

Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlésének .../2025. (...) önkormányzati rendelete

az átlátható működésről

[1] Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlése abból a célból alkotja meg az átlátható működésről szóló rendeletét, hogy a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok nyilvánossága mint a közhatalom gyakorlása és a közpénzekkel való felelős gazdálkodás ellenőrzésének egyik legfontosabb biztosítéka a társadalom minél szélesebb rétegei számára is tényleges és hatékonyan érvényesüljön Budapest Főváros Önkormányzatának működése során.

[2] Budapest Főváros Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott, valamint az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 37. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 37. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljáró Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

Ez a rendelet állapítja meg a Fővárosi Önkormányzat, a Főpolgármesteri Hivatal és a Fővárosi Önkormányzatnak a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (6) bekezdés szerinti intézményei (a továbbiakban együtt: Adatkezelő) közérdekű adatok, illetve közérdekből nyilvános adatok kezelésével összefüggő tevékenységére vonatkozó, azokat a kiegészítő szabályokat, amelyeket az Adatkezelőknek az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) vagy más jogszabály alapján fennálló kötelezettségeiken túl az általuk kezelt adatok közzététele és az ezekre vonatkozó adatigénylés teljesítése során alkalmazniuk kell.

2. Az átláthatóság alapvető szabályai

2. §

Az átláthatóság lehető legmagasabb fokának és a személyes adatok tisztességes és jogszerű kezelésének biztosítása érdekében az Adatkezelő az ügyviteli folyamatait és információs rendszereit úgy alakítja, működését úgy szervezi meg, hogy a közérdekű adatoknak és a közérdekből nyilvános adatoknak a közzététele vagy adatigénylésre válaszul történő megismerhetővé tételekor – a közérdekből nyilvánosnak nem tekinthető személyes adatok és külön törvény által védett titoknak minősülő egyéb adatok (a továbbiakban együtt: védett adatok) megismerhetetlenné tétele (anonimizálása) mellett – a lehető leghatékonyabban, a legkisebb erőforrás-ráfordítással megvalósítható legyen.

3. §

(1) Az Adatkezelő az Infotv. szerinti közzétételi kötelezettségeit teljesítő weboldal vagy weboldalak (a továbbiakban: közzétételi főoldal) közvetlen elérhetőségét lehetővé tevő linket helyez el a saját honlapja nyitóoldalán jól látható helyen, és a közzétételi főoldalon elhelyezett linkről közvetlenül

elérhető módon úgy teszi közzé az Infotv. 1. melléklete szerinti általános közzétételi listában meghatározott adatokat, hogy azokat az Infotv. 1. mellékletének I-III. táblázatának megfelelően, és az adott táblázaton belül megjelölt kategóriák szerint csoportosítja.

(2) A Fővárosi Önkormányzat és a Főpolgármesteri Hivatal a Fővárosi Önkormányzat honlapján, az elektronikus közzéteendő információk megjelenítésének támogatására szolgáló „e-információs szabadság” rendszeren keresztül biztosítja a közzétételi főoldal közvetlen elérhetőségét. A közzétételi kötelezettségét saját honlapján teljesítő egyéb Adatkezelő a honlapjának a közzétételi főoldaláról is közvetlenül elérhetővé teszi a Fővárosi Önkormányzat közzétételi főoldalát.

4. §

Az Adatkezelő a közérdekű vagy közérdekből nyilvános adat megismerésére irányuló igény elektronikus formában való teljesítésekor, valamint az adatok e rendelet szerinti közzétételekor az adatot – ha törvény eltérően nem rendelkezik – az Infotv. elektronikus közzétételre vonatkozó szabályai szerint bárki számára személyazonosítás nélkül, korlátozástól mentesen kinyomtatható és részleteiben is adatvesztés és -torzulás nélküli kimásolhatóságot biztosító digitális formában, illetve módon teszi elérhetővé, biztosítva az eredetileg képként tárolt szöveges tartalom esetén is a szöveges tartalomban való keresést és annak másolását, kivéve, ha a korábban nem általa készített dokumentumból, adatállományból az adatok ilyen formában való elérésének lehetőségét biztosító dokumentum, illetve adatállomány előállításához nem állnak rendelkezésre a megfelelő műszaki, technikai feltételek.

3. Az átláthatóságot biztosító szervezési intézkedések

5. §

Az Adatkezelő belső szabályzatban rögzíti az átlátható működés biztosításához szükséges alapvető szervezési, eljárási szabályokat, felelősségi köröket. E szabályozás keretében az Adatkezelő gondoskodik az átláthatóság biztosításáért felelős vezető beosztású személy vagy szervezeti egység kijelöléséről, aki, illetve amely ellenőrzi az Infotv. szerinti kötelezettségek és az e rendeletben foglaltak megfelelő végrehajtását, és segíti az Adatkezelő ezzel összefüggő munkafolyamataiban részt vevő munkatársak tevékenységét.

