



1000260950496

ikt. szám: FPH144 /4949 - 39 /2024

tárgy: Javaslat szociális tárgyú rendeletek
módosítására

előkészítő: Szociálpolitikai Főosztály

Előterjesztés

a Közgyűlés részére

Tisztelt Közgyűlés!

A Fővárosi Közgyűlés 2024. november 27-i ülésén döntött arról, hogy Budapest Főváros Önkormányzata (a továbbiakban: Fővárosi Önkormányzat) fenntartásába vegye az Oltalom Karitatív Egyesület (a továbbiakban: Oltalom) két ellátását. Jelen előterjesztésbe foglalt rendelettervezet egyfelől az Oltalomtól átvett két szociális intézmény térítési díjait, illetve az elhelyezési kérelem benyújtásának szabályait rögzíti. Másfelől a Fővárosi Önkormányzat Gödöllői Idősek Otthona tekintetében ellátásszervezési változásokat, valamint szövegpontosításokat, technikai változtatásokat tartalmaz a módosított rendeleteken belül.

1. Az Oltalomtól átvett intézményekkel kapcsolatos rendeletmódosítások

A MET és az Oltalom által működtetett szociális intézmények fontos szerepet játszanak a fővárosi szociális ellátórendszerben, azonban azok működtetése az utóbbi időszakban veszélybe került. Erre tekintettel a Fővárosi Közgyűlés az 564/2024. (X. 4.) Főv. Kgy. határozatban felkérte a főpolgármestert, hogy gondoskodjon az érintett intézmények fővárosi fenntartásba vételéről.

Az 564/2024. (X. 4.) Főv. Kgy. határozat nyomán novemberben előkészítésre került a felek közötti előzetes tárgyalások és megegyezés eredményeként az Oltalom Karitatív Egyesület Családok Átmeneti Otthonának (Oltalom CSÁO), valamint az Oltalom Karitatív Egyesület Női Átmeneti Szálló (Oltalom Átmeneti Szálló) fenntartásának átvételére és azoknak a Fővárosi Önkormányzat fenntartásában működő Budapesti Módszertani Szociális Központ és Intézményei telephelyeiként történő továbbműködtetésére irányuló közgyűlési döntés. A jelen előterjesztésben javasolt rendeletmódosítások az ehhez az átvételhez szükséges jogszabályváltozásokat tartalmazzák, amely rendeletmódosítások előkészítéséről a Fővárosi Közgyűlés a 2024. november 27-i ülésén döntött 2024. december 31-i határidővel.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szocvtv.) 92. § (1) és (2) bekezdése, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény

(a továbbiakban: Gyvt.) 29. § (1) és (2) bekezdése az intézményt fenntartó önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe utalja a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális intézmények, valamint a családok átmeneti otthonai térítési díjaival, valamint az elhelyezési kérelem benyújtásának módjával kapcsolatos szabályok megalkotását. Azáltal, hogy a Fővárosi Önkormányzat átveszi a két ellátás fenntartását, szükségessé vált a kérdéseket szabályozó rendeleteket kiegészíteni az átvett intézményekre vonatkozó rendelkezésekkel.

A térítési díjakat Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének a Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő személyes gondoskodást nyújtó szakosított szociális intézmények, valamint a családok átmeneti otthonai térítési díjairól és a térítési díjakkal kapcsolatos eljárási rendről szóló 30/2013. (IV.18.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Térítési díj rendelet) szabályozza.

A rendelettervezet értelmében a Térítési díj rendelet vonatkozó mellékletei kiegészülnek az átvett intézményekben megállapított térítési díjakkal (2a. melléklet 12. sor, 3. melléklet 1.3. sor). A rendeletbe foglalt összegek megegyeznek az intézményekben az átvételt megelőzően fizetett térítési díjakkal, ezzel biztosítva azt, hogy az intézményekben élőket ne érintse hátrányosan a fenntartóváltás.

Az elhelyezési kérelmek benyújtásának módját Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények és a családok átmeneti otthonai által biztosított ellátásokról szóló 37/2022. (X. 6.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ellátási rendelet) szabályozza.

Az Ellátási rendelet 9. § (2) bekezdése az átvett intézmények vonatkozásában azzal egészül ki, hogy meghatározza az Oltalom CSÁO-ban való elhelyezésre irányuló kérelem benyújtásának helyét, mely az intézmény címe. A módosítás azért szükséges, mert korábban családok átmeneti otthonában való elhelyezésre irányuló kérelmet kizárólag a Budapest XIV. ker. Rákosszeg park 4. szám alatt lehetett benyújtani, mivel a BMSZKI által működtetett mindhárom ilyen ellátás ezen a címen található, azonban ez a cím az átvett intézménytől jelentős távolságra helyezkedik el. A módosítás így megkönnyíti az intézménybe való jelentkezést, illetve elősegíti az intézmény fenntartóváltástól független, zavartalan működését.

