

164/09.01.21./Pgy.I. Szijó!

D.S. Farkas M
Közmű 9 Algh
Hi 01.21
01.21



BUDAPEST FŐVÁROS
FŐPOLGÁRMESTER-HELYETTES

Ikt. sz.: 77-1411/2008

Fra 124/2/AM

Tárgy: Javaslát

- Budapest Főváros Önkormányzata és a Budapesti Távhőszolgáltató Zrt. között érvényben lévő Együttműködési Megállapodás mellékletét képező díjmechanizmus módosítására,
- a lakossági távhőszolgáltatási díjakról, az áralkalmazási és díjfizetési feltételekről, valamint a távhőszolgáltatási csatlakozási díjakról szóló 84/2005. (XII.16.) számú önkormányzati rendelet módosítására, új lakossági (háztartási) célú távhőszolgáltatási díjak megállapítására.

ELŐTERJESZTÉS a Fővárosi Közgyűlés részére

Egyeztetésre megküldve

a Fővárosi Közgyűlés bizottságai, felhasználói érdekképviseltek, Közlekedési, Hírközlési és Energiaügyi Miniszter, Nemzeti Fogyasztóvédelmi Hatóság Közép-magyarországi Regionális Felügyelősége részére

Tisztelt Közgyűlés!

A Fővárosi Közgyűlés 2007. decemberi ülésén 2008. január 1-jei hatállyal elfogadta a Fővárosi Önkormányzat és a FŐTÁV Zrt. közötti Együttműködési Megállapodást és annak mellékletét képező díjmechanizmust, illetve módosította a lakossági távhőszolgáltatási díjakról, az áralkalmazási és díjfizetési feltételekről, valamint a távhőszolgáltatási csatlakozási díjakról szóló 84/2005. (XII.16.) számú önkormányzati rendeletét, amelynek során új lakossági (háztartási) célú távhőszolgáltatási díjakat állapított meg.

A 2008. január 1-jétől bekövetkezett főbb változások a következők voltak:

- A korábbi 48-52%-os alapidíj-hődíj arány a felhasználók, illetve a felhasználói érdekképviseltek – a LOSZ, LÉTÉSZ, OFE –, valamint a Nemzeti Fogyasztóvédelmi Hatóság kérésére 2008. január 1-jétől 35-65%-ra módosult. Az aránymódosítás a felhasználók számára alacsonyabb alapidíj-fizetési terhet (fix költséget) jelentett, ugyanakkor a korábbinál magasabb hődíj révén nagyobb hődíj-megtakarítás lehetőségét biztosítja. Ez utóbbi növeli a felhasználók érdekelttségét az energia-megtakarításban és javítja az energia-takarékossági célú beruházások megtérülését.
- A díjmechanizmus a korábbinál átláthatóbbá, így a felhasználók számára ellenőrizhetőbbé vált, amely egyúttal rögzítette, hogy az alapidíjak legkorábban csak 2009. február 1-jétől változhatnak. Vagyis az alapidíjak 2008. évben befagyaszttásra kerültek. Ugyanakkor a hődíjak az önkormányzat rendeletében meghatározott számítási képletek alapján negyedévente – egy hónapos késéssel – követték a hatósági földgázárak változásait. A

változások a nyersolaj árának drasztikus növekedése következtében még ebben az évben emelkedéseket jelentettek, a lakossági felhasználók éves szintű távhőkölsége 2008. évben átlagos hőfelhasználás mellett 11%-kal nőtt az előző évhez képest. 2009. évben azonban – a gázárak várható csökkenésének következtében – a felhasználók számára érzékelhetően elindul a hődíjak csökkenése.

