

Tárgy: Javaslat jogszabály-módosítást célzó felterjesztésre a közterület-felügyeletek által üzemeltetett kamerák felvételeinek felhasználhatósága és az objektív felelősség körébe tartozó szabálysértések bővítése érdekében

Előterjesztés

a Közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

I. Közterület-felügyeletek által működtetett kamerák

A Belügyminisztérium 2017 májusában arról tájékoztatta a polgármestereket és a jegyzőket, hogy a jövőben a közterület-felügyelet által üzemeltetett kamerafelvételek alapján, az objektív felelősség szabályai szerint jogszerűen nem bírsághozható a szabályszegést elkövető.

A belügyminisztériumi állásfoglalás minden bizonnyal nem volt független attól az esettől, melynek kapcsán Tarlós István főpolgármester az egyik Budapest infón kijelentette, hogy jogtalanul büntetnek a közterület-felügyelőket, kizárólag kamerafelvétel alapján: *“A közterület-felügyelő bent ül az ülőgumóján, eszi a szalámis kenyeret, és a kamerafelvétel alapján automatikusan büntet, és azt írják utána, úgy írják utána, mintha a közterület-felügyelő ott lett volna a helyszínen. Hát ilyen a világon nincs”*.

Tarlós István a rendőrségnél és a Belügyminisztériumnál is javasolt módosítást a közterület-felügyelettel kapcsolatban, ezt követően a rendőrség is válaszolt a felvetésre, és ekkor került kiadásra a hivatkozott belügyminisztériumi levél is a polgármestereknek és a jegyzőknek, miszerint nem jogosultak bírságot kiszabni az így keletkezett felvételek alapján.

Ez az állapot azóta is fennáll, az önkormányzatok pedig tehetetlenek az ügyben, ugyanis a közterület-felügyelet a közúti közlekedési jogsértések során az általa üzemeltetett térfigyelő kamerákkal rögzített szabályszegések esetén jelenleg nem jogosult az üzemeltető objektív felelősségén alapuló bírság kiszabására.

Az ügygel összefüggésben született meg az AJB-9/2018. számú ügyben az Alapvető Jogok Biztosának jelentése is, mely kimondta, hogy a közterület-felügyelet által készített kamerafelvétel egy későbbi, tipikusan rendőrség által lefolytatott eljárásban felhasználható bizonyítékként, de eljárás lefolytatására nem alkalmas. Ez a jelentés viszont azt is megállapította, hogy a kialakult helyzet a szabályozás széttagoeltságára és ellentmondásaira vezethető vissza, ezért azok megszüntetése érdekében felkérte a belügyminisztert, hogy *„kezdemenyezze a közterület-felügyeletek által üzemeltetett térfigyelő-kamerákra és ezzel összefüggésben a kamerafelvételek alapján történő, közterület-felügyeletek hatáskörébe tartozó eljárásra vonatkozó rendelkezések keret- és részletszabályainak felülvizsgálatát és azok összehangolását.”*

Dacára annak, hogy a közterületen elhelyezett és a közterület-felügyeletek által üzemeltetett kamerák által rögzített felvételek alapján indítható eljárások és az azok során kiszabható bírságok minden bizonnyal

visszatartó erőt képeznének a közúti szabálysértések esetében is, és ezzel hozzájárulnának ahhoz, hogy Budapesten jóval kevesebb személyi sérüléssel járó vagy halálos kimenetelű baleset történjen, a Kormány máig nem módosította a szabályokat.

Az egyes közúti közlekedési szabályokra vonatkozó rendelkezések megsértésével kapcsolatos bírsággalással összefüggő hatósági feladatokról, a bírságok kivetésének részletes szabályairól és a bírságok felhasználásának rendjéről szóló 42/2011. (VIII. 11.) NFM rendelet egyértelművé teszi, hogy a gépjárművezető távollétében kiszabott közigazgatási bírságról szóló írásbeli tájékoztatás üzembentartó részére történő megküldésének kizárólag akkor van helye, ha a helyszíni intézkedésről a közterület-felügyelő a gépjárművön jól látható helyen értesítést helyezett el és ezt dokumentálta. A rendelet kimondja azt is, hogy kizárólag képfelvétel alapján a gépjárművezető távollétében közigazgatási bírság kiszabásának nincs helye.

A kamerák - legyenek azok rendőrségi vagy önkormányzati felügyelet alatt - a sebességtúllépés ellen is bevált kiválóan működő eszközök, a távoli közigazgatási bírság kiszabása a forgalombiztonságot és a közlekedési szabálysértések számának csökkentését szolgálná. Korunk technológiája lehetővé teszi a mozgó, járművön (pl. BKK autóbuszon) elhelyezett kamerák általi szabálysértés-észlelést is, ezt számos város alkalmazza sikerrel (pl. az Egyesült Államokban), ennek jogszabályi lehetőségét is időszerű megteremteni. Ez az előterjesztés ezt a lehetőséget szeretné újra biztosítani az önkormányzati rendészetek számára, annak érdekében, hogy a szabályszegések hatékonyabb szankcionálása által is csökkenjen a balesetek és a halálesetek száma a fővárosban, és országosan is egyaránt.

II. Objektív felelősség

A fentiekkel összefüggésben javasoljuk, hogy a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 21. § szerinti objektív felelősséggel érintett szabálysértések köre egészüljön ki az autóbusz forgalmi sáv jogosulatlan használatával, illetve tiltott helyen (megállni tilos, várakozni tilos jelzőtáblák hatálya alatt, gyalogátkelőhely vagy megállóhely tiltott közelségében, a járdán 1,5 méter szabad gyalogosfelületet nem hagyva stb.) történő várakozással, valamint a mozgáskorlátozott várakozóhelyen való jogosulatlan várakozással.

Kérjük a Tisztelt Közgyűlést, támogassa az előterjesztés elfogadását!

Határozati javaslat

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy

1.

az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja szerinti felterjesztési jog gyakorlása körében kezdeményezi a Kormánytól az egyes közúti közlekedési szabályokra vonatkozó rendelkezések megsértésével kapcsolatos bírsággalással összefüggő hatósági feladatokról, a bírságok kivetésének részletes szabályairól és a bírságok felhasználásának rendjéről szóló 42/2011. (VIII. 11.) NFM rendelet módosítását annak érdekében, hogy az önkormányzati rendészetek (közterület-felügyelet) által működtetett fix vagy mozgó (pl. autóbuszra szerelt) kamerák felvételeinek alapján lefolytatható legyen a gépjárművezető távollétében a közlekedési

2.

3.