6. §

Az Adatkezelő meghatározott időközönként, de legalább évente felülvizsgálja a közzétételi listában nem szereplő közérdekű adatokra vonatkozó adatigényléseket, és az azonos vagy lényegében azonos tartalommal gyakran – éves szintre vetítve legalább öt különböző adatigénylésben – kért közérdekű adatokat, illetve az ezen adatkörbe tartozó adatokat egyedi közzétételi listában folyamatosan elérhetővé teszi.

7. §

(1) Az Adatkezelő a közzétételi főoldalon „Adatigénylések” megjelölésű linken teszi közzé

- a) az adatigényléshez szükséges jogi tájékoztatást, amely tartalmazza az adatigénylés folyamatát végigkövető, az adatigénylés fogadására megjelölt elektronikus levélcímről, a határidőkről és a jogi lehetőségekről, valamint a személyes adatok és egyéb védett adatok azzal összefüggő kezeléséről szóló tájékoztatást; és

- b) az átláthatóság biztosításáért felelős személy (átláthatóságért felelős szervezeti egység esetén a feladat ellátására kijelölt személy) nevét, elérhetőségét, és az adatigénylés fogadására kijelölt elektronikus levélcímet.

(2) Az Adatkezelő gondoskodik arról, hogy az adatigénylés fogadására megjelölt elektronikus levélcímre érkező elektronikus levél beérkezéséről az elektronikus levél feladója elektronikus úton automatikus visszaigazolást kapjon.

4. A szerződések átláthatósága

8. §

Az Adatkezelő a közzétételi főoldalon „Szerződések” megjelölésű linket hoz létre, amelyről jó felbontással, digitalizált formában (pdf formátumban) közvetlenül elérhetővé teszi az általa kötött, ötmillió forintot elérő vagy azt meghaladó értékű szerződések és azok módosításainak szövegét.

9. §

(1) Az Adatkezelő a „Szerződések” linken jól átlátható és kereshető formában, naprakészen, az adatok változásának nyomon követését is lehetővé tevő módon az általa kötött minden egyes szerződés tekintetében – a szerződés létrejöttétől számított 8 napon belül – közzéteszi az Infotv. 1. melléklet „III. Gazdálkodási adatok” táblázat 4. pont szerinti adatokat, továbbá legalább a szerződés következő adatait:

- a) a szerződés Adatkezelő által használt azonosítószámát (iktatószámát),
- b) a szerződés megkötésének idejét,
- c) a Fővárosi Önkormányzat testületi szervének döntését igénylő szerződéskötés esetén a szerződés megkötésére vonatkozó testületi határozat számát,
- d) a szerződés típusát (árubeszerzési, szolgáltatásvásárlási, építési beruházási, vagyónátruházási, használati, támogatási, közfeladatellátási, egyéb),
- e) a szerződés tárgyának (a szerződés szerint teljesítendő szolgáltatás, műszaki tartalom) rövid, közérthető megjelölését,
- f) a szerződés időbeli hatályát, és
- g) azt, hogy a szerződés még hatályban van-e.

(2) Beszerzésre irányuló eljárás eredményeként megkötött szerződés esetén az Adatkezelő az (1) bekezdésben meghatározottakon túl a honlapján közzéteszi továbbá az adott szerződés megkötését megelőző

- a) közbeszerzési eljárásnak az elektronikus közbeszerzési rendszerben elérhető, vagy
- b) egyéb beszerzési eljárásnak a 10. § szerinti adataira mutató linket.

(3) A gazdasági társaság Adatkezelő a honlapján közzéteszi a tulajdonát képező ingatlan elidegenítésével kapcsolatos szerződés

- a) tárgyát (az ingatlan természetbeni elhelyezkedését, helyrajzi számát),
- b) típusát (az elidegenítés jogcímétől függően),
- c) a szerződést kötő másik fél vagy felek nevét,
- d) a szerződés értékét, és
- e) az ingatlan értékbecslését.

10. §

(1) Az Adatkezelő a közzétételi főoldalon „Beszerzések” megjelölésű linken közvetlenül elérhetően közzéteszi a közbeszerzésekre vonatkozóan az Infotv-ben előírt kötelező adatokon túl az elektronikus közbeszerzési rendszerben történő közzététellel egyidejűleg az eljárás azonosítóját és az eljárásra mutató linket.

(2) Az Adatkezelő a közzétételi főoldalon „Beszerzések” megjelölésű linken közvetlenül elérhetően közzéteszi az ötmillió forintot elérő vagy meghaladó összegű, nem közbeszerzési eljárás keretében lefolytatott beszerzések vonatkozásában

- a) az ajánlatkérés kiküldésével egyidejűleg a beszerzési eljárásban kiadott ajánlatkérést, továbbá
- b) az ajánlatok bírálatának lezárultát követően a következő adatokat:
 - ba) a nyertes ajánlattevő nevét, az ajánlati árát és az egyéb értékelési szempontok tekintetében tett ajánlatát,
 - bb) az érvényes ajánlatot tevő ajánlattevők nevét, és
 - bc) az érvénytelenné nyilvánított ajánlattevő nevét az érvénytelenségi ok rövid megjelölésével.