2. A Gödöllői Idősek Otthonával kapcsolatos rendeletmódosítás

A rendelettervezet több, a Fővárosi Önkormányzat Gödöllői Idősek Otthonával kapcsolatos változást tartalmaz intézményi jelzés alapján, melyek átvezetése indokolt, azonban érdemben az otthon által nyújtott ellátást nem befolyásolják.

A rendeletmódosítás értelmében törlésre kerül a Térítési díj rendeletből a demensgondozás ellátásának díja a Gödöllői Idősek Otthona Budapest, IV., Csokonai u. 38., valamint IV., Béla u. 18-20. szám alatti telephelyein. A módosítást az intézmény vezetője kezdeményezte, tekintettel arra, hogy a két telephely ténylegesen már azóta nem fogad új demenciával élő személyeket, mióta a Gödöllői Idősek Otthona átszervezés keretében átvette a telephelyeket 2022-ben. Ennek oka, hogy az épített környezet egyik telephelyen sem alkalmas arra, hogy a demenciával élők speciális szükségleteit kielégítse, illetve nem alakítható ki olyan külön részleg, mely az ilyen igényű ellátással kapcsolatban a jogszabályi előírásoknak megfelel.

A módosítás nem veszélyezteti a demenciával élő személyek ellátását a Gödöllői Idősek Otthonában, mivel az intézmény Ozory Ház telephelyének egyik részlege kifejezetten úgy került kialakításra, hogy szakszerű gondozást tudjon nyújtani az érintett ellátottaknak. A részleg 100 fő befogadóképességű, így megfelelő kapacitást biztosít az intézményen belül.

3. Technikai jellegű módosítások

A rendelettervezet mindemellett több, az elmúlt időszakban szükségessé vált szövegpontosítást is tartalmaz. Ilyen a Térítési díj rendelet 1. melléklet 7.3-7.4. sorai közötti viszonyrendszer korrigálása, ugyanis a táblázat eddig hibásan jelenítette meg két különálló telephelyként a 7.4. sor szerinti Ozory Házat és a 7.3. sor szerinti „Új” épület gondozást. A valóságban az „Új” épület az Ozory Házhoz tartozik, a rendeletmódosítással pedig mindezt már az 1. melléklet is helyesen rögzíti.

Hasonló technikai módosítás a Térítési díj rendelet 2a. mellékletében foglalt táblázat C oszlopa címének korrigálása, illetve az Ellátási rendelet 3. § (2) bekezdés a) pontjában foglalt cím utcanévváltozás miatti javítása.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a Rendelettervezethez készült hatásvizsgálatot az előterjesztés 5. számú függeléke tartalmazza.

Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének a Fővárosi Önkormányzat és a fővárosi civil szervezetek együttműködéséről szóló 12/2021. (III. 4.) önkormányzati rendeletének 10. § (5) bekezdés a) pontja alapján a rendelettervezet társadalmi egyeztetésre bocsátása mellőzhető, ha az csekély társadalmi jelentőséggel bír. Jelen előterjesztésben szereplő rendelettervezet egyfelől csupán kiegészíti az intézmények átvételéről szóló közgyűlési döntést, másfelől szövegpontosításokat, technikai módosításokat tartalmaz. Önmagában a rendelettervezetben szereplő egyetlen rendelkezés sem bír olyan társadalmi súllyal, ami indokolná a tervezet társadalmi egyeztetésre bocsátását. Így a rendelettervezettel kapcsolatban társadalmi egyeztetés nem került lefolytatásra.

Az előterjesztésben foglaltakat figyelembe véve kérem a Tisztelt Közgyűlést az alábbi döntés meghozatalára.

Határozati javaslat

A Fővárosi Közgyűlés úgy dönt, hogy:

1.

megalkotja a/2024. (.....) önkormányzati rendeletét a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények és a családok átmeneti otthonai által biztosított ellátásokról szóló 37/2022. (X. 6.) önkormányzati rendelet, valamint a Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő személyes gondoskodást nyújtó szakosított szociális intézmények, valamint a családok átmeneti otthonai térítési díjairól és a térítési díjakkal kapcsolatos

eljárási rendről szóló 30/2013. (IV. 18.) önkormányzati rendelet módosításáról, az előterjesztés 1. melléklete szerinti tartalommal.

