a járművekkel még akár további 2-3 évig a 176/2015. Korm. rend. értelmében végezhetnék volna tevékenységüket.</p> <p>A folyamatosan frissülő járműflotta Budapesten 2018-ra 5,5 éves átlagéletkorú lett így elmondható, hogy Budapest már korábban élen járt a taxi-járművek környezetvédelmi szabályozásában, míg ugyanebben az időszakban az európai fő-, és nagyvárosok hasonló környezetvédelmi szigorítást nem alkalmaztak a taxikkal szemben sem.</p> <p>A pandémia hatása a folyamatos taxi-gépjármű cseréket ugyan lelassította, valamint az infláció miatt kialakult gépjármű beszerzés is komoly gondokat jelent a taxis-személyszállító vállalkozók számára, ennek ellenére a hazánkban a 15 éves átlagéletkorú járművekkel szemben, még mindig csak 7 év fővárosi taxik átlagéletkora.</p> <p>Jelenleg a fővárosi taxi-gépjármű flottát, EU5, EU6 benzines, benzin-gáz, dízel, hibrid, plugin-hibrid, valamint tisztán elektromos hajtású járművek alkotják, ami a 31/2013. rendeletnek megfelelően folyamatosan frissül és az évjárat (10 év) korlátozás miatt, legkésőbb 2026-ig az EU5 környezetvédelmi besorolású taxi-gépjárművek végleg kivezetésre kerülnek.</p> <p>A fentiek miatt, nem javasoljuk az EU5 dízel motorokkal szerelt taxi-gépjárművek korlátozását a szmogriadó elrendelésével, hiszen kb 2000-2500. taxi-járművet érintene a rendelet módosítása egy olyan időszakban, amikor sokszorosára nő a fuvarigény az egyéb járművek leállítása miatt. Az elmúlt években a szmogrendelet elrendelések pontosan ezt tapasztalták a fuvarszervezők és a taxi-szolgáltatók.</p> <p>A közösségi közlekedés kiegészítő részét képezi a világ valamennyi országában és városában a helyi taxi-szolgáltatás.</p>	<p>Engedje meg, hogy előljáróban megköszönjem részvételüket a Fővárosi Önkormányzat társadalmi egyeztetési folyamatában, amelyben előzetesen bárkinek lehetősége volt véleményét, javaslatát – a budapesti szmogriadóról szóló rendelet⁹ (a továbbiakban: Rendelet) módosításának tervezetéről (továbbiakban: Tervezet) – elküldenie.</p> <p>Mint közismert, a Rendelet szabályozási folyamata a következőképp foglalható össze:</p> <ul style="list-style-type: none"> • A szmoghelyzet – rendkívüli intézkedéssel, így a közúti forgalom korlátozásával is járó – riasztási fokozatában azon gépjárművek Budapest főváros közigazgatási területén való használatának korlátozását vagy közlekedésének tilalmát rendelheti el a főpolgármester, amelyek nem tartoznak a Rendelet 10-10/A. §-ban meghatározott kivételek – a funkcionális kivételek vagy a figyelembe vett¹⁰ gépjárművek kevésbé szennyező fele – közé. • A Fővárosi Önkormányzat időszakonként felülvizsgálja a figyelembe vett gépjárműpark környezetvédelmi tulajdonságának megoszlását (a forgalmi engedély szerinti környezetvédelmi osztályba sorolást), majd a következő felülvizsgálatig az időszakos eredményváltozások alapján tartja fent a gépjárművek kevésbé szennyező felének kivételezett helyzetét. <p>Javaslatuk kézhezvételét követően újra megvizsgáltam az indokolásukban is részben hivatkozott adatokat, körülményeket. Ez alapján a következő megállapításokra jutottam:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nem értenek egyet a Tervezet azon módosítási javaslatával, miszerint a személytaxi-szolgáltatást végző gépjárművek kikerülnének a – Rendelet 10. § a) pontja szerint kivételként meghatározott – funkcionális kivételi körből, így rájuk is az általános korlátozási vagy kivételi szabályok vonatkoznának, ugyanazok, mint bármely további közlekedő ún. „civil” gépjárműre. • Az Országos Taxis Szövetség és a Fővárosi Önkormányzat több mint egy évtizedes együttműködése eredményeképp alakuló fővárosi