- Az 5%-os regionális árengedmény rendszere 2008. február 1-jétől úgy változott, hogy a 2,5%-ra csökkentett árengedményből nemcsak a lakossági felhasználók valamivel több mint a fele, hanem már valamennyi felhasználó részesült, amelynek az elnevezése energetikai korszerűsítési árengedményre módosult.
- Elkezdődött a FŐTÁV ÖKO-Plusz program végrehajtása. Ennek során 1483 épület tulajdonosi közössége (136.000 lakás) kért a FŐTÁV Zrt-től ajánlatot a fűtőkorszerűsítésre, melyek közül 1300 épületnél (121.000 lakás) elkészült az ajánlatok alapját képező helyszíni műszaki felmérés és 1100 épületre (105.000 lakásra) a megvalósításra kidolgozott műszaki és pénzügyi ajánlat a lakóközösségek részére kiadásra került. Időközben az Önkormányzati Minisztérium által 2008. február 1-jével meghirdetett ÖKO program még kedvezőbb feltételekkel megújításra került annak érdekében, hogy minél több távhővel ellátott fogyasztónál megvalósuljon az egyedi (lakásonkénti) szabályozás és költségosztás. A lakáscélú állami támogatásokról szóló 12/2001. (I.31.) Kormányrendelet 244/2008. (X.8.) számú októberi módosítása szerint a vissza nem térítendő támogatás mértéke a fűtőkorszerűsítés bekerülési költségének 50%-ára nőtt a korábbi 35%-ról, így a támogatás maximális összege lakásonként 77.000 forint a korábbi 54.000 forinttal szemben. A Kormányrendelet módosításának megfelelő új Pályázati kiírásban a pályázatok új beadási határideje 2009. június 30. a korábbi 2008. október 31. helyett. A fűtőkorszerűsítés nagyobb számban a 2009. évben realizálódhat. FŐTÁV Zrt. az ÖKO-programhoz csatlakozó lakossági felhasználóknak, továbbá azon felhasználóknak is, akik a fűtőkorszerűsítést korábban már végrehajtották 2008. január 1-től 10 %-os mértékű alapidíjkezdvményt nyújt. Jelenleg 200 épület mintegy 21000 díjfizetőjének a számlája csökken 10%-os ÖKO Plusz alapidíjkezdvménnyel.
- A Kormány 238/2008. (IX.29.) számú rendeletével módosította a lakossági vezetékes gázfogyasztás és távhőfelhasználás szociális támogatásáról szóló 289/2007. (X.31.) rendeletét. A módosító rendelet 2008. október 1-jétől 30-34% közötti mértékben megemelte a távhőfelhasználás jövedelmi helyzettől függő támogatásának fajlagos bruttó összegeit és alanyi jogként (tehát igénylés és rászorultság nélkül) a fűtési hónapokban bruttó 1.150,- Ft/hó távhődíj-juttatást biztosít mindazok részére, akik a szociális (jövedelmi helyzet) alapján nem jogosultak támogatásra. A támogatás fajlagos bruttó összegeinek 30-34%-os mértékű növelése ugyanakkor megóvta a szociálisan rászoruló távhő-felhasználókat a hődíjak elkerülhetetlen növekedésének negatív hatásaitól.

A díjmechanizmus javasolt módosításának és ezzel összefüggésben új lakossági (háztartási) célú távhőszolgáltatási díjak megállapításának indokai a következők:

- A FŐTÁV Zrt-nél végrehajtott hatékonyságnövelési program eredményeként a társaság 2009. évi működési (energia nélküli) költségei az inflációs hatások ellenére is csökken. A működési költségek terén elért megtakarítások lehetővé teszik – a 2008. évi inflációs hatások kigazdálkodásán túl – az alapidíj-tételek kismértékű, 2009. február 1-jétől történő csökkentését. A társaság működési költségeiben elért megtakarítások ezen felül fedezik

még az ÖKO-programhoz csatlakozó felhasználók részére a 10%-os alapidíj-árengedményt is.

- A FŐTÁV Zrt. és a Budapesti Erőmű Zrt. (a továbbiakban: BE Zrt.) közötti tárgyalások eredményeként lehetővé válik egy újfajta hődíj-árengedmény nyújtása a lakossági felhasználóknak. Ez az újfajta hődíj-árengedmény a 2009. január 1-je utáni hőfogyasztás után, a számlában külön soron kerülne feltüntetésre, amely ezáltal csökkenti a felhasználók távhő-költségeit. Az újfajta árengedmény nyújtása egyrészt szükségessé teszi a díjmechanizmus módosítását, másrészt a 2008. február 1-jétől valamennyi lakossági felhasználónak nyújtott 2,5%-os mértékű energetikai korszerűsítési árengedmény megszüntetését, s ezzel egyidejűleg az alap- és hődíjak csökkentését.
- A fentiek következtében új lakossági (háztartási) célú távhőszolgáltatási díjak megállapítása szükséges. A javaslat szerint az említettek együttes hatásaként 2009. február 1-jei hatállyal az alapidíj-tételek 5%-kal, a hődíj-tételek – az újonnan bevezetendő hődíj-árengedményen kívül – 3,5%-kal csökkennek a jelenleg érvényes díjtételekhez képest.

Az érvényben lévő Együttműködési Megállapodás 4. pontja szerint Szerződő felek a megállapodást áttekintik, értékelik és szükség esetén módosítják, ha a társaság működését, gazdálkodását meghatározó peremfeltételek jelentősen megváltoznak. Az előzőekben leírt változások, illetve változtatások indokolják, illetve szükségessé teszik a díjmechanizmus módosítását és új lakossági (háztartási) célú távhődíjak megállapítását.