11. §

(1) Ezen alcím alkalmazásakor a szerződéses értéket az Infotv. 1. melléklet „III. Gazdálkodási adatok” táblázat 4. pont második bekezdése szerint kell meghatározni.

(2) Ezen alcím rendelkezéseit nem kell alkalmazni

- a) a munkaviszony, közszolgálati vagy közalkalmazotti jogviszony, köznevelési foglalkoztatotti jogviszony, egészségügyi szolgálati jogviszony vagy a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény szerinti ösztöndíjas foglalkoztatási jogviszony létesítésére, és
- b) az Adatközlő által nyújtott szolgáltatásokra vonatkozó szerződésekre.

12. §

Az Adatkezelő

- a) a 9. § (1) és (3) bekezdése szerinti adatokat az adott szerződés hatályának megszűnése vagy teljesítésének időpontja közül a későbbtől számított legalább 5 évig,
 - b) a 9. § (2) bekezdése és 10. §-a szerinti adatokat az adott közbeszerzési eljárás vagy egyéb beszerzési eljárás lezárultától, illetve ha az eljárás eredményes, akkor az annak eredményeként megkötött szerződés hatályának megszűnése vagy teljesítésének időpontja közül a későbbtől számított legalább 3 évig
- köteles közzétenni.

5. Beszerzésekkel kapcsolatos szabályok

13. §

(1) Az ötmillió forintot elérő vagy meghaladó, de a mindenkor közbeszerzési értékhatárt el nem érő összegű beszerzések esetén – ha a beszerzési eljárásban az ajánlattételi felhívást több ajánlattevőnek közvetlen megkereséssel küldi ki – az Adatkezelő biztosítja, hogy a beszerzési eljárás során bármely gazdasági szereplő ajánlatot tehessen.

(2) Az (1) bekezdés szerinti rendelkezés érvényesülése érdekében az ajánlattételi határidőt úgy kell megállapítani, hogy az ajánlatkérésről csak a 10. § (2) bekezdése szerinti közzététel alapján értesülő gazdasági szereplőnek is elegendő idő álljon rendelkezésére az ajánlat összeállítására.

(3) Ha a beszerzés sajátos körülményei miatt az (1) vagy (2) bekezdés nem alkalmazható, azt az Adatkezelő – az ok megjelölésével – az ajánlatkérés kiküldésével egyidejűleg jelzi a 10. § (2) bekezdése szerinti adatok között.

14. §

(1) A gazdasági társaság Adatkezelő a nettó ötmillió forintot elérő becsült értékű beszerzési eljárások és a közbeszerzési eljárások előkészítésének átláthatósága érdekében beszerzési bizottságot működtet, amely az Adatkezelő mint ajánlatkérő nettó 5 millió forint becsült értéket elérő vagy meghaladó értékű

- a) beszerzési eljárások előkészítésének megkezdése és megindítása,
- b) közbeszerzési eljárások előkészítésének megkezdése és megindítása,
- c) keretszerződés terhére történő eseti megrendelés, valamint
- d) az a)–c) pont szerinti szerződés vagy eseti megrendelés nettó 5 millió Ft-ot elérő vagy meghaladó értékű módosítása, opciójának vagy opcionális szolgáltatásának lehívása, vagy költségnövekménnyel kapcsolatos egyéb kötelezettségvállalás megtétele tárgyában állást foglal.

(2) Az (1) bekezdés szerinti beszerzési bizottság tagjainak személye megállapításakor gondoskodni kell arról, hogy abban részt vegyen az Adatkezelőnél a gazdálkodásért, a pénzügyi feladatok ellátásáért, a jogi megfelelőségért és az integritásért felelős vezető beosztású személy.

(3) Az Adatkezelő a honlapján közzéteszi az (1) bekezdés szerinti beszerzési bizottság eljárásaira irányadó szabályokat és a beszerzési bizottság által jóváhagyott beszerzési igényeket a honlapján közzéteszi.