⁹ Budapest Főváros Közgyűlésének 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelete Budapest Főváros szmogriadótervéről

¹⁰ A légszennyezettségi agglomerációk és zónák kijelöléséről szóló 4/2002. (X. 7.) KvVM rendelet 2. § (1) bekezdésben meghatározott 2. sz. melléklet szerinti Budapest és környéke légszennyezettségi agglomerációba tartozó településekre bejegyzett gépjárművek

Korábban, más tárgyban, de a közösségi közlekedést megemlítve az Alkotmánybíróság is hasonlóan adott ki állásfoglalást ebben a témában.

Súlyos szolgáltatási veszélyt jelent, ha Budapesten a jelenlegi 5000 taxi helyett, a szmogrendelet bevezetésével a járműpark fele hirtelen eltűnne, ami komoly károkat okozna az utasoknak és a taxi-szolgáltatás valamennyi résztvevőjének egyaránt.

Az OTSZ nem támogatja a módosítási tervezet 1.§ d. pont módosítását, azaz **a forgalomkorlátozással járó riasztási fokozat esetén a személytaxi-szolgáltatást végző járművekre vonatkozó kivétel kerüljön törlésre.**

Javasoljuk és kérjük ezen módosító pont elhagyását, törlését és jelen állásfoglalásunkkal megegyező javaslatunk elfogadását.

taxirendelet¹¹, valamint a taxisok gépjármű-csere, illetve beszerzés egyéni döntéseinek hatására a fővárosi taxiállomány-összetétel változása környezetvédelmi szempontból az utóbbi időszakban a következőképp összegezhető:

- Míg 2020 októberében az 5700 db körüli Budapesten érvényes taxiállomáshasználati-hozzájárulással rendelkező taxi közül még csak 1650 db, azaz mintegy 28% felelt meg a „civil” gépjárművekre is érvényes fővárosi szmoghelyzeti feltételeknek, addig a 2022. május 31-i állapot szerint az 5143 db-ból már 2356 db, ami 45% „civil” megfelelést jelent (egyben jelentős javulásnak tekinthető mintegy másfél év alatt).
- A járványügyi veszélyhelyzeti kormányzati intézkedések eredményeképp többek között a taxisok 2022. december 31-ig azokat az autókat is használhatják személytaxi-szolgáltatásra, amelyek 10 évesnél idősebbek. Így Budapesten 2023. január 1-jétől mintegy 679 db szennyezőbb taxi működése válik lehetetlenné, ami a fővárosi állomány mintegy 13%-át jelenti. Ugyanakkor ezzel a csökkenő számú fővárosi taxiállomány már nagyobb – legalább 52% körüli – fele már megfelelhet a „civil” gépjárművekre is érvényes fővárosi szmoghelyzeti feltételeknek. Itt hívjuk fel a figyelmet arra a különbségre, hogy jelen szabályozás rendkívüli intézkedést, s nem általános működési feltételt szabályoz. A társadalmi egyeztetés során is közzétett adatok szerint az utóbbi 14 és fél évben (2008. jan. 1. és 2022. máj. 31. között) Budapesten összesen 16 ilyen nap volt az időszak 5265 napja alatt (0,3%), míg 2017 tavaszától egy sem – a Rendelet Tervezet szerinti módosítása nem értelmezhető az általános működési feltételek körülményeiként.
- fővárosi taxirendelet¹² legutóbbi módosítása eredményeképp – többek között – 2024. január 1-jétől kizárólag EURO 6, vagy annál szigorúbb környezetvédelmi besorolású; vagy teljesen elektromos meghajtású személygépkocsit lehet csak új taxiként üzembe helyezni.