A díjmechanizmus javasolt módosítását és ezzel összefüggésben az új lakossági (háztartási) célú díjak megállapítására szóló javaslatot részletesen az alábbiakban mutatjuk be:

1. A Fővárosi Önkormányzat és a FŐTÁV Zrt. között érvényben lévő Együttműködési Megállapodás mellékletét képező díjmechanizmus módosítása.

A Fővárosi Önkormányzat és a FŐTÁV Zrt. között 2008. január 1-jétől érvényben lévő Együttműködési Megállapodást és annak mellékletét képező díjmechanizmust az **I/A. számú melléklet**, a módosításra javasolt díjmechanizmust az **I/B. számú melléklet** tartalmazza.

A díjmechanizmus javasolt változásai a következők:

- A díjtételek csökkentése miatt változnak a díjmechanizmus 5.1.-5.2. és 6.1.-6.2. pontjaiban foglalt elsődleges alap- és hő-díjtételek kiszámítására vonatkozó díjképletek. Ennek során a díjképletekből azonos módon törlésre kerülnek az energetikai korszerűsítési kedvezmény és számításának leírásai, vagyis a díjképletek tagjainak (összetevőinek) száma eggyel, a legutolsó taggal csökken.
- Szintén a díjtételek csökkentése miatt a díjmechanizmus 2. sz. függelékében új induló (bázis) díjak kerülnek díjrészenként meghatározásra mind a lakossági (háztartási) célú, mind a nem lakossági (nem háztartási) célú díjtételekre. A lakossági (háztartási) célú díjtételek közül az alapidíjak egységesen 5%-kal, a hődíjak 3,5%-kal csökkennek a jelenleg érvényes díjtételekhez képest. A nem lakossági (nem háztartási) célú díjtételek nem változnak.

- A díjmechanizmus rögzíti, hogy
 - az új induló (bázis) díjak 2009. február 1-jétől lépnek hatályba,
 - az alapidíjak minden év február 1-jén, legközelebb 2010. február 1-jén változhatnak,
 - a hődíjak minden negyedév második hónapjának első napjától, legkorábban 2009. május 1. napjától változhatnak,
 - a díjmechanizmus 6.2. pontjában a hődíj-képletekben szereplő „Vg” jelű változó (a hőszállítótól megvásárolt hőmennyiség adott három hónapra lekönnyvelt hődíj költsége) megállapítása során figyelmen kívül kell hagyni a BE Zrt. által a lakossági távhő-felhasználók részére nyújtott hődíj-árengedmény összegét, (amelyre azért van szükség, mert a hődíj-árengedmény transzparens érvényesítése érdekében a távhő-számlán külön soron kerül feltüntetésre).
- A díjmechanizmus egy új 10. ponttal egészül ki, amely előírja, hogy FŐTÁV Zrt. naptári évenként – a naptári évet követő 90 napon belül – köteles a Fővárosi Önkormányzatnak elszámolni a BE Zrt. által a lakossági távhő-felhasználók részére nyújtott hődíj-árengedmény lakossági felhasználók részére – hődíj-árengedmény címén – történő hiánytalan továbbadásáról.

A díjmechanizmus javasolt módosításai tehát technikai jellegűek, így annak korábban elfogadott alapelvei és logikai menete, illetve metodikája, módszere nem változik. Így változatlan marad az a szabály is, hogy két indulódíj megállapítása közötti időszakban a mindenkor érvényes lakossági (háztartási) célú távhőszolgáltatási hődíjakat Budapest Főváros Közgyűlésének a lakossági távhőszolgáltatási díjakról, az áralkalmazási és díjfizetési feltételekről, valamint a távhőszolgáltatási csatlakozási díjakról szóló 84/2005. (XII.16.) önkormányzati rendelet 3. számú mellékletében rögzített számítási módszer szerint és az abban előírt időpontokban kell megállapítani. Szolgáltató a hődíjak számítását – mely alapvetően a földgáz hatósági árának megszűnéséig az 500 m³/h teljesítmény feletti hatósági gázdíj változásindexét, illetve az egyéb költségekre jellemző inflációs hatásokat, a hatósági ár megszűnését követően a gáz-és hőköltségek negyedévi változásait veszi figyelembe – minden naptári negyedévet követő 10 naptári napon belül köteles elvégezni és az annak eredményeként meghatározott új hődíjakról Budapest Főváros Önkormányzatát tájékoztatni. Szolgáltató köteles továbbá az árváltozást legalább 15 nappal megelőzően az új hődíjakat legalább két országos napilapban, hirdetményben, illetve a honlapján közzétenni, és az új hődíjat tartalmazó első számla kibocsátásával egy időben a felhasználókat, díjfizetőket tájékoztatni.