6. Az üzleti titok védelme

15. §

(1) Az adatok kezelése átláthatóságának növelése érdekében és az Adatkezelőnél keletkező vagy birtokába kerülő üzleti titok vagy más törvény által védett titok (a továbbiakban együtt: üzleti titok) megfelelő kezelésének biztosítására az Adatkezelő belső szabályzatban rögzíti, hogy milyen típusú adatokat, milyen eljárásban és meddig kezel üzleti titokként (a továbbiakban: üzletititok-szabályzat). Az üzletititok-szabályzatban meg kell határozni, hogy

- a) milyen típusú adatokat milyen feltételek fennállása esetén szükséges üzleti titokként kezelni,
- b) az üzleti titokként kezelés milyen az adott adattípus tekintetében milyen időtartamig áll fenn, illetve annak indokoltságát milyen időtartamonként kell felülvizsgálni,
- c) az üzleti titokká minősítésről, annak felülvizsgálatáról ki, milyen eljárásban dönt,
- d) ki, milyen szabályok szerint használhatja fel az üzleti titoknak minősülő adatokat, ideértve az ilyen adatokat tartalmazó dokumentumok megjelölésének módját,
- e) az üzleti titoknak az Adatkezelőtől eltérő személy rendelkezésére bocsátásának feltételeit és módját, ennek során az üzleti titok védelme biztosításának eszközeit, és
- f) az üzletititok-szabályzatban foglaltak megsértése vagy az üzleti titok védelmének sérelme esetén megteendő intézkedéseket.

(2) A nem az Adatkezelőnél keletkező adat csak akkor kezelhető üzleti titokként, ha az adat szolgáltatója az adat e jellegét egyértelműen, már az adat szolgáltatásakor, az adatok pontos megjelölésével jelezte, és az adat üzleti titokkénti kezelése nem nyilvánvalóan ellentétes megfelel az az üzleti titok védelméről szóló 2018. évi LIV. törvényben foglaltakkal.

(3) Az adat keletkezésétől számított három év elteltével az adat már csak rendkívül indokolt esetben kezelhető üzleti titokként.

16. §

Üzleti titok védelmére hivatkozással csak olyan adat kiadása vagy közzététele mellőzhető, amelynek üzleti titokként kezelése az üzletititok-szabályzatban foglaltaknak megfelel.

17. §

Az adatkezelő az üzletititok-szabályzatát a közzétételi főoldaláról közvetlenül elérhető módon közzéteszi.

7. A Fővárosi Önkormányzat működése és gazdálkodása átláthatóságának növelése

18. §

(1) A Fővárosi Önkormányzat közzétételi főoldalán „A Fővárosi Önkormányzat Költségvetése” megjelölésű linkről közvetlenül elérhető módon közzé kell tenni a Fővárosi Önkormányzat költségvetésében szereplő előirányzatok, illetve azok alakulásának közérthető bemutatását az alábbiak szerint:

- a) közérthető szöveges leírást a Fővárosi Önkormányzat feladatairól és az ehhez rendelt költségvetési forrásokról, a Fővárosi Önkormányzat gazdálkodásának alapjairól;
- b) az adatok értelmezését segítő szöveges magyarázatokat, diagrammokat és egyéb adatvizualizációs megoldásokat;
- c) a költségvetés főösszegét, forrásszerkezetét, az egyes feladatok, működési tételek ezen belüli arányait;
- d) a felhasználó igényei szerint is alakítható módon a kiadási, illetve a bevételi előirányzatok mértékét az egyes fővárosi feladatokhoz, funkciókhoz igazodóan bemutatva és összerendezve, részletezettsége tekintetében több fokozatban lekérhetően,
- e) strukturált és nyílt formátumban elérhetően.

(2) Az (1) bekezdés szerinti adatokat a költségvetési évhez igazodóan legalább félévente aktualizálni kell, és olyan módon kell elérhetővé tenni, hogy az egyes időszakokban a költségvetés alakulása dinamikájában is elemezhető legyen.

19. §

A Fővárosi Önkormányzat közzétételi főoldalán „Támogatások, pályázatok” megjelölésű linkről közvetlenül elérhető módon közzé kell tenni

- a) a pályázat vagy más hasonló kérelem elbírálásának várható időpontját,
- b) a pályázat vagy más hasonló kérelem eredményeként elnyert támogatás pontos összegét,
- c) a pályázat vagy más hasonló kérelem eredményeként elnyert támogatásra vonatkozó támogatási szerződést, és
- d) a pályázat vagy más hasonló kérelem alapján végrehajtott tevékenységről készített beszámolót.

20. §

(1) A Fővárosi Önkormányzat a közzétételi kötelezettségét a Főpolgármesteri Hivatal útján teljesíti.

(2) Fővárosi Önkormányzat egyedi közzétételi listáját az 1. melléklet tartalmazza.

8. A Fővárosi Önkormányzat közvetlen vagy közvetett tulajdonában lévő gazdasági társaság, illetve a Fővárosi Önkormányzat által alapított vagy részvételével működő közalapítványra, alapítványra vonatkozó külön szabályok

21. §

A Fővárosi Önkormányzat közvetlen vagy közvetett tulajdonában lévő gazdasági társaság, illetve a Fővárosi Önkormányzat által alapított vagy részvételével működő alapítvány (a továbbiakban együtt: társasági Adatkezelő) a Fővárosi Önkormányzat vagyonával, valamint a saját vagyonával való gazdálkodásra és az azzal való rendelkezésre vonatkozó és az Infotv. vagy más jogszabály szerinti közzétételi vagy hozzáférhetővé tételi követelmény alá nem eső, védett adatnak nem minősülő adatra az Infotv.-nek a közérdekű adat közzétételére és megismerhetőségére vonatkozó szabályait alkalmazza.