Fenti körülményekre figyelemmel, részben elfogadva aggályait, ugyanakkor tekintettel a fokozatosság elvére is, valamint hozzájárulva a Fővárosi Közgyűlés 141/2021. (I.27.) határozatával jóváhagyott, Budapest 2021-2026 időszakra vonatkozó települési környezetvédelmi programja¹³ a *Szennyező gépjárművek fokozatos visszaszorítása a városi közlekedésben* című, A-1-3 jelű feladatának végrehajtásához, a Tervezetet a következő módosításokkal javaslom közgyűlési döntésre, egyben kérve alábbi módosító javaslatom elfogadását:

- A Tervezet 1. § d) pontját – miszerint a személytaxi-szolgáltatást végző gépjárművek kikerülnének funkcionális kivételi körből – fenntartva annak hatályba lépését egy évvel későbbre, 2023. november

¹¹ Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének 31/2013. (IV. 18.) önkormányzati rendelete a személytaxival végzett személyszállítási szolgáltatás és a személytaxi-szolgáltatást közvetítő és szervező szolgálat működtetésének feltételeiről, a taxiállomások létesítésének és igénybevételeinek rendjéről és a személytaxi-szolgáltatás hatósági áráról

¹² Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének 31/2013. (IV. 18.) önkormányzati rendelete a személytaxival végzett személyszállítási szolgáltatás és a személytaxi-szolgáltatást közvetítő és szervező szolgálat működtetésének feltételeiről, a taxiállomások létesítésének és igénybevételeinek rendjéről és a személytaxi-szolgáltatás hatósági áráról; L.: 3. § (8a) bekezdést.

¹³ https://budapest.hu/SiteAssets/Lapok/2020/budapest-kornyeztvedelmi-programja/Honlapra_BKP_2021_2026.pdf (l.: 15-16. o.)

	<p>1-jére javasolom meghatározni azzal, hogy</p> <ul style="list-style-type: none">• Főpolgármester úr egy év múlva vizsgáltsa meg újra mindazon körülményeket, amelyek ezt az intézkedést érdemben befolyásolhatják, és az újabb vizsgálat eredményének függvényében, ha szükséges, tegyen javaslatot a rendelkezés felülvizsgálatára.
--	---

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

a Budapest Főváros szmogriadótervéről szóló
69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
.../2022. (...) önkormányzati rendelethez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

- **társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,**
- **környezeti és egészségi következményeit,**
- **adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint**
- **a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és**
- **a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.**

A törvényi előírásnak megfelelően a Budapest Főváros szmogriadótervéről szóló 69/2008. (XII. 10.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) módosításának hatásait az alábbiakban foglaljuk össze.

Az Ör. legutóbbi, 2019. májusi módosításakor – az akkori közgyűlési előterjesztésben részletezett körülményekre tekintettel, többek között – döntött arról, hogy legalább háromévenként felülvizsgálja a riasztási fokozat időszakában nem korlátozható gépjárművek körét, ami időszerevé és a feldolgozott adatok alapján indokoltá is vált.

A Fővárosi Közgyűlés azért vizsgálja időszakonként felül a Rendeletet, azon belül elsősorban a riasztási fokozat időszakában nem korlátozható gépjárművek körét, hogy a gépjárműpark változását követve megvalósítsa azt a célkitűzést, hogy a riasztási fokozatban a gépjárművek számának szennyezőbb fele váljék korlátozottá, illetve a Rendelet – a gépjárművek közötti forgalmának szmoghelyzeti korlátozása esetén – a nem korlátozható gépjárművek körét határozza meg.

Az Innovációs és Technológiai Minisztérium Közúti Gépjármű-közlekedési Hatósági Főosztálya megküldte a Főpolgármesteri Hivatalnak a Budapest és környéke légszennyezettségi agglomerációhoz tartozó településeken 2021. november 16-án üzemben tartott gépjárművek számát, a forgalmi engedélyükben bejegyzett környezetvédelmi osztályuk (V.9 kódja) szerint.

Az adatokat feldolgozó számítások eredménye szerint a hatályos Ör. által korlátozottak aránya 40,8%-ra csökkent, ezért indokoltá vált a következő legszennyezőbb környezetvédelmi osztály – az EURO 3-as benzines, ami megfelel a forgalmi engedély V.9 mezőbe jegyzett 6-os jelű kódnak – általános korlátozás alá vonása, azaz ezen környezetvédelmi osztály kivételként való meghatározásának hatályon kívülre helyezése. Ezzel az intézkedéssel 10,6 százalékpont eredmény érhető el, így továbbra is biztosítható válik, hogy a kedvezőtlenebb környezetvédelmi tulajdonságú gépjárművek aránya a teljes gépjárműállomány 45-55%-a között maradjon.