Az alapidíjakat a Fővárosi Közgyűlés továbbra is tételes ármeghatározás alapján, önkormányzati rendelet kihirdetésével állapítja meg.

2. A lakossági távhőszolgáltatási díjakról, az áralkalmazási és díjfizetési feltételekről, valamint a távhőszolgáltatási csatlakozási díjakról szóló 84/2005. (XII.16.) számú önkormányzati rendelet módosítása, és új lakossági (háztartási) célú távhőszolgáltatási díjak megállapítása.

A távhőszolgáltatásról szóló 2005. évi XVIII. törvény 60. § (3) bekezdése, illetve az árak megállapításáról szóló 1990. évi LXXXVII. törvény 7. § (5) bekezdése és melléklete Budapest Főváros Közgyűlése hatáskörébe utalta a Budapest főváros területén érvényesülő lakossági távhőszolgáltatási díj, az áralkalmazási és díjfizetési feltételek, valamint a távhőszolgáltatási csatlakozási díj önkormányzati rendeletben történő megállapítását.

A Fővárosi Közgyűlés a törvényi felhatalmazásoknak eleget téve 2005. novemberi ülésén megalkotta a lakossági távhőszolgáltatási díjakról, az áralkalmazási és díjfizetési feltételekről, valamint a távhőszolgáltatási csatlakozási díjakról szóló 84/2005. (XII.16.) Főv. Kgy. számú rendeletét, amely 2006. január 1-jén lépett hatályba. A Fővárosi Közgyűlés legutóbb 2008. január 1-ei hatállyal állapított meg új lakossági (háztartási) célú alapidíjakat és induló (bázis) hődíjakat, s ezzel egyidejűleg megállapította a hődíjak kiszámítására vonatkozó előírásokat (díjképleteket) is.

A lakossági távhőszolgáltatási díjakról, az áralkalmazási és díjfizetési feltételekről, valamint a távhőszolgáltatási csatlakozási díjakról szóló 84/2005. (XII.16.) Főv. Kgy. számú rendelet módosítására vonatkozó rendelettervezetet a **II. számú melléklet** tartalmazza.

A javaslat szerint az R. 1. - 3. számú mellékletei helyébe új 1. - 3. számú mellékletek lépnek. Az új 1. számú melléklet az új lakossági (háztartási) célú alapidíj-tételeket, a 2. számú melléklet a lakossági (háztartási) célú hődíjak új induló (bázis) értékeit határozza meg.

A javasolt alapidíjtételek egységesen 5 %-kal, míg a javasolt induló (bázis) hődíj-tételek egységesen 3,5%-kal csökkennek a jelenleg érvényes díjtételekhez képest. A díjtételek csökkentését a FŐTÁV Zrt. működési hatékonyságának javítása, a BE Zrt. által 2009. január 1-jétől kezdődően a lakossági hőfelhasználóknak nyújtott újfajta hődíj-árengedmény érvényesítésével összefüggésben megszüntetendő 2,5%-os mértékű energetikai korszerűsítési árengedmény indokolja.

A jelenleg hatályos és a megállapításra javasolt új lakossági (háztartási) célú távhőszolgáltatási díjtételek változását a **III. számú melléklet** tartalmazza.

Az átlagos méretű (52 m² alapterületű, 135 légm³ térfogatú, 43,1 GJ/év hőfelhasználású), fűtéssel és melegvízzel ellátott lakásra jutó éves szintű nettó távhőköltés alakulását – a legáltalánosabban alkalmazott, a közüzemi szerződésben meghatározott légtérfogat alapján fizetendő díjtételek esetében – a BE Zrt. által nyújtott hődíj-árengedmény, illetve a távhőfelhasználás szociális támogatása nélkül az alábbi táblázat mutatja:

Megnevezés		Jelenleg érvényes	Energetikai kedvezményrel csökkentett	2009. február 1-től javasolt	Index (%) e. / d.
		díjakkal számolva			
a.	b.	c.	d.	e.	f.
Közüemi szerződésben meghatározott légtérfogat esetén alkalmazott díjtételekkel					
Hőközponti hőmennyiségmérés esetén					
Éves fogyasztói teher					
Alapidíj	Ft / év	68 429	66 718	65 011	97,4
Hődíj	Ft / év	161 625	157 584	155 979	99,0
Összesen	Ft / év	230 054	224 302	220 990	98,5
Alapidíj-hődíj arány					
Alapidíj	%	29,7	29,7	29,4	-----
Hődíj	%	70,3	70,3	70,6	-----
Összesen	%	100,0	100,0	100,0	-----