22. §

Az átláthatóság növelése érdekében a társasági Adatkezelő csak olyan természetes személynek nem minősülő szervezettel köthet a nemzeti vagyon körébe tartozó szerződést, amely a szerződéskötést megelőzően cégszerűen aláírt módon nyilatkozik arról, hogy a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 3. § (1) bekezdés 1. pontja szerinti átlátható szervezetnek minősül. A szerződő partnernek az átláthatóságot a szerződés fennállása alatt folyamatosan biztosítani kell.

9. Záró rendelkezések

23. §

(1) Ez a rendelet – a (2) és (3) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő 30. napon lép hatályba.

(2) Az 5. alcím, a 6. alcím és a 8. alcím az e rendelet kihirdetését követő 90. napon lép hatályba.

(3) A 7. § (2) bekezdése, a 4. alcím és a 7. alcím az e rendelet kihirdetését követő 180. napon lép hatályba.

24. §

(1) A 4. §-nak az adatok közzétételére vonatkozó rendelkezését csak az e rendelet közzétételt előíró rendelkezésének hatályba lépését követően létrejött szerződésekre kell alkalmazni.

(2) A 9–11. § rendelkezéseit csak a hatálybalépésük időpontjában hatályos és az azt következően létrejött szerződésekre, illetve az ilyen szerződések megkötésére irányuló beszerzési eljárásokra kell alkalmazni.

(3) Ha az adatkezelő az e rendelet hatálybalépésekor saját honlapot nem üzemeltet, akkor a 3. § (2) bekezdése. §, a 7–12. §, a 13. § és a 17. § rendelkezéseit csak az e rendelkezések hatálybalépését követő 181. naptól kell alkalmaznia.

(4) Ha az adatkezelő az e rendelet hatálybalépésekor az Infotv. szerinti közzétételi kötelezettségeit nem a saját maga által üzemeltetett honlapon teljesíti, akkor a 3. § (2) bekezdése. §, a 7–12. § rendelkezéseit csak az e rendelkezések hatálybalépését követő 181. naptól kell alkalmaznia.

Budapest Főváros Önkormányzatának az Infotv. 37. §-a szerinti egyedi közzétételi listája

	A	B	C
	Adat	Frissítés	Megőrzés
1.	a Fővárosi Önkormányzat többségi tulajdonában álló, illetve részvételével működő gazdálkodó szervezet legutóbb elfogadott üzleti terve	a változásokat követően azonnal	az előző állapot törlendő
2.	a Főpolgármesteri Hivatal által megválasztott a főjegyző által közérdeklődésre számot tartónak minősített, védett adatot nem tartalmazó adatigénylésekre adott válaszok	negyedévente	a közzétételt követő 3 évig
3.	tájékoztató a Fővárosi Önkormányzata bevételeinek és kiadásainak adott költségvetési évi alakulásáról (Gazdálkodási tájékoztató)	tárgyév első negyedév végén, ezt követően havonta a tárgyidőszak lejártát követő 15 napon belül	legalább 1 évig archívumban tartásával
4.	a Fővárosi Önkormányzat tulajdonában vagy vagyonkezelésében lévő közterületek rendeltetéstől eltérő használatára hozzájárulással rendelkező használatok következő adatai: iktatószám, kérelmező, hely, helyrajzi szám, méret (m ²), használat célja, engedélyezett időszak kezdete és vége	a hatósági döntés véglegessé válását követően azonnal	a közterülethasználatra vonatkozó hozzájárulás lejártát követő év végéig 1 évig archívumban tartásával
5.	a Fővárosi Önkormányzat által elismerésben részesített személyek vagy szervezetek neve, az elismerés megnevezése és az odaítélésének éve	az odaítélésre vonatkozó döntésnek a Fővárosi Közlönyben való közzétételét követően azonnal	folyamatosan

Általános indokolás

Budapest Főváros Önkormányzata kiemelten fontosnak tartja a közérdekű adatok, valamint a közérdekből nyilvános adatok megismerhetőségének lehető legteljesebb körű biztosítását az átlátható működést a rendes működés természetes részeként kezeli, ezért a működési folyamatok szervezésénél kiemelt szempontnak tekinti azok olyan módon való szervezését és alakítását, hogy azok révén a tevékenység átláthatósága és a demokratikus nyilvánosság általi ellenőrizhetősége a lehető legteljesebb körben érvényesüljön és a lehető leghatékonyabban megvalósítható legyen.