A módosításoknak költségvetési hatása nincs.

2. Környezeti és egészségi következményei

Az Ör. módosításával a jövőben – 2022. november 1-jétől, valamint 2023. november 1-jétől – az eddigiekhez képest további pozitív környezeti és egészségi következmények várhatók.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatás

A szabályozás újabb adminisztratív terheket nem ró sem a lakosságra, sem az önkormányzatra.

4. A jogszabály megalkotása szükségességének, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az Ör. módosításának elmaradása esetén a budapesti szmoghelyzet riasztási fokozatában a forgalomkorlátozó főpolgármesteri intézkedések hatékonysága szignifikánsan csökkenne.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Fővárosi Önkormányzat és a Főpolgármesteri Hivatal rendelkezik a végrehajtáshoz szükséges szervezeti, személyi és tárgyi feltételekkel.

Budapest, 2022. június 15.

Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének 69/2008. (XII.10.) önkormányzati rendelete

Budapest Főváros szmogriadótervéről

(a kihirdetést követő naptól)

...

2/A. § (3) bekezdés

...

c) a Fővárosi Önkormányzati Rendszeti Igazgatóság, Fővárosi Ügyeleti és **[Információs]Irányító** Központ 24 órás ügyeleti szolgálatán (a továbbiakban: Ügyelet) keresztül.

...

8. § (2) bekezdés

...

b) felkérheti a **[fővárosi kerületek jegyzőit, hogy fokozottan ellenőrizzék az avar és kerti hulladék nyílt téri égetésének esetleges tilalmát]hatáskörrel és illetékességgel rendelkező hatóságokat a hulladékok égetésére vonatkozó tilalmak ellenőrzésére;**

...

9. §

...

d) felkérheti a **[fővárosi kerületek jegyzőit, hogy fokozottan ellenőrizzék az avar és kerti hulladék nyílt téri égetésének esetleges tilalmát]hatáskörrel és illetékességgel rendelkező hatóságokat a hulladékok égetésére vonatkozó tilalmak ellenőrzésére;**

...

10/B. §

A 10/A. § szerinti szabályokat a Fővárosi Közgyűlés legalább **[háromévenként]kétévenként** felülvizsgálja.

Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének 69/2008. (XII.10.) önkormányzati rendelete

Budapest Főváros szmogriadótervéről

(2022. XI. 1-től)

...

10/A. § A 8. § (2) bekezdés c) pont ca) alpontja, valamint a 9. § b) pont ba) alpontja szerinti intézkedés alól mentesül

a) azon gépjármű, amelynek forgalmi engedélye az alábbi környezetvédelmi osztályt jelölő kód valamelyikét tartalmazza:

aa) „5”, ha a gépjármű hajtóanyaga a forgalmi engedély adata szerint benzin, vagy ha a gépjármű a forgalmi engedély adata szerint kizárólag gázüzemű vagy elektromos meghajtású,

...

ac) „5N”, ha a gépjármű hajtóanyaga a forgalmi engedély adata szerint benzin,

ad) „5P”, ha a gépjármű hajtóanyaga a forgalmi engedély adata szerint benzin,

...

[af) „6”,]

...

Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének 69/2008. (XII.10.) önkormányzati rendelete

Budapest Főváros szmogriadótervéről

(2023. XI. 1-től)

...

10. § A 9. § b) pontja alapján elrendelt forgalomkorlátozás alól - a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet 3. melléklet B) fejezet 7.3. pontban foglaltakon túl - mentesülnek:

a) a közforgalmú menetrend szerinti személyszállítási szolgáltatást végző gépjárművek[, **továbbá az érvényes budapesti taxiállomás-használati hozzájárulással rendelkező személytaxi-szolgáltatást végző gépjárművek];**

...