A javasolt új díjak és a megszüntetésre kerülő 2,5%-os energetikai kedvezmény együttes hatásaként a felhasználók

- éves szintű alapidíj-költsége 2,6%-kal,
- éves szintű hődíj-költsége átlagos hőfelhasználás mellett, a BE Zrt. által nyújtott hődíj-árengedmény, illetve a távhőfelhasználás szociális támogatása nélkül 1%-kal,
- éves szintű távhőköltsége átlagosan 1,5%-kal csökken.

Az átlaglakás éves szintű távhő-költsége a BE Zrt. által nyújtott hődíj-árengedmény, a távhőfelhasználók szociális támogatása, illetőleg ÁFA nélkül 3.312,- Ft-tal, ÁFA-val együtt 3.974,- Ft-tal lesz kevesebb.

A R. új 3. számú melléklete a lakossági (háztartási) célú hődíjak meghatározásának előírásait, a hődíj-képleteket tartalmazza a díjmechanizmusban foglaltakkal megegyezően.

A javasolt rendelet – elfogadása esetén – 2009. február 1-jétől lép hatályba. Ez esetben az új díjakat 2009. február 1-jétől kell alkalmazni.

A nem lakossági (nem háztartási) célú távhőszolgáltatási díjak 2009. február 1-jétől nem változnak. Ezek díjmechanizmus szerinti meghatározása és – az árváltozást megelőzően – hirdetményben történő közzététele, ezzel egy időben Budapest Főváros Önkormányzata (mint tulajdonos) tájékoztatása, a FŐTÁV Zrt. feladata, tekintettel arra, hogy a nem lakossági (nem háztartási) célú távhőszolgáltatási díjak nem tartoznak a hatósági áras szolgáltatások közé.

Az árak megállapításáról szóló 1990. évi LXXXVII. törvény 7. § (5) bekezdésének értelmében a távhőszolgáltatás csatlakozási díját és lakossági távhőszolgáltatás díját a fővárosban a Fővárosi Közgyűlés az energiapolitikáért felelős miniszter véleményének beszerzését követően állapítja meg rendeletében. A törvényi előírásnak megfelelően jelen előterjesztésben szereplő rendelet-módosítási javaslatot megküldtük az illetékes Közlekedési, Hírközlési és Energiaügyi Minisztériumnak, de az előterjesztés nyomdába adásának időpontjáig a miniszteri vélemény még nem érkezett meg. Amennyiben a Fővárosi Közgyűlés ülésének időpontjáig sem áll rendelkezésünkre a rendeletalkotás törvényi feltételeként előírt miniszteri vélemény, úgy az előterjesztés visszavonásra kerül.

A FŐTÁV Zrt. 2009. január 21-i nyilatkozata szerint a cégnél folyamatban van az EU előírásoknak való megfelelés érdekében megindított közszolgáltatói felülvizsgálat, melyre tekintettel kijelentik, hogy a jelenleg benyújtott javaslat a távhődíjak csökkentésére, illetve a díjmechanizmus módosítására nem ellentétes azzal a munkával, amelyet az Altmark kritériumoknak való megfelelés érdekében végeznek (IV. számú melléklet).

Kérjük a tisztelt Közgyűlést az előterjesztésben foglalt javaslatok elfogadására és a vonatkozó rendelet megalkotására.

2009.01.21. *James*
09.01.21.

Mellékletek

- I/A Budapest Főváros Önkormányzata és a FŐTÁV Zrt. között érvényben lévő Együttműködési Megállapodás és annak mellékletét képező díjmechanizmus.
- I/B Javaslat Budapest Főváros Önkormányzata és a FŐTÁV Zrt. között érvényben lévő Együttműködési Megállapodás módosítására.
- II. Önkormányzati rendelettervezet a lakossági távhőszolgáltatási díjakról, az áralkalmazási és díjfizetési feltételekről, valamint a távhőszolgáltatási csatlakozási díjakról szóló 84/2005. (XII.16.) Főv. Kgy. számú rendelet módosításáról.
- III. A jelenleg érvényes és a megállapításra javasolt új lakossági (háztartási) célú távhőszolgáltatási díjak változása.
- IV. A FŐTÁV Zrt. 2009. január 21-ei nyilatkozata