A rendelettervezet (a továbbiakban: Rendelet) nem ismétli meg a magasabb szintű jogszabályok, így különösen az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) rendelkezéseit. Célja a törvényekben meghatározottakkal összhangban, azok tiszteletben tartása mellett további a működés átláthatóságát növelő szabályok előírásával a közbizalom építése és a civil kontroll erősítése.

Az Rendelet széleskörű társadalmi egyeztetésen esett át. A társadalmi egyeztetés során az Rendelet megfelelő határidővel véleményezésre megküldésre került a Fővárosi Önkormányzat és a fővárosi civil szervezetek együttműködéséről szóló 12/2021. (III. 4.) önkormányzati rendelet szerinti a Budapesti Civil Adatbázisban regisztrált valamennyi civil szervezet, valamint a Fővárosi Önkormányzat intézményei részére, és a budapest.hu honlapon is közzétételre került.

A beérkezett vélemények javaslatok egy része beépítésre került a Rendelet szövegébe. Az észrevételekről, valamint a figyelembe nem vett észrevételek esetében ennek okairól összefoglalót készült, amely a budapest.hu honlapon közzétételre került.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A Rendelet hatálya a Fővárosi Önkormányzatra, a Főpolgármesteri Hivatalra és a Fővárosi Önkormányzat minden, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (6) bekezdése szerinti intézményére (mint adatkezelőkre) kiterjed annak érdekében, hogy az átláthatóság lehető legmagasabb szintű megvalósítása, mind az önkormányzat, mind az intézményei által kezelt adatok közzététele és az ezekre vonatkozó adatigénylések teljesítése során a lehető legszélesebb módon megvalósuljon.

A 2. §-hoz

A Rendelet alapvető szabályként rögzíti, hogy az adatkezelő intézményeinek az ügyviteli folyamatai egészében – folyamatba építetten – kell biztosítani a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok közzétételét, az ilyen igények teljesítését. Csak ez esetben lehet ténylegesen hatékonyan, a törvényben is előírt határidőkben, de egyben a nyilvánosság számára nem hozzáférhető adatok védelmét biztosítva átláthatóan, a vonatkozó jogszabályi rendelkezések betartásával működni. Nyilvánvalóan egy ilyen szemléletű működés kialakítása és fenntartása adott esetben költségeket is indukál, és hosszabb időt vehet igénybe – akár a folyamatok felmérése, újraalakítása, akár az ezt közvetlenül is támogató információs rendszerek sokszor ezzel párhuzamos fejlesztési szükséglete miatt –, ugyanakkor ha az átlátható működés biztosítása

hosszabb távú és következetesen érvényesített elvárás és cél, megtérül. Különösen ha az ezzel járó szemléletváltást mint hasznot is figyelembe vesszük, ahol a közfeladatellátás átláthatósága nem egy felesleges adminisztratív teher, hanem a mindennapi rutin részeként, a szükségesnél több terhet nem okozva valósul meg. E vonatkozásban külön is kiemeli a rendelkezés a nyilvánosnak nem minősülő személyes adatok és egyéb törvény által védett adatok megismerhetetlenné tételét, mint a folyamatok kialakítása és a mindennapi működés során a legtöbb terhet és odafigyelést igénylő feladatot. A személyes adatok tisztességes és jogszerű kezelésének biztosítása érdekében lényeges kérdés, hogy az adatigénylések teljesítése során az érintett ne legyen azonosítható az érintettel a kapcsolat ne legyen helyreállítható, ez a megfelelő biztonság mellett a lehető leghatékonyabban, a legkisebb erőforrás ráfordításával megvalósítható legyen. Nem célja a Rendeletnek a folyamatok, megoldások egységesítése; a kialakítandó megoldás függ az Adatkezelő méretétől, lehetőségeitől, az általa kezelt adatok körétől és egyéb sajátosságaitól is.

A 3. §-hoz

Az Adatkezelő számára a Rendelet előírja, hogy a saját honlapján elhelyezett linkről is tegye közvetlenül elérhetővé a közzétételi főoldalát. A rendelkezés célja, hogy a honlapra látogató érdeklődő közvetlenül a nyitólapról egy lépéssel elérhesse a közzétett közérdekű adatokat, mégpedig egy helyen. Ha az Infotv. szerinti közzétételi egységek magán a nyitólapon jelennek meg, azaz a nyitólap egyben a közzétételi főoldal is, akkor az itt előírt link nem szükséges A Rendelet ugyanakkor nemcsak a hozzáférést kívánja megkönnyíteni, hanem előírja ezek Infotv. szerinti csoportosítását is. Ezzel az intézkedéssel az adatigénylők sokkal gyorsabban, és egyszerűbben juthatnak az őket érdeklő információkhoz.

A Rendelet alapján a közzétételi kötelezettségét saját honlapján teljesítő Adatkezelőnek a saját a honlapja közzétételi főoldaláról is közvetlenül elérhetővé kell tennie a Fővárosi Önkormányzat közzétételi főoldalát.