Döntéshozatal módja:

A rendelet megalkotása minősített szavazattöbbséget igényel.

Kelt Budapesten, a minősített elektronikus aláírásban foglalt időbélyegzőben szereplő időpontban.

Számadó Tamás dr.
főjegyző

mellékletek:

1. melléklet: Rendelettervezet (módosító rendelet) és indokolás

függelékek:

1. Hatályos Térítési díj rendelet
2. Hatályos Ellátási rendelet
3. A Térítési díj rendelet parlamenti korrektúrázott változata
4. Az Ellátási rendelet parlamenti korrektúrázott változata
5. Előzetes hatásvizsgálat

 ELEKTRONIKUSAN ALÁÍRTA
Galambos Katalin
főosztályvezető

 ELEKTRONIKUSAN ALÁÍRTA
dr. Schrödel Norbert
alfőjegyző

 ELEKTRONIKUSAN ALÁÍRTA
Barsi Orsolya
főosztályvezető

 ELEKTRONIKUSAN ALÁÍRTA
Bakó Aliz
gazdasági igazgató

 ELEKTRONIKUSAN ALÁÍRTA
Nézőkné dr. Kovácsné Nóra
főosztályvezető

Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő személyes gondoskodást nyújtó szakosított szociális intézmények, valamint a családok átmeneti otthonai térítési díjairól és a térítési díjakkal kapcsolatos eljárási rendről szóló 30/2013. (IV. 18.) önkormányzati rendelet, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények és a családok átmeneti otthonai által biztosított ellátásokról szóló 37/2022. (X. 6.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budapest Főváros Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92. § (1)–(2) bekezdésében, , valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1)–(2) bekezdésében, továbbá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (4) bekezdés 4. és 18. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő személyes gondoskodást nyújtó szakosított szociális intézmények, valamint a családok átmeneti otthonai térítési díjairól és a térítési díjakkal kapcsolatos eljárási rendről szóló 30/2013. (IV.18.) önkormányzati rendelet 1. melléklete a 1. melléklet szerint módosul.

(2) A Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő személyes gondoskodást nyújtó szakosított szociális intézmények, valamint a családok átmeneti otthonai térítési díjairól és a térítési díjakkal kapcsolatos eljárási rendről szóló 30/2013. (IV.18.) önkormányzati rendelet 2a. melléklete az 2. melléklet szerint módosul.

(3) A Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő személyes gondoskodást nyújtó szakosított szociális intézmények, valamint a családok átmeneti otthonai térítési díjairól és a térítési díjakkal kapcsolatos eljárási rendről szóló 30/2013. (IV.18.) önkormányzati rendelet 3. melléklete a 3. melléklet szerint módosul.

2. §

Hatályát veszti a Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő személyes gondoskodást nyújtó szakosított szociális intézmények, valamint a családok átmeneti otthonai térítési díjairól és a térítési díjakkal kapcsolatos eljárási rendről szóló 30/2013. (IV.18.) önkormányzati rendelet

- a) 1. mellékletében foglalt táblázat 7.4. sora,
- b) 1. mellékletében foglalt táblázat 7.5.2. sora,
- c) 1. mellékletében foglalt táblázat 7.6.2. sora,
- d) 2a. mellékletében foglalt táblázat „Sorszám” sor 4. mezőjében az „alapösszege” szövegrész.

3. §

A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények és a családok átmeneti otthonai által biztosított ellátásokról szóló 37/2022. (X. 6.) önkormányzati rendelet 9. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A családok átmeneti otthona által biztosított ellátás igénybevétele kérelemre történik. Az elhelyezési kérelem

- a) a BMSZKI Rákosszeg park Családok Átmeneti Otthona I., II., III. telephelyén, a Budapest XIV. kerület, Rákosszeg park 4. szám alatt,
 - b) a BMSZKI Szabadság sugárút Családok Átmeneti Otthona telephelyére pedig a 1171 Budapest XVII. kerület, Szabadság sugárút 104. szám alatt
- nyújtható be. A felvételi kérelem elbírálásáról, az ellátás megszüntetéséről vagy meghosszabbításáról az intézményvezető jogosult dönteni.”

4. §

A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények és a családok átmeneti otthonai által biztosított ellátásokról szóló 37/2022. (X. 6.) önkormányzati rendelet 3. § (2) bekezdés a) pontjában a „Vaspálya utca 56.” szövegrész helyébe a „Robert Bosch utca 10.” szöveg lép.

5. §

Ez a rendelet 2025. január 1-jén lép hatályba.

dr. Számadó Tamás
főjegyző

Karácsony Gergely
főpolgármester

1. melléklet az .../... . (...) önkormányzati rendelethez

1. A Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő személyes gondoskodást nyújtó szakosított szociális intézmények, valamint a családok átmeneti otthonai térítési díjairól és a térítési díjakkal kapcsolatos eljárási rendről szóló 30/2013. (IV.18.) önkormányzati rendelet 1. mellékletében foglalt táblázat 7.3. sora helyébe a következő rendelkezés lép:

”

7.3	Ozory Ház telephely 2100 Gödöllő, Dózsa Gy. út 65. /A.		
-----	---	--	--

”

2. A Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő személyes gondoskodást nyújtó szakosított szociális intézmények, valamint a családok átmeneti otthonai térítési díjairól és a térítési díjakkal kapcsolatos eljárási rendről szóló 30/2013. (IV.18.) önkormányzati rendelet 1. mellékletében foglalt táblázat a következő 7.3.1. és 7.3.2. sorral egészül ki:

”

7.3.1.	„Új” épület gondozás	14 735	3 740
7.3.2.	Ozory ház demens	14 785	3 520

”

2. melléklet az .../... . (...) önkormányzati rendelethez

1. A Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő személyes gondoskodást nyújtó szakosított szociális intézmények, valamint a családok átmeneti otthonai térítési díjairól és a térítési díjakkal kapcsolatos eljárási rendről szóló 30/2013. (IV.18.) önkormányzati rendelet 2a. mellékletében foglalt táblázat a következő 12. sorral egészül ki:

”

12.	Bp. V., József nádor tér 10. A épület C lépcsőház 2. emelet	3 642	300
-----	---	-------	-----

”

3. melléklet az .../... . (...) önkormányzati rendelethez

1. A Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő személyes gondoskodást nyújtó szakosított szociális intézmények, valamint a családok átmeneti otthonai térítési díjairól és a térítési díjakkal kapcsolatos eljárási rendről szóló 30/2013. (IV.18.) önkormányzati rendelet 3. mellékletében foglalt táblázat a következő 1.3. Bp. XVII., Szabadság sugárút 104. sorral egészül ki:

”

1.3. Bp. XVII., Szabadság sugárút 104.	6 364	9 000	300
--	-------	-------	-----

”

Általános indokolás

Budapest Főváros Önkormányzata 2025. január 1-től fenntartásába veszi az Oltalom Karitatív Egyesület által működtetett Oltalom Karitatív Egyesület Családok Átmeneti Otthonát, valamint az Oltalom Karitatív Egyesület Női Átmeneti Szállót és azokat a saját fenntartásában működő Budapesti Módszertani Szociális Központ és Intézményei telephelyeiként működteti tovább. Erre tekintettel szükségessé vált az átvétellel érintett intézményeket belefoglalni a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézményeket és családok átmeneti otthonát szabályozó önkormányzati rendeletekbe.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények és a családok átmeneti otthonai által biztosított ellátásokról szóló 37/2022. (X. 6.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Térítési díj rendelet) 3. § (5) bekezdése alapján a Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő hajléktalanok átmeneti szállásain, illetve családok átmeneti otthonaiban érvényes térítési díjról a rendelet mellékletei rendelkeznek. Az egységes szabályozás érdekében az érintett mellékletek kiegészülnek az átvett intézményekkel.

A Fővárosi Önkormányzat fenntartásában lévő személyes gondoskodást nyújtó szakosított szociális intézmények, valamint a családok átmeneti otthonai térítési díjairól és a térítési díjakkal kapcsolatos eljárási rendről szóló 30/2013. (IV. 18.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ellátási rendelet) II. fejezete szabályozza a fővárosi fenntartású családok átmeneti otthonába történő kérelembenyújtást. A rendeletmódosítás eredményeképp a kérelem benyújtására az átvett intézmény címén nyílik lehetőség.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 94/C. § (1) bekezdésére és 114. §-ára, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 32. § (5) bekezdésére és 146. §-ára, amelyek értelmében az adott új BMSZKI-telephelyeken ellátásra vonatkozóan megállapodást kötni és az ellátásért térítési díjat fizetni csak attól az időponttól lehet, amikortól a szükséges alapítóokirat-módosítás bejegyzése, és a fenntartóváltással összefüggő adatmódosítási eljárás lezárulta után a Fővárosi Önkormányzat ténylegesen fenntartóvá válik. Ennek megfelelően a rendeletnek Bp. XVII., Szabadság sugárút 104. szám alatti családok átmeneti otthona, valamint Bp. V., József nádor tér 10. A épület C lépcsőház 2. emelet alatti hajléktalan személyek átmeneti szállása tekintetében térítési díjat megállapító rendelkezései csak ezen időpontot követően kerülnek alkalmazásra az ellátottak tekintetében. Ez utóbbi időpont pontosan nem meghatározható ugyan, de mivel a hatálybalépési időpont csak konkrét napra vonatkozóan kerülhet ezesetben is meghatározásra, a 2025. január 1-jei hatálybalépés révén biztosítható, hogy a lehető legrövidebb legyen az az időtartam, amikor az új szabályok még nem tudnak érvényesülni.