A 4. §-hoz

Az Infotv. szabályait szem előtt tartva a Rendelet a közérdekű vagy közérdekből nyilvános adat megismerésére irányuló igény elektronikus formában, az Infotv. elektronikus közzétételre vonatkozó szabályaira tekintettel teljesítése esetére is további részletszabályokat tartalmaz az adatigénylők szempontjait is szem előtt tartva.

Az 5. §-hoz

A Rendelet előírja, hogy az átláthatóság biztosításával összefüggő alapvető szabályokat az Adatkezelőnek belső szabályzatban rögzítenie kell. Az, hogy ezt az Adatkezelő egyetlen szabályzatban vagy – a saját belső szabályozási logikájához igazodva – több szabályzat keretében teszi meg, a saját döntésétől, adottságaitól függ. Fontos persze – a 2. §-ban írtakra is figyelemmel – hogy egy ilyen szabályozás ne legyen túlságosan töredezett, valamennyi érintett számára érthetően, áttekinthetően tartalmazza a releváns szabályokat.

Ezzel összefüggésben a Rendelet külön előírja egy átláthatóságot biztosító felelős vezető vagy szervezeti egység (a továbbiakban: vezető) kijelölésének követelményét. Ez a vezető nem szükségszerűen azonos az adatvédelmi felelőssel feladatuk jól elkülönítható. A Rendelet célja, hogy az Adatkezelőnél legyen egy jól meghatározott felelőse a közérdekű adatok, közérdekből nyilvános adatok nyilvánosságával összefüggő feladatoknak, aki gondoskodik az Infotv.-ben és a Rendeletben foglaltak megfelelő végrehajtásáról, illetve ellenőrzi azt. Az adatvédelmi tisztviselő elsődleges feladata ehhez képest az, hogy segítse az Adatkezelőt a személyes adatok, a személyes adatok kezelésére vonatkozó jogi előírások teljesítésének és az érintettek jogai érvényesülésének elősegítése érdekében.

A 6. §-hoz

A Rendelet az Infotv. 37. § (6) bekezdéséhez képest kiegészítő szabályként rögzíti, hogy az éves szinten öt alkalommal igényelt adatokat olyannak kell tekinteni, amelyek egyedi közzétételi listán való közzététele indokolt.

A 7. §-hoz

Az Adatkezelő a közzétételi főoldalon „Adatigénylések” megjelölésű linken teszi közzé az adatigényléshez szükséges jogi tájékoztatást. Így többek között arról, hogy az Adatkezelő közérdekűadat-igénylés esetén a közérdekből nyilvános személyes adatra vonatkozó adatot csak az azt igénylő számára köteles kiadni. Az ilyen adat terjesztése, további felhasználása csak meghatározott, egyértelmű és jogszerű célból, azaz célhoz kötötten történhet. A kizárólag közérdekből nyilvános személyes adatra vonatkozó adatigények és az azokra megküldött válaszok nem kerülnek feltöltésre az oldalra.

A 8–12. §-hoz

A Rendelet előírja az Adatkezelő számára az ötmillió forintot elérő vagy meghaladó értékű szerződések és azok módosításainak, valamint az Infotv-ben előírt kötelező adatokon túl a szerződések további meghatározott adatainak, jól átlátható és kereshető formában, naprakészen, az adatok változásának nyomon követését is lehetővé tevő módon közzétételét. A Rendelet szabályainak betartásához szükségessé válhat az Adatkezelők szerződesei publikálásához szükséges folyamatok vizsgálata és esetleges átalakítása is.

A Rendelet a munkaszerződésekre és köztisztviselői kinevezésekre és a szolgáltatóként fogyasztókkal kötött szerződésekre azok jellegüknél és tartalmuknál fogva nem terjed ki, a megbízási szerződésekre azonban igen.

A közbeszerzési szerződések összes adata, maga a szerződés és a kapcsolódó dokumentumok az ekr.gov.hu és a kozbeszerzes.hu oldalon teljeskörűen bárki számára rendelkezésre állnak, szabadon kereshetők. Ezért ezen adatok vonatkozásában a közzétételi kötelezettség teljesítésére az ezen felületekre mutató link is elegendő.

A 13. §-hoz és a 14. §-hoz

A közbeszerzési értékhatárt el nem érő beszerzések esetén is indokolt biztosítani, hogy az ilyen beszerzési igények esetén is a gazdasági szereplők minél szélesebb köre tehessen ajánlatot, minél inkább versengő körülmények között kerüljön sor az ajánlatok megtételére. A Rendelet előírja ezért a kiküldött ajánlatkérések alapvető adatainak közzétételét, és az ezen közzétett adatok alapján az ajánlattétel lehetőségének biztosítását.