Emellett a Fővárosi Önkormányzat Gödöllői Idősek Otthona a demenciával érintett személyek gondozásával kapcsolatos ellátásszervezési kérdését szintén szükségessé vált a Térítési díj rendeletben jelezni.

A rendelet mindemellett több technikai jellegű kiigazítást is eszközöl a módosított rendeletekben.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz és a 2. §-hoz

A módosítás technikai jellegű. A Térítési díj rendelet 1. mellékletébe foglalt táblázat 7.3-7.4. sorai rendszertanilag helytelenül tartalmazták a Gödöllői Idősek Otthona Ozory Ház telephelyének ellátásait. A mindeddig az 1. mellékletbe foglalt táblázat 7.4. sora által tartalmazott Ozory Ház telephely kötelékében valósul meg a 7.3. sorba foglalt „Új” épületben történő gondozás, valamint a demensgondozás is, az intézmény szociális működési engedélye szerint. A módosítás ezt a kapcsolatrendszert rögzíti.

Intézményvezetői kezdeményezésre törlésre kerülnek a demensgondozás térítési díjai a Gödöllői Idősek Otthona Budapest, IV., Csokonai u. 38., valamint IV., Béla u. 18-20. szám alatti telephelyein. Ennek oka, hogy a két telephely épített környezete nem megfelelő a demenciával élők speciális szükségleteinek kielégítésére, erre tekintettel az intézmények 2022. 01. 01. óta ténylegesen sem fogadnak új demenciával élő személyeket.

A módosítás nem veszélyezteti a demenciával élő személyek ellátását, hiszen a Gödöllői Idősek Otthona Ozory Ház telephelyén 100 férőhelyen biztosított a korszerű és szakszerű demensgondozás.

A módosítás értelmében kikerül az „alapösszeg” kifejezés a Térítési díj rendelet 2a. mellékletébe foglalt táblázat fejlécének C oszlopában szereplő címből. Ennek oka, hogy a 2a. rendelet a hajléktalanok átmeneti szállásain fizetendő térítési díjakat rendezi. Ezen intézmények esetében azonban az „alapösszeg” kifejezés nem értelmezhető, hiszen ezt a fogalmat a Térítési díj rendelet 3. § (1) bekezdése alapján kizárólag az idősek otthonaira alkalmazható.

A módosítás eredményeképp a 2a. melléklet táblázatnak szövegezése illeszkedni fog ahhoz a már fennálló gyakorlathoz, hogy a táblázat C oszlopa a térítési díjakat tartalmazza.

A 3. §-hoz

A módosítás célja annak meghatározása, hogy az átvett Bp. XVII., Szabadság sugárút 104. szám alatti családok átmeneti otthonába történő elhelyezésre irányuló kérelem az ellátás címén kerülhet benyújtásra.

A családok átmeneti otthonába történő kérelem benyújtására korábban csupán Budapest XIV. kerület, Rákosszeg park 4. szám alatt volt lehetőség, tekintettel arra, hogy a Fővárosi Önkormányzat által fenntartott családok átmeneti otthonai, illetve az otthonok külső férőhelyei mind a Rákosszeg parkban helyezkedtek el. A Szabadság sugárúti intézmény azonban a XVII. kerületben található, így a jelentkezés megkönnyítése, illetve az intézmény korábbi működésének zavartalan fenntartása érdekében szükséges ezen a helyszínen lehetővé tenni a kérelmek benyújtását.

A 4. §-hoz

A kérelem leadásának helyszíne fizikailag változatlan marad, a módosítás utcanévváltozásra tekintettel szükséges.

Az 5. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.