A Rendelet a Budapesti Közművek által már követett jó gyakorlat alapján a gazdasági társaság Adatkezelőnek beszerzési bizottság működtetését írja elő, amely a beszerzések előkészítése tekintetében a társaságon belül több szakterület bevonásával szisztematikusan felügyeli a beszerzések előkészítését, biztosítva így a minél megalapozottabb műszaki és jogi konstrukció kialakítását, a különböző, a beszerző szervezeti egységek számára nem feltétlenül nyilvánvaló szempontok (fenntarthatóság, szociális szempontok stb.) figyelembevételét érvényesítését.

A 15–17. §-hoz

A Rendelet értelmében az Adatkezelőnek üzletititok szabályzatot kell elfogadnia. A cél egy olyan jól körül határolt, kidolgozott eljárási rend kialakítása, amely iránymutatást ad arra vonatkozóan, hogy adatigénylés esetén hogyan kell eljárni. A tervezet alapján nem kell feltétlenül külön, önálló szabályzatot készíteni – ha az intézmény mérete az előforduló üzleti titok száma azt nem indokolja

– elegendő lehet az Adatkezelési szabályzat, vagy belső átláthatóságot növelő szabályzat kiegészítése is. Az üzletititok-szabályzat tartalmában ne csak általános jellegű követelményeket, előírásokat tartalmazzon, és ne a jogszabályok szövegét ismételje meg, hiszen így nem tud érdemi segítséget nyújtani. Legyen figyelemmel az adott intézmény tevékenységét meghatározó azon tényekre, információkra megoldásokra vagy adatokra, amelyekre az intézmény a terveit építi, a tevékenységére kiemelt jelentőséggel bírnak és így azok nyilvánosságra kerülése számára üzleti hátrányt okozna. Célszerű megjelölni, hogy melyek azok a gazdasági tevékenységhez kapcsolódó tények, adatok, összeállítások, milyen vagyoni értéket képező műszaki, gazdasági, szervezési ismeret, tapasztalat vagy ezek összeállítása az, ami már üzleti titoknak minősül. Így kiemelten fontos az intézmény sajátosságaira is tekintettel egy jól körül határolt üzleti titok-fogalom meghatározás is. A tervezet alapján az üzletititok-szabályzat tartalmazzon szabályt az üzleti titoknak minősített adatok rendszeres felülvizsgálatának eljárására. Szabályozza egyértelműen, hogy ki, milyen rendkívül indokolt okok alapján jogosult eldönteni, hogy valamely üzleti titoknak minősített adat a keletkezésétől számított három év elteltével is üzleti titokként kezelhető.

A 18–20. §-hoz és az 1. mellékletéhez

Azért, hogy a polgárok könnyen nyomon tudják követni a közpénzek felhasználását a Rendelet Fővárosi Önkormányzat számára további feladatoként a Fővárosi Önkormányzat költségvetésének adatvizualizációs anyagokkal, tájékoztatókkal való bemutatását is előírja.

A Rendelet a Fővárosi Önkormányzat számára egyedi közzétételi listát, további kötelezően közzéteendő adatkört határoz meg.

A 21. §-hoz és a 22. §-hoz

A gyakorlatban egyes gazdasági társaság Adatkezelők egy korábbi felmérés tanulsága szerint a közbeszerzésekről, illetve a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény kötelező előírásain túl egyéb esetekben is vizsgálták valamilyen módon a szerződő partnerek átláthatóságát (pl. ingyenesen elérhető adatbázisokból). A Rendelet ezért ezt a jó gyakorlatot javasolja kiterjeszteni, és előírni valamennyi társaságok számára, hogy a törvényi előírásokon kívüli minden más esetre is legyen előírva az átláthatósági nyilatkozat kötelező bekérése.

A költségvetési szerveknél a jogszabályok egységesen előírják átláthatósági nyilatkozat meglétét, és a költségvetési szervek meg is feleltek ezen előírásoknak, így a vizsgált szerződések rendelkeztek az államháztartásról szóló törvény szerinti átláthatósági nyilatkozattal. Ezért náluk nem szükséges ezen előírás külön szerepeltetése.

előírják átláthatósági nyilatkozat meglétét, és a költségvetési szervek meg is feleltek ezen előírásoknak, így a vizsgált szerződések rendelkeztek az államháztartásról szóló törvény szerinti átláthatósági nyilatkozattal. Ezért náluk nem szükséges ezen előírás külön szerepeltetése.

A 23. §-hoz

A Rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

A 24. §-hoz

A Rendelet az általa bevezetett új közzétételi rendelkezések végrehajtásához szükséges műszaki, technikai és szervezési feladatok időigényére tekintettel átmeneti szabályokat állapít meg annak érdekében, hogy rendelkezéseinek végrehajtásához szükséges intézkedéseket a valóban releváns körben, illetve a technikai lehetőségekhez mérten kell türelmi idővel lehessen megvalósítani.